



PLAN DE DESARROLLO COMUNAL

COMUNA DE PADRE LAS CASAS

REGIÓN DE LA ARAUCANÍA



INDICE

Introducción	1
Antecedentes históricos de la comuna de Padre las Casas	4
PRIMERA PARTE: DIAGNOSTICO GENERAL DE LA COMUNA	6
I. Situación Geográfica comuna de Padre las Casas	7
II. Antecedentes físico – geográficos de la comuna	8
III. Antecedentes Sociodemográficos	30
SEGUNDA PARTE: POBLACIÓN INDÍGENA	43
I. Características generales de la población indígena en Chile	44
II. Análisis de la población Indígena de PLC	47
III. Análisis Población Mapuche por distrito	56
TERCERA PARTE: DESARROLLO SOCIAL	67
I. Antecedentes Sociales	68
II. Servicios Traspasados	85
III. Fomento a la cultura	120
IV. Deportes y Recreación	124
V. Vivienda	125
VI. Análisis de las organizaciones comunitarias de PLC	135
CUARTA PARTE: DESARROLLO ECONÓMICO	146
I. Características Económicas	147
II. Características económicas por distrito	148
III. Análisis Sectores Productivos	151
IV. Recursos Agrarios	154
V. Tecnología e Infraestructura	155
VI. Zonificación por sectores productivos	159
VII. Análisis de Actividades Industriales	160
QUINTA PARTE: ORDENAMIENTO TERRITORIAL	169
I. Infraestructura vial rural	170
II. Análisis de accesibilidad vial	174
III. Equipamiento Comunitario	175
IV. Cobertura de Aceras y Calzadas	177
V Análisis Accesibilidad Vial y Vialidad Estructurante urbana	183
VI . Estructura Vial de Padre las Casas	187
VII. Descripción y análisis tipología caminera por unidades naturales	191
SEXTA PARTE MEDIO AMBIENTE	198
I. Localización Micro Basurales	198
II. Contaminación Ambiental	199
SEPTIMA PARTE: GESTION MUNICIPAL	203
I. Análisis Inversión Municipal 1997-2005 en diferentes sectores	206
II. Análisis Período 1997 - 2005	208
III. Apreciaciones finales	224
IV. Convergencia y divergencias en las estrategias regionales y comunales	225
ANEXOS	245

INTRODUCCION

El Instituto de Desarrollo Regional y Local de la Universidad de la Frontera, tiene a bien hacer entrega a la Municipalidad de Padre las Casas, del documento Diagnóstico Comunal, como primer producto del proceso de elaboración del Plan de Desarrollo Comunal.

Ello, responde al objetivo estratégico delineado en la propuesta, cual es:

Elaborar un plan de desarrollo comunal “PLADECO” que permita que se desarrollen las principales potencialidades de la comunidad, el crecimiento armónico y efectivo en el tiempo de los distintos sectores (salud, educación, obras públicas, etc.).

En este sentido, el presente documento responde al primero de los cuatro objetivos específicos definidos, cuales son:

- **Desarrollar y elaborar un diagnóstico global y sectorial de la comuna.**
- **Determinar la imagen (rol de la comuna) y perfil comunal, y su relación con la región y el país.**
- **Definir los objetivos estratégicos, lineamientos u orientaciones y normas que sirvan de guía a la acción de los diferentes agentes de la comuna.**
- **Definir la malla de planes y programas que materialicen los objetivos estratégicos.**

Para el logro de lo anterior, el Instituto de Desarrollo Regional y Local, pone a disposición de la Ilustre Municipalidad de Padre las Casas el presente informe. Para ello, invitamos primero a algunas reflexiones preliminares:

El municipio es una plataforma privilegiada para la articulación de iniciativas en apoyo al desarrollo económico y social, punto de encuentro para el entendimiento político y motor fundamental para activar la participación ciudadana en asuntos de interés común.

Desde una perspectiva histórica, sin embargo, es necesario reconocer que la tensión propia del proceso de modernización y descentralización ha ido tensionando al municipio en funciones como dispensador de servicios públicos, último eslabón de la cadena burocrática y precario ejecutor de algunas obras menores de interés local. Es muy poco aún lo que se ha logrado avanzar en aspectos como una mayor autonomía de las decisiones, generación de instancias para una gestión eficaz y una creciente apertura a la participación creativa de los agentes económicos y grupos sociales organizados.

Frente a ello, los nuevos enfoques acerca del papel de las administraciones comunales ofrecen la posibilidad de lograr significativos avances tanto en materia de crecimiento económico como en la promoción del desarrollo social. En diversos ámbitos, se perciben iniciativas orientadas a impulsar cambios de fondo para lograr una activa concurrencia de los

agentes sociales en la toma de decisiones y, en un sentido más amplio, para asegurar la participación ciudadana en la formulación, aprobación y ejecución de las estrategias, los planes de desarrollo o los proyectos específicos que se desea impulsar. Asimismo, la emergencia de procesos de “territorialización” de la gestión pública” en el nivel meso regional (agendas de desarrollo territorial) ha producido impactos y ha generado a su vez nuevos desafíos a la gestión en el nivel local-municipal. Así, es posible identificar al menos dos ejes en los cuales comienza a evidenciarse estos nuevos escenarios que convocan –en este caso a los municipios- a introducir innovaciones en sus modos de planificación y programación en el territorio comunal, como son:

- **En el nivel comunal:** la necesidad de articular los instrumentos de planificación, como el Pladeco, el Plano Regulador, Ordenanzas, Padem y Pasam. En segundo lugar, es ya una evidencia la necesidad de profundizar procesos y mecanismos de participación ciudadana. La discusión emergente refiere a la profundidad (tipo de participación) y extensión de la participación (desde la planificación a los presupuestos participativos). En tercer lugar, se ha evidenciado la necesidad de dialogar estratégicamente con los planes de desarrollo de nivel meso regional en torno a las vocaciones productivas del territorio en el cual se enmarca la comuna. En cuarto lugar, la definición de territorios subcomunales de planificación, que ha emergido en el actual ciclo de producción de Pladecos, introduce tensiones metodológicas y políticas en su gestión y construcción.
- **En el nivel intercomunal:** las experiencias de “Asociativismo Municipal” han puesto en evidencia la necesidad de fortalecer una institucionalidad intercomunal, de robustecer los instrumentos de planificación comunal para articularlos entre comunas¹. Así mismo, el proceso de implementación de estrategias de diálogo tendentes a la toma de decisión, expresada en mesas territoriales, mesas público-privadas, convoca a los municipios a contar con un instrumento de planificación para precisar y articular las decisiones –y la influencia en ellas- para fortalecer el territorio comunal en la articulación con otros.

La multiplicidad de funciones que deben cumplir las municipalidades, la necesaria correspondencia entre sus propias acciones y aquellas que emprenden en conjunto con organismos provinciales, regionales e incluso nacionales, presuponen una clara definición de objetivos en un horizonte de mediano y largo plazo, un conjunto articulado de definiciones estratégicas y procedimientos adecuados para una buena coordinación en la toma de decisiones. Lo anterior –en un contexto institucional siempre acotado por la disponibilidad de recursos- quiere decir que será necesario desplegar un importante y sostenido esfuerzo de planificación, orientado a lograr la máxima eficiencia en la gestión de los asuntos comunales e impulsar con éxito las diversas iniciativas de desarrollo económico, social y cultural.

Esta indiscutible necesidad de fortalecer la capacidad de planificación a nivel municipal, adquiere particular significación al observar las notables debilidades técnicas e instrumentales en el análisis y diagnóstico de los problemas locales, en la generación y procesamiento de información estadística, en las metodologías de planificación y programación, en la mecánica de las decisiones y en los procedimientos de seguimiento y evaluación de resultados. A lo

¹ Cancino, R y Alonqueo, V. (2005) Sistematización Seminario-Taller Asociativismo Municipal. SUBDERE-IDER/UFRO-GORE BIO BIO, mimeo. Noviembre 2005.

anterior se suma la ausencia de un método para relacionar los planteamientos estratégicos nacionales, regionales y comunales, con la forma, caso a caso, mediante la cual resuelve el financiamiento de proyectos específicos.

A partir de ello, podemos comprender que un PLADECO puede concebirse hoy en dos sentidos. En primer lugar, como una **técnica o instrumento de política y planificación sectorial en el nivel local**. En segundo término, quisiéramos pensarlo como una **estrategia articuladora entre el contexto del nivel local (cambio estructural, (des)centralización (des)concentración y como posibilidad de implementación estratégica de un desarrollo local y un desarrollo endógeno. Ello implica, que el PLADECO debería articular y generar Iniciativas de Desarrollo Local y Endógeno, tendentes a la instalación de un Desarrollo Social, Desarrollo Económico Local en un marco de Desarrollo Territorial.**

En este sentido, se trata de una asistencia técnica tendente a hacer transitar el PLADECO desde la lógica sectorial a la lógica “transectorial”. Con ello intentamos pasar del análisis técnico, al análisis estratégico, a la luz de los nuevos conceptos y modelos de Desarrollo. El desafío en este sentido es la adaptación entre el nivel de los modelos y el nivel de la práctica o aplicación en contextos locales, como la comuna de Padre las Casas. Es este entonces el “horizonte” que guía nuestro análisis.

En este contexto, el presente documento, contiene el Diagnóstico comunal de Padre las Casas, como principal insumo para la etapa de participación ciudadana y para la delimitación de territorios subcomunales de planificación. La estructura del documento se presenta como sigue:

En primer lugar, se expone el diagnóstico general de la comuna de Padre las Casas, que contiene la situación geográfica y los antecedentes físicos-geográficos,

En segundo lugar, se presenta un diagnóstico sociodemográfico, compuesto por antecedentes sociodemográficos generales y por distrito, un diagnóstico sociodemográfico de la población indígena,

En tercer lugar, se expone el análisis de las organizaciones comunitarias y el análisis de los servicios traspasados de educación y salud.

El Instituto de Desarrollo Regional y Local, IDER, de la Universidad de La Frontera, espera que este análisis presentado, sea de utilidad la Gestión del Desarrollo comunal realizado en Padre las Casas, y se constituya en un insumo para las venideras etapas de la construcción del Plan de Desarrollo Comunal.

ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA COMUNA DE PADRE LAS CASAS

La historia de Padre las Casas comienza a escribirse años antes de la ocupación de La Araucanía, cuando llegan a esta región unos comerciantes ambulantes que se establecen en los faldeos del Cerro Conunhuenu y en las indefensas riberas del veleidoso torrente del Cautín, dando nacimiento a Villa Alegre, nombre con el que en la actualidad se conoce su principal arteria.

Esta tierra, en sus tiempos de origen, asolada por bandoleros y plagada de cantinas, escenario de sangrientas batallas, lleva el nombre del predicador español, Fray Bartolomé de las Casas, llamado "El Apóstol de los Indios" por su labor evangelizadora con los indios de Cuba, México y Guatemala.

Su fundación oficial, se debe a la gestión de uno de los "cuatro primeros grandes" capuchinos bávaros: el Padre Anselmo, Párroco de Boroa, quien consigue por parte del entonces Presidente de la República, Federico Errázuriz Echaurren la dictación del Decreto Supremo N° 1.316 que ordenaba: "fundar una población en el lugar denominado Villa Alegre, al sur del río Cautín", para su creación oficial como localidad urbana. Este hecho acontece el 1 de Septiembre de 1899, en el mismo documento que reconoce a Padre las Casas como localidad urbana, se establecía que la Inspección General de Tierras y Colonizaciones, (Hoy Ministerio de Bienes Nacionales), debía levantar el plano de la nueva población y, a su vez, reservar dos manzanas de terreno para el establecimiento de escuelas para niños indígenas, las que deberían quedar a cargo del Superior de la Misión de Boroa.

A partir de ese momento, se inicia la acción evangelizadora y educativa de los misioneros capuchinos de Baviera, con la Escuela- Hogar y la parroquia del lugar, el incansable trabajo de sus párrocos, sacerdotes y hermanos, el aporte de los Obispos del Vicariato, la constitución de la Fundación del Magisterio Primario de La Araucanía, el surgimiento de la Corporación "Unión Araucana", la puesta en marcha de la Imprenta y Editorial "San Francisco", y en los últimos años la llegada de la Obra Internacional del Padre Adolfo Kolping, fueron dando forma a esta incipiente comuna.

Los años que transcurren luego de la firma del Decreto N° 1316, el emergente barrio comienza a exhibir paulatinamente, una serie de adelantos, que con el correr de los años irán dando forma a la comuna. Así es como en 1902 los Misioneros construyen su primera casa, la que será utilizada como escuela, al año siguiente se inicia la construcción de un puente carretero que duró solamente un año. Los misioneros siguieron edificando dependencias para su mejor labor evangelizadora, es así como construyen en 1908 salas de clase para alumnos de 1°, 2° y 3° año de primaria, además de habitaciones para hospedar a los hermanos que se unían a al trabajo de la congregación.

Otro hito importante en la conformación de esta comuna es la fundación del Hospital Rural Maquehue, en 1926, y dos años más tarde la instalación de la Base Aérea Maquehue con el Grupo de Aviación N° 10.

La ocupación de los cerros con fines habitacionales por parte de la población en el Cerro Conunhuenu, se comienza a presentar en el año 1942.

Al ser esta una comuna que nace entorno al río Cautín se hace necesario en el año 1949 la Construcción de defensas del Río.

Así se comienza a conformar esta comuna, convirtiéndose en un nuevo centro urbano que cuenta con algunos de los servicios básicos que requiere su población, además de otros como fueron y son: el ferrocarril, contar con alumbrado público, movilización colectiva, servicios públicos como la oficina de Registro Civil que se establece en 1958, y servicios propios del municipio, poblaciones de autoconstrucción, instituciones sociales, juntas vecinales, grupos culturales, biblioteca, educación municipalizada y particular subvencionada, capacitación laboral, aeropuerto, radioemisora, espacios para el deporte, recreación y esparcimiento, comercio, industrias y agricultura, entre otros, esto no exento a innumerables postergaciones a otras legítimas aspiraciones, que evidentemente limitaron y limitan el progreso de esta comuna.

Pero Padre las Casas necesitaba convertirse legalmente en una comuna, por lo cual el miércoles 7 de diciembre de 1994 el Honorable Senado de La República aprobó, por la unanimidad de sus miembros, el proyecto de ley que convierte a Padre las Casas en comuna.

En cumplimiento del tercer y último trámite constitucional, la Cámara de Diputados, entrega su aprobación unánime al Proyecto de ley que crea la comuna de Padre las Casas, el martes 13 de diciembre de 1994, quedando en condiciones de ser promulgado por el Presidente de La República, Eduardo Frei Ruiz-Tagle y publicado en el Diario Oficial, hecho que ese concreta el día 2 de Junio del año 1995 cuando se publica el Decreto Ley N° 19.391 del Ministerio del Interior que da origen a la unidad administrativa que hoy conocemos como Padre las Casas, de esta forma, se cumple un ansiado y largamente acariciado anhelo: la independencia administrativa.

**PRIMERA PARTE: DIAGNÓSTICO GENERAL COMUNA DE PADRE LAS
CASAS**

I. SITUACIÓN GEOGRÁFICA COMUNA DE PADRE LAS CASAS

La comuna de Padre las Casas se sitúa en el centro de la Región de La Araucanía, (entre las comunas de Temuco, Nueva Imperial, Freire y Vilcún) (fig. 1) y en el sector más occidental de la Asociación de Municipios de la Precordillera (AMP) (fig. 2). Tiene una superficie de 400,7 Km² y 58.795 habitantes, distribuidos en diez distritos censales (fig. 3). La densidad poblacional es de 147 habitantes por km² (INE, 2002).

Es una comuna mesopotámica, dado que tiene como límite norte el río Cautín y como límite sur el río Quepe y su afluente Huichahue. De acuerdo con la Geografía de la IX Región de La Araucanía (Hernández, et al. 1986) esta comuna está en la Depresión Intermedia, inserta en la unidad natural “*Abanico aluvial del Cautín*”, donde geológicamente predominan materiales cuaternarios y terciarios. Climáticamente corresponde a un sector mediterráneo, pero marginal, esto significa que el verano es la estación seca, pero de corta duración y con un promedio de 1.250 mm. de lluvia anual, concentradas principalmente en invierno.

Específicamente esta comuna se localiza entre los 38°41' Lat. S (SW comuna de Vilcún), y los 38°52' Lat. S., (sector río Huichahue); y entre los 72°22' long. W, (nacientes estero Traipo) y los 72°50 long. W (reducción Molco). (fig. 4)

Su extensión máxima de N a S es de 21 km. y de E a W de 41 km. En cuanto a su forma, se pueden distinguir dos sectores: al W de la carretera, donde adquiere una forma rectangular de 7 a 8 km. N-S y unos 20 Km. E-W. En tanto, al E de la carretera su forma es ovalada con un eje mayor NE SW de 22 km. y un eje menor de NW SE de unos 16 km. (fig. 4)

II. ANTECEDENTES FÍSICO- GEOGRÁFICOS DE LA COMUNA.

La comuna de Padre las Casas, como todas, corresponde a un espacio geográfico pensado, organizado y proyectado para satisfacer las necesidades humanas, de acuerdo a un desarrollo eficiente, pero sostenible. Tras este objetivo social, se organiza la comunidad y busca la forma adecuada de interactuar con su entorno. En esta tarea es fundamental el conocimiento del territorio comunal, base del poblamiento y de las políticas de desarrollo. Por eso, este estudio lo comenzamos con el análisis de todos los factores naturales de interés social, que de una u otra manera explican el asentamiento humano, el uso del suelo, el desarrollo económico e identidad local logrados.

El análisis de estos factores naturales se ha realizado de manera sistemática, es decir, profundizado en cada uno de ellos por separado, para luego definir unidades homogéneas a través de un análisis sistémico, donde cada uno de los factores se integran como partes de un sistema.

Hay que advertir, de todas maneras, que los antecedentes que a continuación se presentan no pueden servir para el largo plazo, ni menos tener el carácter de definitivos. Los fenómenos naturales, comparados con los humanos, cambian a ritmo lento y esporádicamente, en forma violenta o catastrófica. Pero, la intensiva intervención humana sobre el planeta está cambiando ese ritmo; lo transforma en un problema tan complejo e impredecible que, a pesar de los grandes avances para recopilar y analizar información territorial (SIG por ejemplo) es casi imposible obtener conclusiones definitivas o altamente confiables.

En la comuna de Padre las Casas, se han hecho numerosos estudios de su naturaleza, pero ninguno ha sido completo y profundo. Se ha recurrido frecuentemente a la generalización. Seguramente, el predominio de la propiedad indígena o la escasez de minerales y de otros recursos naturales no han estimulado una fuerte inversión pública y privada en éste sentido.

Los antecedentes territoriales que se entregan en este documento también son productos de proyectos de corto plazo. Queda pendiente un proyecto de mayor envergadura, más ambicioso, que permita conocer mucho mejor lo que está a la vista, lo que está oculto y lo que está por venir, en estos 400 Km². de territorio comunal interrelacionado con todo su entorno.

Figura 1: Padre las Casas en el contexto regional.

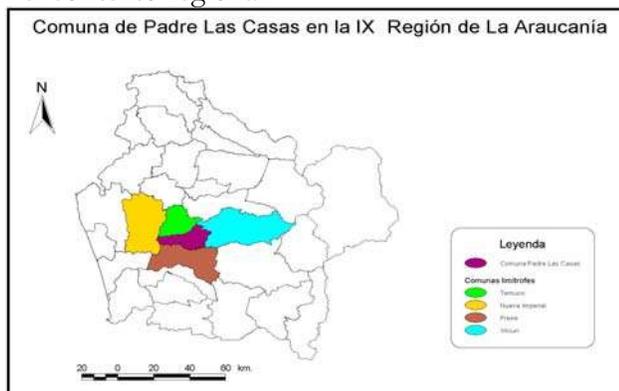


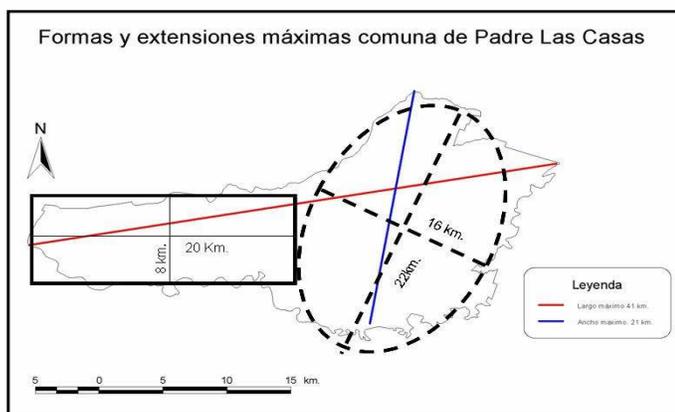
Figura 2: Padre las Casas en el contexto de las AMP



Figura 3: Distritos censales comuna de Padre las Casas



Figura 4: Formas y dimensiones de la comuna de Padre las Casas.



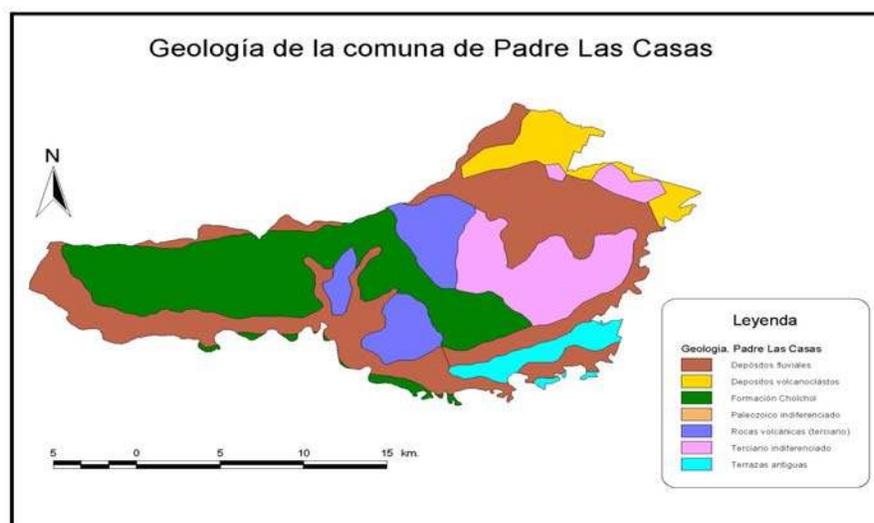
1. Antecedentes geológicos

El actual territorio de Padre las Casas se ha venido formando desde hace millones de años, al igual que todo el territorio chileno. Su pasado geológico nos da cuenta de un terciario marino y de uno continental (canteras); pero la mayor parte de estos materiales están cubiertos por sedimentos fluviales o periglaciares cuaternarios, más recientes, que originan los suelos agrícolas, ganaderos o forestales que yacen sobre rocas madres más antiguas.

Ceccioni (1968) determinó al W del cordón Conunhuenu-Huenschuleo la formación Chol-Chol y en su sector oriental sedimentos cuaternarios. El cordón mismo sería terciario continental.

Estudios posteriores y a escala más detallada señalan que las principales formaciones geológicas presente en Padre las Casas son: formación Chol-Chol en el sector occidental; depósitos fluviales en el sector S y sector NE; rocas volcánicas terciarias, parte central; terciario indiferenciado, centro sur de la comuna, entre otros depósitos fluviales del sector oriental; depósitos volcanoclásticos en el extremo NE y en menor medida sedimentos fluviales del cuaternario en el sector SW.

Figura 5: Mapa Geológico de Padre las Casas.



Según el figura 5, en el sector occidental se agregan a la formación Chol-Chol, sedimentos fluviales cuaternarios (terrazas del río Quepe, Cautín) y volcanismo terciario (cantera de Metrenco, cerro Repocura, cerro Maríañin, etc).

En el sector oriental, se diferencian depósitos volcánicos (localidad de Tres Esquinas, Lleupeco, caserío Palermo Chico), terciario indiferenciado (cerros Codipulli y Palermo chico) además de sedimentos cuaternarios (estero Truf- Truf, Lleupeco, Traipo, etc).

En el cordón Conunhuenu-Huenchuleo se diferencian dos sectores: al norte, con volcanismo terciario (cerro Conunhuenu, cerro Villa Hermosa), y un sector al SE con terciario indiferenciado (Roble Huacho, cerro Huenchuleo).

Foto 1: Sector By Pass, corte bajo nivel. Formación Terciario Indiferenciado.



La formación Chol-Chol constituye una representación del terciario marino en la provincia de Cautín y cuyo lugar típico se ubica en el curso inferior del río Chol-Chol. En su mayor parte se apoya en rocas del basamento cristalino (pizarras micáceas) y está cubierta por materiales cuaternarios fluvio-glaciales caracterizados por una topografía de colinas suaves. Esta formación en su mayor parte está integrada por lutitas y limotitas grises claras; limotitas y areniscas amarillentas. El espesor de esa formación es de unos 100 a 150 mts, que corresponderían a una edad miocénica.

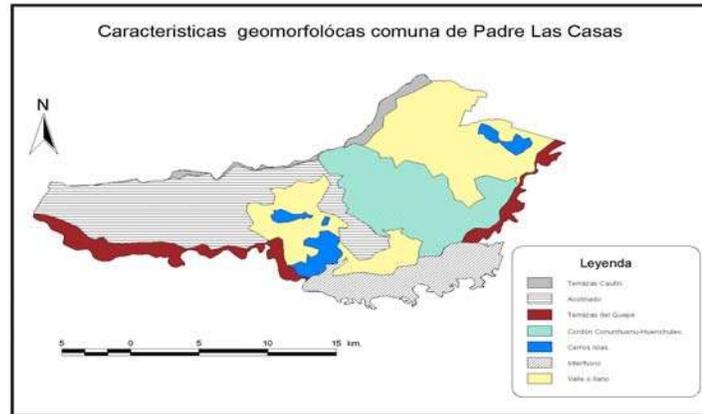
2. Antecedentes geomorfológicos

Un factor determinante en la forma de las localizaciones humanas son las formas de relieve. El Hombre siempre ha preferido terrenos planos con escasas pendientes o ligeramente ondulados, donde no haya dificultades para sus construcciones o actividades económicas (especialmente en lo que se refiere al uso del suelo) o donde se sienta protegido de los embates de la naturaleza (inundaciones, maremotos, erupciones volcánicas, aluviones, avalanchas, etc.)

Según Börgel (IGM, 1983), la comuna de Padre las Casas se ubica en la forma “Llano central con cuencas de ablación y cono de solifucción periglacial”. Esta forma de relieve se caracteriza por una topografía bastante ondulada y con acumulaciones sedimentarias fluvio-glacio-volcánico, acentuándose por los procesos periglaciales. Por su parte Hernández et. al. (op. cit.), ubica este sector en “el gran cono aluvial del Cautín”, formado por el arrastre de materiales fluvio-glacio-volcánico que hacen los ríos Cautín y Quepe, los cuales nacen en los alrededores de los volcanes Lonquimay y Llaima respectivamente.

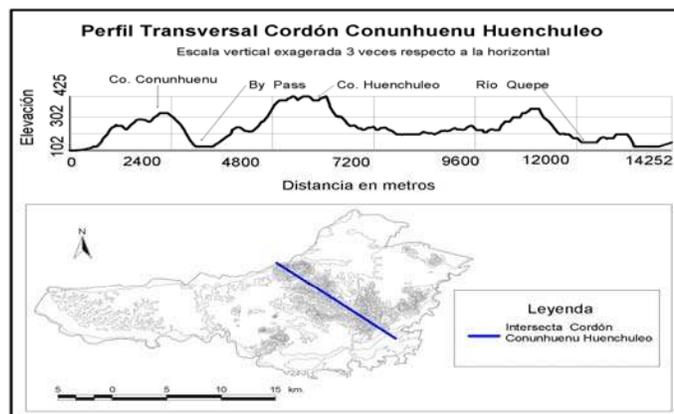
Morfológicamente se pueden distinguir en esta comuna llanos acolinados en la parte oriental y occidental; terrazas aluviales en los valles de los ríos Cautín, Quepe y Huichahue, cordones de cerros en la parte central y cerros islas en el NW y centro sur de la misma. (fig. 6)

Figura 6: Mapa de relieve Comuna de Padre las Casas.



La forma orográfica más sobresaliente presente en esta comuna es el cordón Conunhuenu-Huenschuleo, que atraviesa la comuna por su parte central en sentido NW-SE. La fig 6 es un perfil transversal de dicho cordón, donde se puede apreciar que las cumbres más altas se elevan a 345 msnm. en la parte norte del cordón Conunhuenu-Huenschuleo; 447 msnm. en la parte central y 413 msnm. en la parte sur.

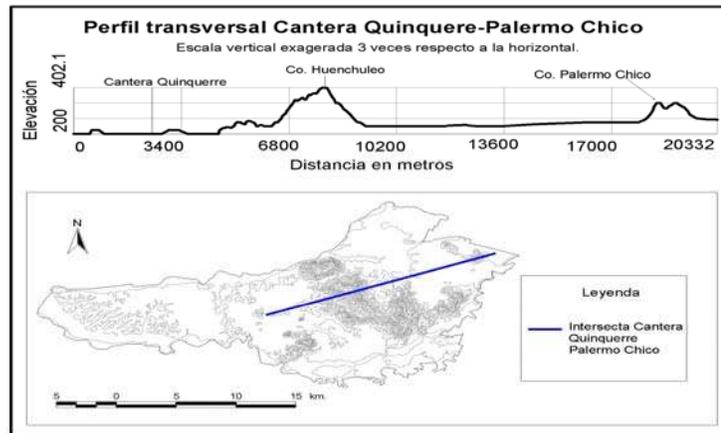
Figura 7: Perfil transversal Conunhuenu-Huenschuleo.



La otra forma orográfica más sobresaliente presente en esta comuna es el cordón Conunhuenu-Huenschuleo, que atraviesa la comuna por su parte central en sentido NW-SE. La fig. 8, muestra la transecta que se puede considerar como

cerros islas al NW, cerro Codipulli (286 msnm) en el centro sur y cerros islas al NW y centro sur de la misma. La transecta que se puede considerar como

Figura 8: Perfil transversal Palermo Chico Cantera de Quinquere.



Como se observa en la fig. 9, esta comuna presenta una pendiente inclinada hacia el S., desde el río Cautín hacia el río Quepe. Lo anterior se explica por la potencia sedimentadota del Cautín, que determina a su vez, un drenaje de los esteros en la comuna al sur, principalmente, al río Quepe (ver Antecedentes Hidrográficos).

Figura 9: Perfil transversal Río Cautín Río Quepe (Desde Remolino de Carahue hacia La Suerte).

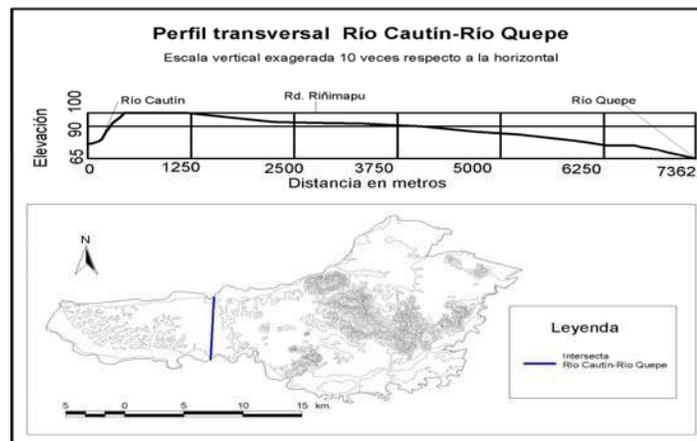
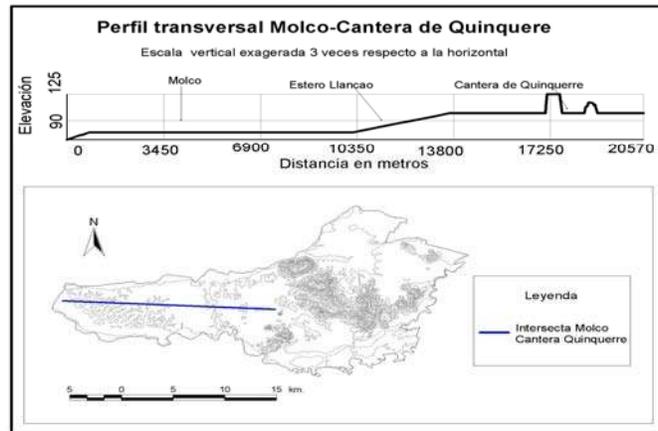


Figura 10: Perfil transversal Molco Cantera de Quinquere.



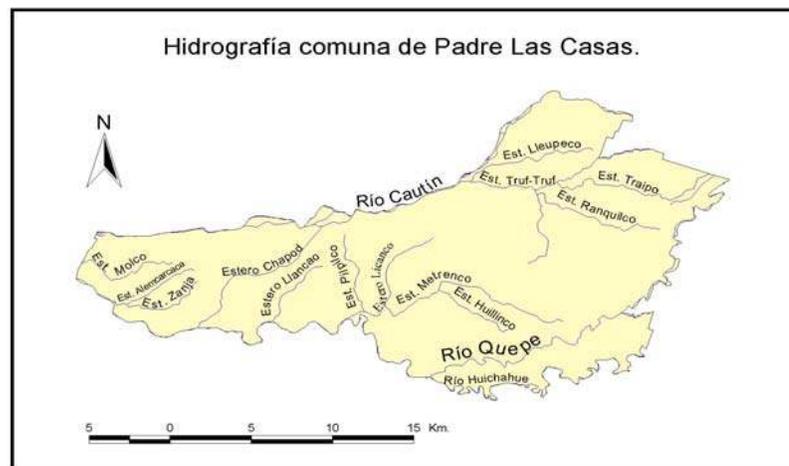
3. Antecedentes hidrológicos

El recurso agua es uno de los más importantes factores para el asentamiento humano. En esta comuna lo encontramos a través de los grandes ríos limítrofes, numerosos esteros y napas subterráneas a distintas profundidades.

a) Cuenca del Imperial

La cuenca preandina del río Imperial no se beneficia del drenaje de las más altas cumbre andinas, pero si de las cumbres nevadas correspondientes a volcanes, Lonquimay, Sierra Nevada y Llaima. El río Cautín nace en la falda occidental de la Cordillera de las Raíces y tiene una longitud de 174 km. Su más importante tributario es el río Quepe que nace en la Laguna homónima y tiene 112 km. de longitud. En su curso inferior rodea por el sur la comuna de Padre las Casas y se junta con el Cautín, cerca de Almagro. Se caracteriza por tener un curso muy sinuoso, con muchos y pronunciados meandros.

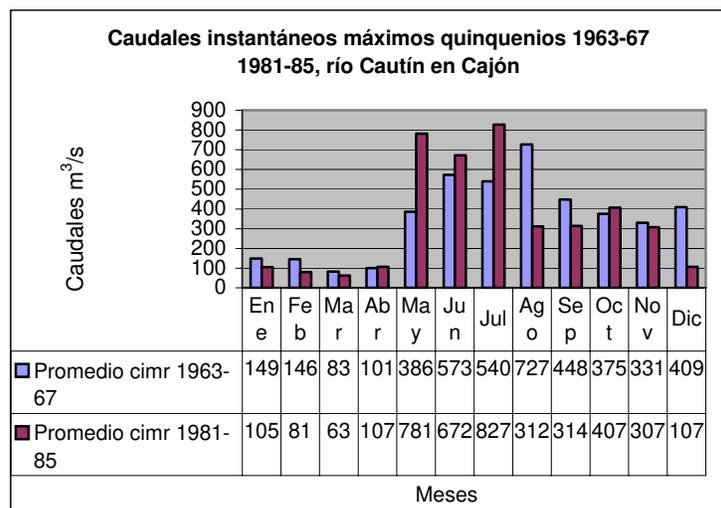
Figura 11: Mapa hidrográfico comuna de Padre las Casas.



El río Huichahue, que también se caracteriza por una sinuosa trayectoria, es afluente del río Quepe y nace en la cordillera de Melo, al N de la ciudad de Cunco.

El régimen de esta cuenca es esencialmente pluvial, con crecidas de invierno y con estiajes muy marcados en los meses de enero a abril, dado su carácter de hoya preandina.

Gráfico 1: Caudales máximos Río Cautín 1963-67, 1981-85.



Fuente: Dirección General de Aguas.

En la estación fluviométrica de Cautín en Cajón, en 22 años de observación se promedia 152 m³sec. En tanto la estación Quepe del río Quepe, el promedio es de 86 m³sec. en ocho años de registros.

b) Cuencas comunales

Se puede distinguir en Padre las Casas tres cuencas comunales. Al NE la cuenca del Truf – Truf, (Distritos 10 y 9), que desemboca en el río Cautín. Esta cuenca esta compuesta por los esteros Truf-Truf, Lleupeco, Ranquilco y Traipo. Los esteros Calbuco, Lluco, Ranllueco y La Mina, drenan la ladera septentrional del Cordón Conunhuenu-Huenchuleo. Otra pequeña cuenca corresponde al Nilquilco, que drena las terrazas bajas del Cautín. (Fig. 11)

La segunda cuenca es la del Metrenco, que se localiza al centro de la comuna (ruta 5, distritos 5, y 8). La cuenca del Metrenco desemboca en el río Quepe y está conformada por los esteros Huillinco, Cusaco, Licanco, Llahuelin, Pilpilco-Illaf y Metrenco. Los esteros Licanco y Metrenco drenan la ladera SW del cordón Conunhuenu-Huenchuleo.

En el sector occidental (distritos censales 1 y 2) destacan los esteros Ñirrimapu, Llancao (que nace en la laguna Ninquihue), Chapod, Zanja, estero Copuco (que nace de la laguna Molco y desemboca en el río Cautín) y Estero Molco, que desemboca fuera de la comuna en la confluencia Quepe-Cautín.

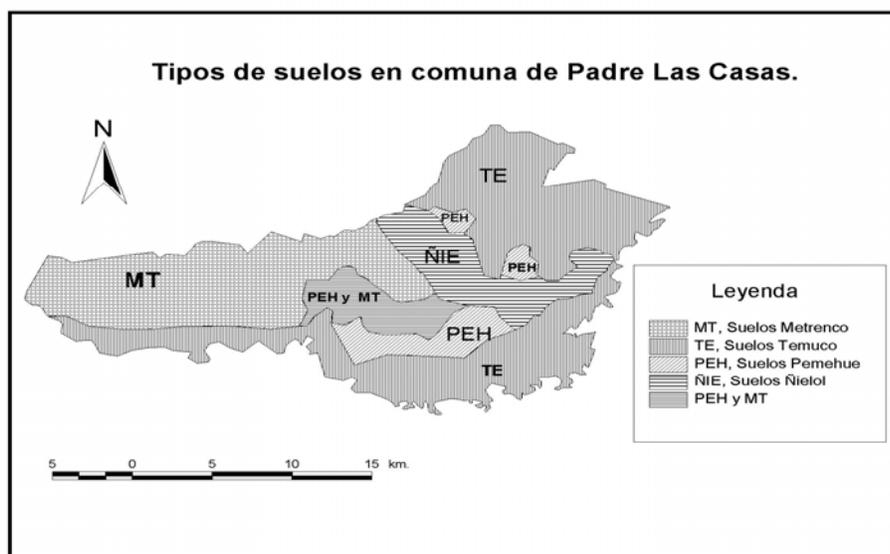
Asociadas a algunos esteros existen tres pequeñas lagunas: la laguna Molco, (estero Molco); Tromemallin, (estero Pichichapod) y Ninquihue, (Estero Llancao).

4. Antecedentes edafológicos

El suelo es una de las bases de la alimentación y junto a la disponibilidad de agua constituye un recurso esencial para un poblamiento permanente. Si bien los suelos de esta comuna no son de la mejor calidad, son lo suficientemente adecuados para desarrollar una agricultura o ganadería de subsistencia o comercial si se invierte en ellos para superar sus limitaciones.

Según IREN-CORFO (1970), en la comuna de Padre las Casas se distinguen cuatro tipos de Suelo: Metrenco (MET), Temuco (TEM), Pemehue (PEH) y Ñielol (ÑIE) y e en menor medida suelos aluviales jóvenes. (fig. 13)

Figura 12: Tipos de Suelo.



En el sector Metrenco, al poniente de la comuna y hasta el camino Huichahue predomina el suelo MET, el que se caracteriza por una topografía ondulada; se originan por cenizas volcánicas, asociadas a conglomerados, en lugares con pluviometría entre 1000 y 2000 mm. Formación vegetal típica de este suelo son el roble (*notofagus obliqua*) y laurel (*laurelias sempervirens*). Es susceptible a la erosión canicular y en manto; su horizonte superior es pardo-oscuro en húmedo y pardo-amarillento en seco; la textura franco es arcillo limosa y PH de 5.4 (ácido).

Un suelo similar a este es el Padre las Casas, estudiado cerca de Galvarino. El MET es un suelo dedicado tradicionalmente al cultivo de trigo y pastos naturales con rotaciones no muy racionales. Su capacidad de uso predominante es: al occidente del estero Chapod, IVe (suelo agrícola con severas limitaciones por erosión); desde el estero Chapod hasta la ruta 5, IIIe (suelos agrícolas pero con limitantes que restringen su uso a cultivos de cereales con rotación de pasos naturales o artificiales) y entre este sector y el camino Huichahue vuelve a predominar el IVe. (fig. 14)

Suelos Ñielol:

El sector central de la comuna, dominado por cordones de cerros, predomina el suelo Ñielol (ÑIE), clase VII, terrenos en los cuales no es posible la ganadería ni menos el cultivo de los suelos, siendo de aptitud forestal, pero con serias limitantes por el factor pendiente y rocosidad. (Ver foto 4 y 5)



Foto 4: Suelos Serie Ñielol, uso forestal y ganadero restringido. Ladera nororiental Huenchuleo.



Foto 5: Ladera sur oriental Conunhueno (corte by pass). (Foto de C. Varela, 27 octubre 2005).



Foto 6: Ladera norte del Huenchuleo. Cultivo de arvejas en suelo de aptitud de uso forestal. (Foto de C. Varela, 27 octubre 2005).

Suelos Temuco:

En el sector nororiental de esta comuna (Truf-Truf/Cautín) predominan la serie Temuco (TEM), que son suelos de posición baja, planos a ligeramente ondulados de terraza fluvial. El material de origen es limo sobre grava, sin matriz arenosa, en sectores con pluviosidad de 1200-1500 mm. donde predomina las mismas formaciones vegetacionales que en los suelos MET. El horizonte superior es pardo muy oscuro en húmedo y pardo grisáceo oscuro en seco. La textura es franco limosa y estructura granular media y fina débil, con PH 5.8.

Igual que el MET, tiene predominio de ceniza volcánica, depositada por agua sobre material reciente de arena, grava y piedras redondeadas no descompuestas. Hay diferentes capacidades de uso, siendo las más representativas en el sector la clase IIIe, que significa agrícola con limitante de suelo.

Suelos Pemehue. En el sector localizado entre el estero Metrenco y el río Quepe y entre el estero Truf-Truf y el estero Traipo predominan suelo serie Pemehue (PEH), es un tipo de suelo trumao, con buen drenaje, ligeramente ácido, cuya profundidad efectiva es de 102 cm, textura moderadamente pesada. En el primer sector su capacidad de uso es IIIe (agrícola con limitantes de suelo que restringen su uso principalmente al cultivo de cereales en rotación con pastos naturales o artificiales), y en el segundo sector es IIe (agrícola que se adapta muy bien al cultivo de cereales, pero con la limitante por erosión).



Foto 7: Sector Repocura. Rotación de cultivo en suelo capacidad de uso IIIe.

Otros suelos:

En la ribera sur del Cautín, se distinguen la serie OR y 3R, que son suelos recientes de origen aluvial.

Entre el río Quepe y Huichahue, se encuentran suelos de la serie QTP (serie Quintrilpe, Trumao, con drenaje imperfecto, ácido y una profundidad efectiva de 70 cm.), 3R, PEH y TEM.



Foto 8: Suelo PEH interfluvio Quepe Huichahue.



Foto 9: Suelo TEM, interfluvio Quepe Huichahue.



Foto 10: Suelo PEH. Al SE del by pass, al fondo laderas del Huenchuleo.

5. Paisajes de uso de suelo.

Como se observa en la Tabla 1, se distinguen ocho paisajes de uso de suelo en la Comuna de Padre Las Casas, predominando los agrícolas en primer lugar, luego los forestales y finalmente los ganaderos.

Los paisajes agrícolas imperan en esta comuna, caracterizados por la pequeña y mediana propiedad, con bajo potencial de riego; son suelos de textura arcillosa alternandos con

los suelos de origen y textura volcánica. Las principales limitaciones del suelo están asociadas a su topografía de moderada a fuerte, y un arraigamiento ligero y moderado. En tanto las precipitaciones medias oscilan entre los 1000 y 1500 mm, con periodo seco (o necesidad de regadía) entre 4 a 5 meses (diciembre-marzo) y con problemas de drenaje en los sectores bajos y planos.



Foto 11: Suelos Pemehue.

Los paisajes forestales están caracterizados por suelos cuya textura es arcillosa, y asociados a una fuerte pendiente. Su oscilación pluviométrica varía entre 1000 y 2000 mm, y un periodo seco de 4 a 5 meses. Finalmente, en los paisajes ganaderos predominan los suelos de origen y textura volcánica y sus limitantes están asociados a una topografía severa. Al igual que en los paisajes agrícolas, las precipitaciones medias oscilan entre los 1000 y 1500 mm, con periodo seco (o necesidad de regadía) entre 4 a 5 meses (diciembre-marzo). (Ver Tabla 1)

Tabla 1: Paisajes de uso del suelo comuna de Padre las Casas.

Sigla y localización	Suelos					Clima				
	Aptitud	Composición y Textura	Limitaciones			Lluvia en mm.	Periodo seco en meses	N° máx. media mes más calido	N° mín. media mes más frío	Periodo vegetativo (en días)
			Topografía	Arraigamiento	Drenaje					
A III t ₁ d Estero Molco hasta faldas sur occidental del Cordón Conun-Huenchuleo	Agrícola	Arcillas	Moderada 3 a 8 % de pendiente			1000-1500	4-5 meses	25.4	4.1	183
A I r ₁ d-R (potencialmente regable) Sector nororiente de la comuna)	Agrícola	Cenizas volcánicas de texturas medias a finas		Ligero		1000-1500	4-5 meses	25.4	4.1	183
A III t ₂ d Estero Molco-Estero Chapod	Agrícola	Arcillas	Fuerte			1000-1500	4-5 meses	25.4	4.1	183
A I w ₁ d-R (potencialmente regables) Sector occidental	Agrícola	Cenizas volcánicas de texturas medias a finas			Moderados	1000-1500	4-5 meses	25.4	4.1	183
A I r ₂ d-R (potencialmente regables) Sector oriental in-interfluvio Quepe-Huichahue	Agrícola	Cenizas volcánicas de texturas medias a finas		Moderados		1000-1500	4-5 meses	25.4	4.1	183
A I d-R (potencialmente regables) Sector occidental interfluvio Quepe-Huichahue.	Agrícola	Cenizas volcánicas de texturas medias a finas	Pendientes débiles		moderado	1000-1500	4-5 meses	25.4	4.1	183

F III t ₄ d Cordon Conunhuenu- Huenchuelo	Forestal	Arcillas	Fuerte pendiente			1000-2000	4-5 meses	25.4	4.1	183
G I t ₃ d Sector Metrenco	Ganader o	Cenizas volcánicas de texturas medias a finas	Severos			1000-1500	4-5 meses	25.4	4.1	183

Fuente: Iren-Corfo, 1970.

6 Antecedentes climáticos.

En la caracterización de un territorio, el clima tal vez sea el factor más genérico, porque explica en gran medida los otros elementos del paisaje natural (recurso suelo, agua, vegetación, formas del relieve), o cultural (asentamientos, actividades económicas, etc.). Es que el clima es un recurso para otros recursos, proporcionando calor (temperatura), humedad (lluvia) y fuerza (viento).

a) Generalidades y controles climáticos.

Climáticamente, esta comuna en general es homogénea con escasa diversidad espacial en cuanto a la variabilidad de los principales elementos del clima. Es así como en el Atlas Agroclimático de Chile (Ciren, 1990), entre 22 distritos regionales toda la comuna se incluye en un distrito agroclimático: el de “Temuco”.

Esta cualidad se debe a su escasa extensión latitudinal (no más de 10 minutos de latitud) que determina para este territorio casi la misma duración, intensidad y calidad de la radiación solar, diaria y anual, de invierno o de verano.

Tampoco es significativa la variabilidad de los factores distancia al mar y distancia a la cordillera (70 y 64 Km. respectivamente, desde la capital comunal), a pesar de extenderse la comuna especialmente de este a oeste por 40 Km. (30 minutos de longitud).

La altitud de los centros poblados varía entre 50 y 200 metros, por lo que tampoco es importante este factor ya que el gradiente térmico vertical regional es de 1°/200 m aproximadamente.

Mayor significación tiene el relieve; hay predominio de terrenos acolinados de suave pendientes, pero, la comuna está atravesada por un cordón de cerros en el centro de la comuna (Conunhuenu, Huenchuleo), que elevan el territorio de 100 a 400 metros, transformándose en una barrera para los vientos del cuadrante N-E (sector sur occidental a sotavento), además de determinar solanas (laderas norte) y umbrías (laderas sur).

Desde el punto de vista de las precipitaciones y humedad es importante considerar el efecto que sobre ellas ejerce la altitud; a mayor altitud mayores serán las precipitaciones y esto es así en los sectores más orientales y más precordilleranos. A la inversa ocurre con la humedad atmosférica absoluta; es en las terrazas de los ríos Cautín, Quepe y Huichahue donde tiene mayor concentración, por la menor altitud, cercanía a los principales cursos de agua y menor ventilación.

b) Tipologías climáticas: Clasificación de Koeppen.

De acuerdo a la conocida tipología de Koeppen, toda la comuna, y gran parte de la IX Región, podría clasificarse como tipo Csb3, que significa: clima mediterráneo marginal o templado húmedo, con estación seca corta en verano, invierno lluvioso, temperatura media del mes más cálido inferior a 22°C y del mes más frío superior a 0°C.

En el siguiente cuadro se comparan promedios climáticos de dos estaciones que podrían representar a Padre Las Casas: Carillanca, en Vilcún, pero muy cercana al límite NE de la comuna y representativa de los distritos censales 9 y 10; y Maquehue, en terrazas ribera sur del Cautín y representativo del sector centro-poniente, distritos censales 2, 3,4 y 5.

Tabla 2

Estación	Coordenadas y altitud	T.M.A °C	PMA mm	TMM °C	Tmm °C	P MM mm	Pmm mm
Maquehue(1963-91) *	3845/7238-93 msnm	11.2	1200	15.8	7.1	183.6	40.1
Carillanca (1964-88) **	3841/7225-200 msnm	11.2	1380	15.9	6.9	228.0	42.9

TMA : temperatura media anual °C

PMA: precipitación media anual

TMM: temperatura máxima promedio mensual

Tmm: temperatura mínima promedio mensual

PMM: precipitación máxima promedio mensual

Pmm: precipitación mínima promedio mensual

Los Climogramas de las estaciones de Carillanca (gráfico 2) y Maquehue (gráfico 3), muestran similitudes generales en sus valores de precipitaciones y temperaturas. No obstante, se destaca en la estación de Carillanca la mayor cantidad de precipitaciones en los meses invernales respecto de la estación de Maquehue. Por su parte, las temperaturas no presentan diferencias significativas.

Gráfico 2: Climograma estación Carillanca.

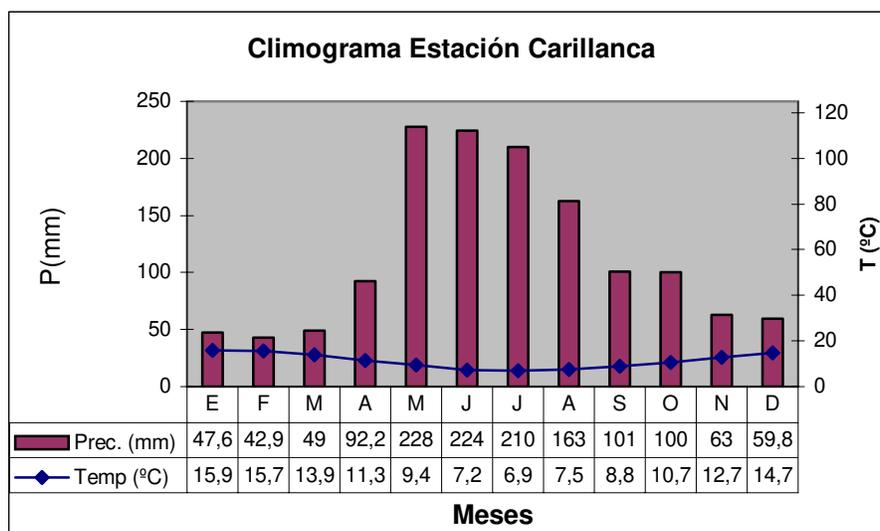


Gráfico 3: Climograma estación Maquehue.

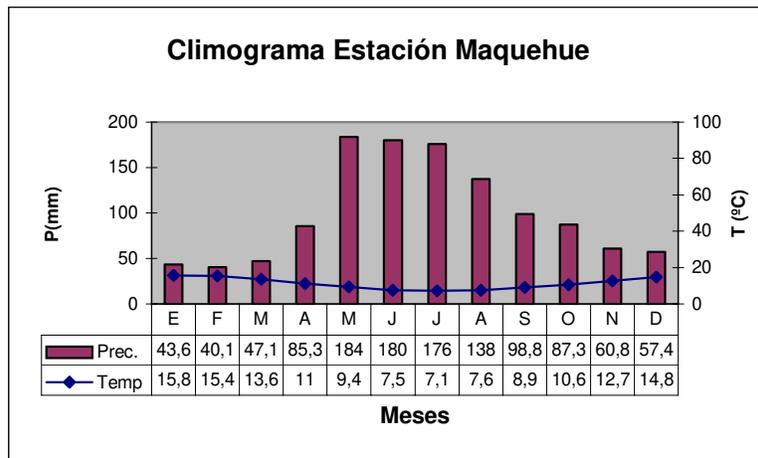


Gráfico 4: Número días con lluvia según datos Maquehue y Carillanca.

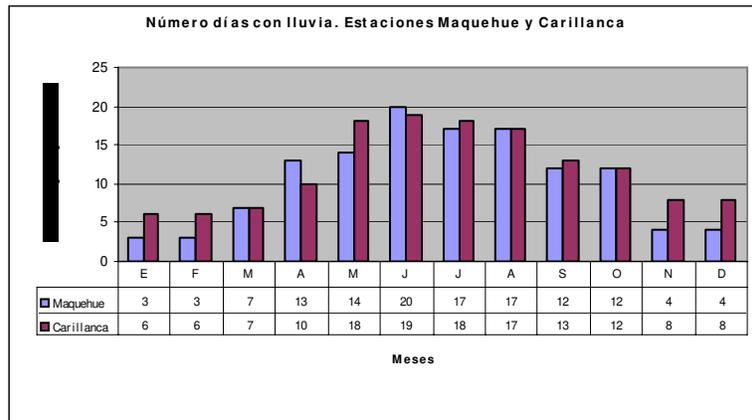


Gráfico 5: Insolación media Mensual.

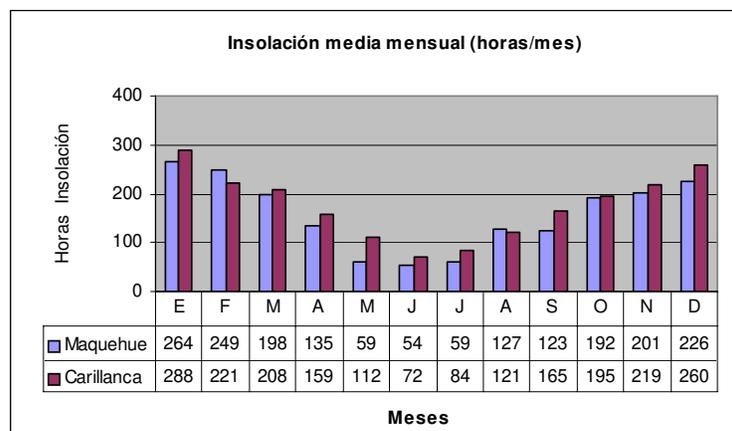
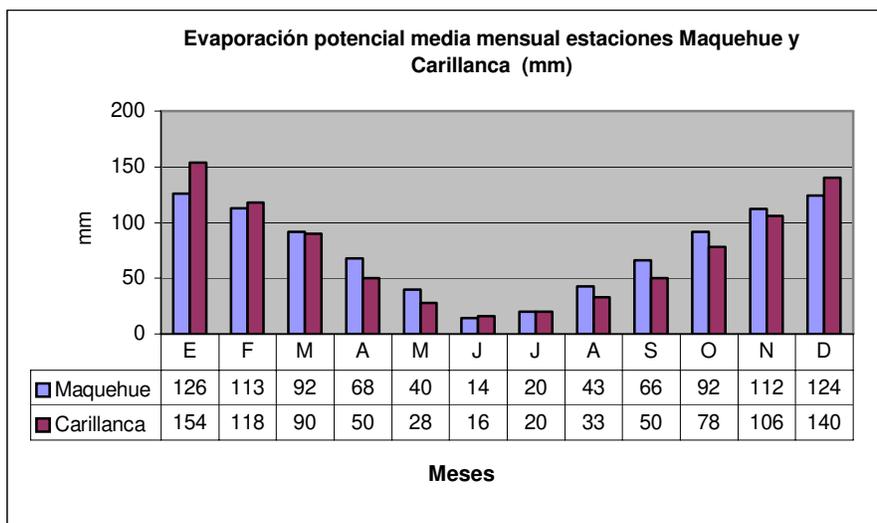


Gráfico 6: Evaporación potencial estaciones Maquehue y Carillanca.



c) Distritos Agroclimáticos IX Región (Ciren-Corfo, 1992).

Ciren-Corfo, en informe publicado sobre distritos agroclimáticos, ubicó toda la comuna de Padre Las Casas en el distrito “Temuco”, con ubicación ecológica “Depresión Central” y con la siguiente Fórmula Agroclimática²:

² El primer cuadrante indica características térmicas estivales (CTE) donde:

1. g es igual a 201 días (de 365) correspondiente a Periodo libre de heladas, promedio de tiempo que transcurre entre la última helada del año y la primera de la temporada invernal siguiente
2. 7 es igual a 732 grados –días o suma de temperaturas media diaria mayor a 10°C (sept.-febrero), importante para saber la disponibilidad de calor para el desarrollo y maduración de las plantas.
3. (23.6) corresponde a temperatura máxima media mes más cálido

El segundo cuadrante (sup. derecho) indica características térmicas invernales donde:

1. e es igual a periodo receso vegetativo de abril a septiembre (meses T M inf. a 10°C)
2. 16 corresponde a 1635 horas-frío anual (temp inf. a 7°C), disponibilidad de frío necesario para la reacción de las plantas.
3. (3.9) corresponde a temperatura mínima media del mes más frío

El tercer cuadrante señala características hídricas estivales donde:

1. e corresponde a duración periodo seco: de noviembre a marzo, cuando las precipitaciones no alcanzan a equiparar el 50% de la pérdida de agua por evapotranspiración potencial.
2. 4 déficit hídrico de 473 mm de octubre a marzo, acumulación del déficit de precipitación respecto a la evapotranspiración potencial
3. (0.28) corresponde al índice de humedad del verano, cociente entre precipitación y evapotranspiración potencial promedio de los tres meses más cálidos y da una idea de la intensidad de la sequía estival.

El cuarto cuadrante indica características hídricas invernales, donde:

1. f señala duración periodo húmedo, de abril a septiembre, cuando la precipitación es igual o superior a la evapotranspiración potencial.
2. 6 indica excedente anual de lluvias (por sobre la evapotranspiración potencial) de 618 mm
3. (4.8) igual al índice de humedad del invierno, considerando tres meses más fríos y da una idea del grado de humedad del invierno.

Tabla 3:

III.	C T E		C T I	
	g	7 (23.6)	e	16 (3.9)
	C H E		C H I	
	e	4 (0.28)	f	6 (4.8)

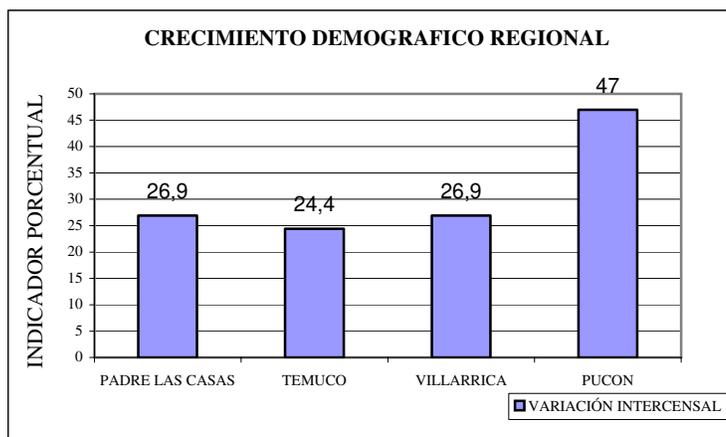
ANTECEDENTES SOCIODEMOGRÁFICO.

1. Características generales de población.

Datos Generales

Padre las Casas se encuentra localizada en la Región de La Araucanía, y según CENSO 2002, tiene una población total de 58.795 habitantes, lo que corresponde al 6.76% del total regional (869.535 habitantes). A nivel regional, es la segunda comuna, junto a Villarrica, que tiene los crecimientos intercensales más elevados.

Gráfico 7: Crecimiento demográfico regional

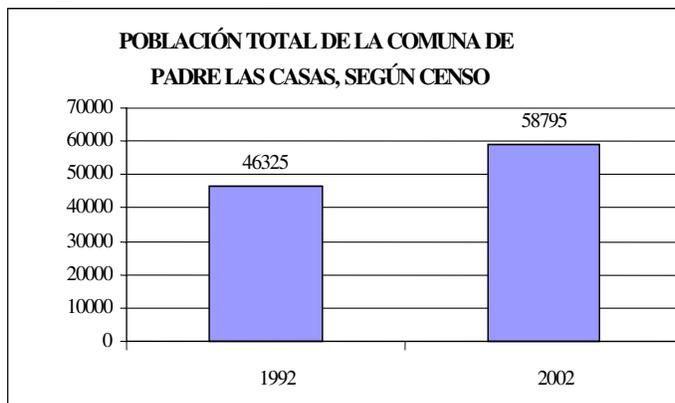


Fuente: Síntesis Estadística Regional 2003

2. Evolución de la población.

Por ser una comuna relativamente joven, no es posible analizar las tendencias de crecimiento pasadas como tampoco proyectar sus tendencias a mediano y largo plazo, pero, tal como se mencionó precedentemente, en el periodo intercensal 1992-2002, tuvo un significativo crecimiento de 12.470 habitantes.

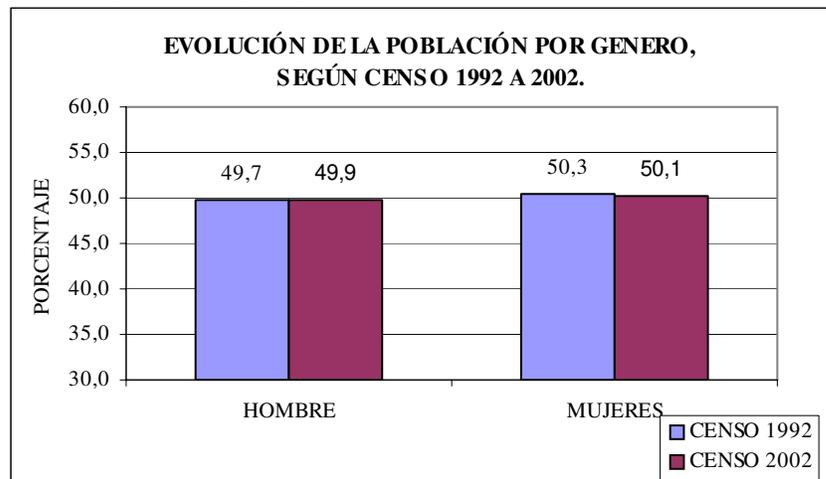
Gráfico 8: Población comunal según censos 1992 y 2002.



Fuente: Síntesis Estadística Regional 2003.

En cuanto a la distribución por género, se mantiene una mayor presencia femenina, pero con una disminución en el periodo 1992-2002, ya que su tasa de crecimiento fue menor en relación a los varones, lo cual se traduce en un virtual equilibrio entre los sexos (ver gráfico 9).

Gráfico 9: Evolución de la población por género



Fuente: Síntesis Estadística Regional 2003.

3. Población Urbano-Rural.

Padre las Casas, presenta una característica singular en su proceso de crecimiento demográfico y que la diferencia de gran parte de las comunas de la región. Esta particularidad se basa en que tanto la población urbana como la rural experimentó cambios positivos pero diferenciales.- De este modo, la participación de la población urbana en términos relativos, pasó de un 53 a un 57 por ciento entre 1992-2002, en cambio, la población rural tuvo una variación negativa de un 47 a un 43 por ciento, pero con un aumento absoluto de 21674 a 25098 personas.

Al considerar las tasas de crecimiento intercensal, la de la población urbana fue de un 3.1/00, el doble que la del sector rural (1.5/00).

Gráfico 10

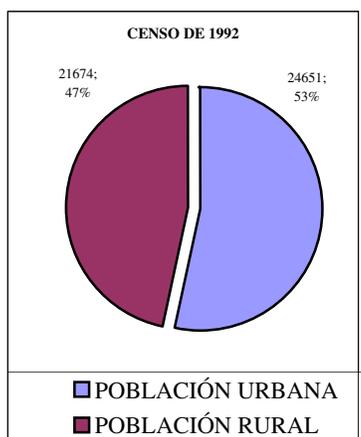
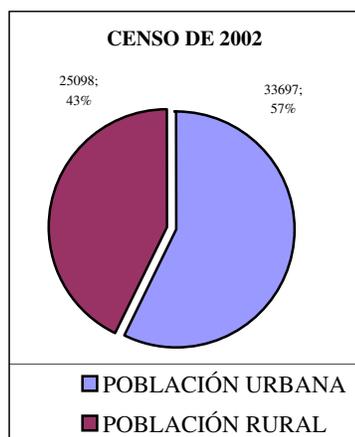


Gráfico 11



4. Movimientos migratorios.

Como se menciona con anterioridad, la comuna presenta un alto crecimiento, el cual tiene como una de sus causas explicativas, los procesos migratorios. En este sentido, Padre Las Casas es una de las comunas que más expulsa población (3757 personas), pero a la vez, es una de las que más atrae después de Temuco (9715 personas). Esto significa que su saldo migratorio es de 5958 personas, el más alto en la región. Lo anterior se refleja en las tasas migratorias que a continuación se presenta

Tabla 4:

TASA DE MIGRACION	
Temuco	-2,4
Pucón	5,6
Padre Las Casas	10,13

5. Estructura por sexo y edad.

La edad y el sexo constituyen las variables demográficas básicas y de mayor importancia para el estudio de la población. Puesto que el conocimiento de su distribución y composición, permiten formular las acciones de planificación para satisfacer sus demandas.

A continuación se presentan las pirámides de población de los años 1992 a 2002. En ellas podremos apreciar el incremento de población según tramos etáreos y según género, permitiendo establecer comparaciones y tendencias de crecimiento.

Gráfico 12

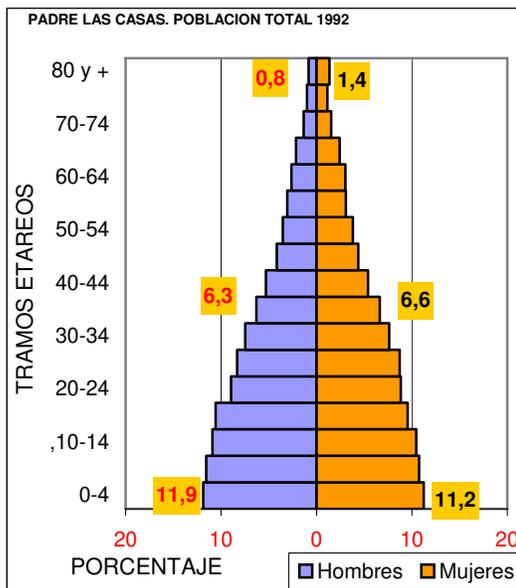
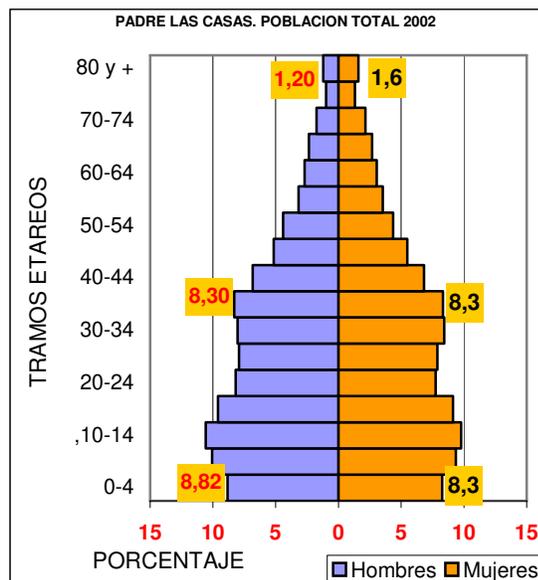


Gráfico 13



Fuente: Censos 1992-2002

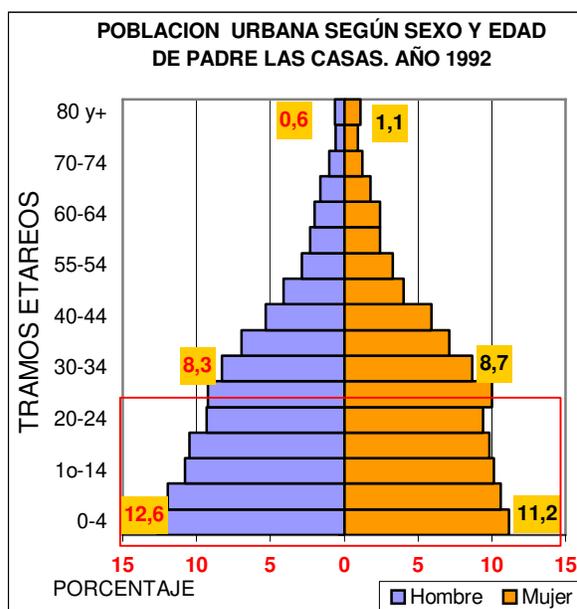
La pirámide de población de la comuna de Padre Las Casas, al año 1992, se caracteriza por ser expansiva, la cual es típica de países subdesarrollados, con una gran masa de población

joven. La base piramidal esta compuesta (tramo de 0-4 años) por un significativo porcentaje de población masculina y femenina, con un 11,9 y 11,2. A medida que aumenta la edad, la pirámide presenta un adelgazamiento que puede ser explicado por tasas de mortalidad alta en esas cohortes, como también por proceso migratorios. En la cúspide es significativa la reducción, lo cual esta asociado principalmente a una alta mortalidad. En cambio, la pirámide del censo del 2002, nos muestra un significativo cambio en su estructura. Esto significa que de una pirámide de tipo expansivo, se pasa a una regresiva, caracterizada por una disminución importante en los primeros tramos de edad pero, a la vez, un aumento no menor de los tramos de mayor edad, como consecuencia de una mortalidad menor y un aumento en la esperanza de vida, todo asociado a mejoramiento en la calidad de vida de la población y a los cambios en las patrones de fecundidad y natalidad.

6. Estructura urbana-rural.

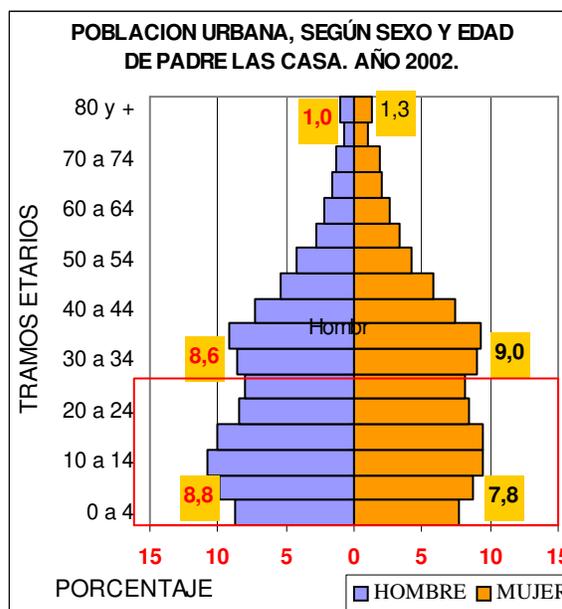
La distribución de población urbana en cuanto a tramo etáreo y género es presentada en el gráfico 9. Al año 1992, la comuna presentaba una estructura de población de marcada tendencia expansiva, con un crecimiento rítmico entre los tramos etáreo, esto es, existe un crecimiento similar en los tramos entre población masculina y femenina, resaltando la base piramidal hasta el tramo etáreo de 20 – 24, que evidencia una amplia cantidad de población preescolar, escolar y joven. Ejemplo de ello lo constituye que los mayores valores porcentuales de hombres y mujeres se encuentran en población de 0 – 4 (12,6% a 11,2% respectivamente), disminuyendo paulatinamente la población en la medida que avanzan las edades.

Gráfico 14



Fuente: Censos 1992-2002

Gráfico 15



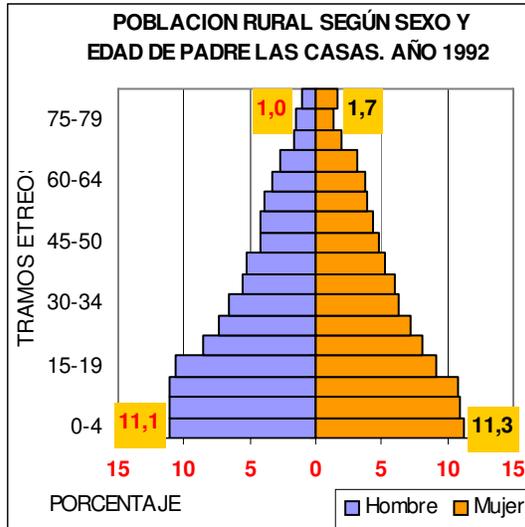
En cuanto a la población de tercera edad tenemos al año 1992 una evidente disminución en la medida que asciende en edad, esto es propio de los países subdesarrollados en que las expectativas de vida de la población resultan bajas.

Valioso es de resaltar que la estructura de población urbana experimentó cambios en su composición, alejándose para el 2002 de la estructura expansiva, entrando a una de carácter

regresiva, (ver gráfico 11) esto con un porcentaje menor de población en los tramos etáreos de 0 – 4 años (8,8% de los hombres y 7,8% en el caso de las mujeres).

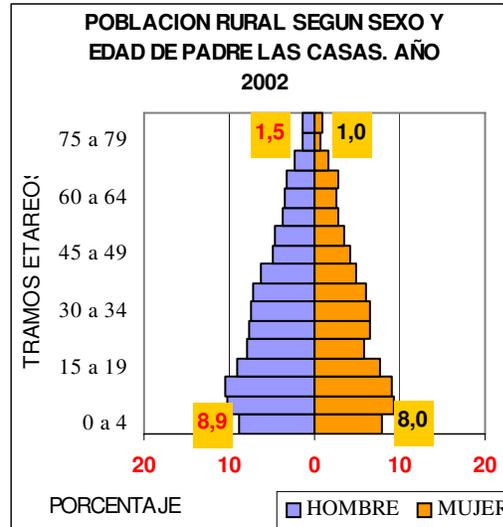
Evidente resulta que la población adulta económicamente activa, comienza a aumentar desde el tramo 30 – 34 en que se presencia un aumento porcentual de población (expresado en un 8,6% de población masculina y un 9% de población femenina) hasta el tramo 40- 44, que evidencia una tendencia a su disminución en el 2002. Sin dudas, la estructura de la pirámide experimentó cambios que se expresan en la base y en el centro.

Gráfico 16



Fuente: Censo 1992.

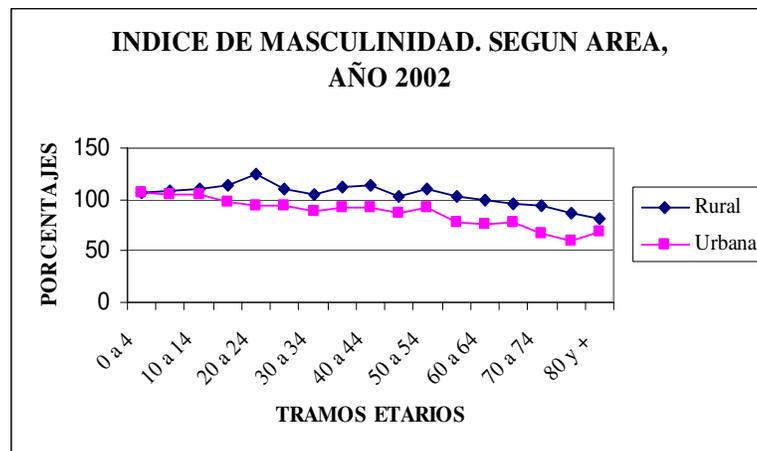
Gráfico 17



Fuente: Censo 2002

Al comparar la estructura del sector rural, en relación a la del sector urbano, hay claras diferencias. Estas diferencias se expresan que para el año 1992 la participación de los tramos menores no es tan significativa y se observa una tendencia hacia una estructura regresiva, cosa que no ocurre en el área urbana y en el año 2002, en el sector rural el perfil de la pirámide no presenta tantas irregularidades en los diferentes tramos de edad.

Gráfico 18: Índice masculinidad censo 2002.



Fuente: Censo 2002

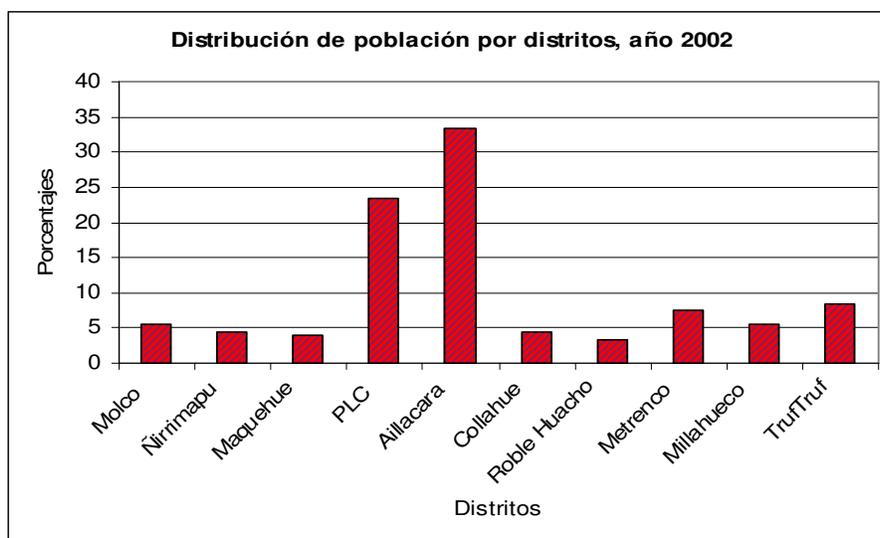
Al considerar el índice de masculinidad para el censo del año 2002, predomina la tendencia en la mayor parte de los tramos etáreos, de que hay mayor cantidad de mujeres que hombres, especialmente a medida que se avanza hacia las edades más adultas, tanto en el área urbana como rural.

7. Antecedentes sociodemográficos de Padre Las Casas por distritos

7.1. Distribución poblacional

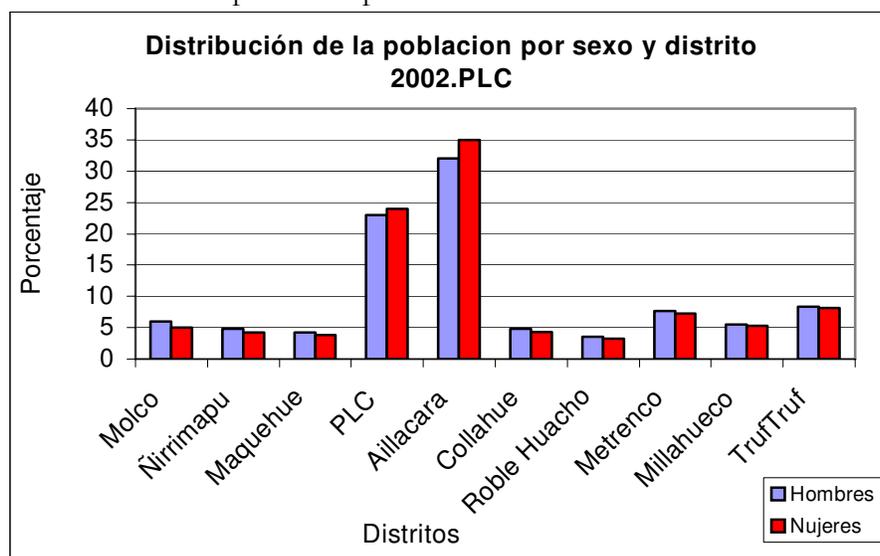
La distribución de la población al interior de la comuna, presenta importantes desequilibrios territoriales, los cuales manifiestan en una clara concentración de la población en los distritos urbanos, Padre las Casas y Aylacara, quienes en su conjunto tienen el 57 % de la población comunal. En orden decreciente, se encuentran los distritos de Truf-Truf y Metrenco, con un 8.5 y 7.5 % de la población respectivamente. Es importante señalar que estas unidades censales se encuentran relativamente cercanos al centro urbano de Padre las Casas y particularmente, en el caso de Metrenco, corresponde a una zona con importante actividad industrial y conectada a la ruta 5 sur.

Gráfico 19: Población por distritos



Con relación a la distribución por sexo, la tendencia general es que hay un predominio leve de los hombres, específicamente en los distritos rurales, situación que no ocurre en los sectores urbanos, en donde predominan las mujeres. Esto, de acuerdo a lo establecido en diversos estudios, puede ser explicado por movimientos migratorios, principalmente campo-ciudad, en donde las mujeres tienen mayores posibilidades de encontrar un empleo.

Gráfico 20: Distribución de la población por sexo



7.2. Procesos inmigratorios.

La comuna de Padre las Casas es una de las que presenta mayor crecimiento intercensal, anual, siendo su tasa aproximada de 2.7 /00. Esta situación se corrobora al conocer la residencia que tenía la población 5 años antes de realizarse el censo. Los antecedentes señalan que el 20 por ciento del total de la población comunal, proviene de otros lugares y que de estos, el 66 por ciento se ubica en el sector urbano. Esta situación refuerza las condiciones de centralidad del área urbana, lo cual viene a manifestar importantes desequilibrios demográficos en desmedro del sector rural, sector que no obstante las tendencias de mayor parte de las comunas de La Araucanía, en el caso de Padre las Casas, no expulsa población.

Tabla 5: Patrones inmigratorios por sexo y distritos 2002

DISTRITOS	Hombres	Mujeres	Total	% respecto total
Molco	348	335	683	6.3
Ñirimapu	91	77	168	1.6
Maquehue	195	156	351	3.2
P. Las Casas	1210	1223	2433	22.5
Aillacara	2448	2664	5112	43.4
Collahue	222	220	442	4.1
Roble Huacho	178	162	340	3.1
Metrenco	339	346	685	3.6
Millahueco	108	103	211	1.9
Truf-Truf	173	192	365	3.4
Total	5312	5478	10790	100.0

Un aspecto importante a destacar, es que se presenta una mayor movilidad en las mujeres respecto en los hombres, aunque con una diferencia poco relevante.

En cuanto a la direccionalidad de los flujos, en el caso de las mujeres es preferentemente hacia las áreas urbanas y en los hombres hacia el sector rural (esto sin considerar los distritos urbanos).

El comportamiento anterior, es posible explicarlo por las motivaciones que tiene los individuos para realizar el traslado. Tal como se mencionaba anteriormente, la mujer encuentra mayores posibilidades de trabajo en el área urbano y no en el sector rural como es el caso para los hombres.

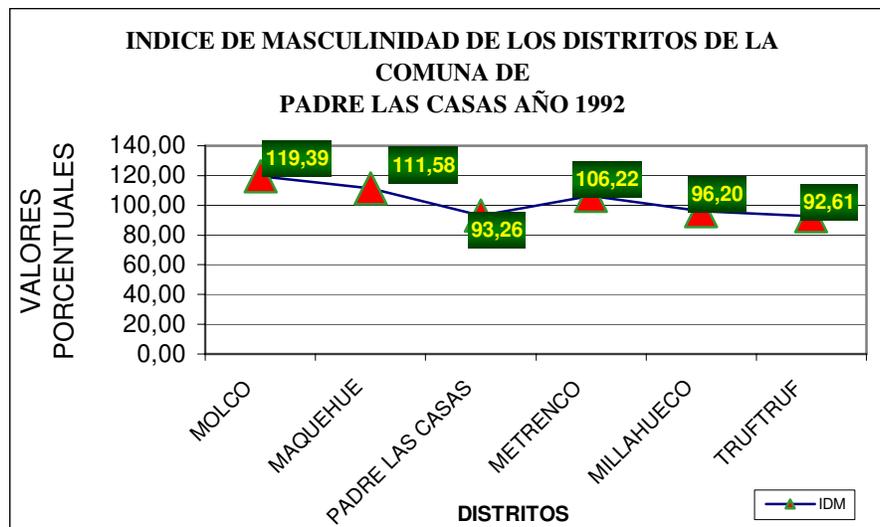
Además, no hay que dejar de destacar, que estos movimientos mayoritarios tanto de hombres como de mujeres hacia los distritos urbanos, se pueden relacionar mas que un traslado por motivos laborales, a traslado por cambio por la obtención de una nueva vivienda. Lo anterior se ve reflejado en la mayor concentración de inmigrantes como de población en el distrito Aillacara, área que presenta una dinámica expansión habitacional

7.3. Estructura por sexo y edad

Padre las Casas desde 1992, a presentado modificaciones expresadas en una estructura poblacional que paulatinamente comienza abandonar las estructura expansiva propia de países subdesarrollados, hacia una estructura en transición que evidencia cambios principalmente en los tramos etareos de 0 a 14 y en la población económicamente activa. La comuna de Padre las Casas, en el censo del año 1992 contaba con seis distritos: Molco, Maquehue Padre las Casas, Metrenco, Millahueco, Truftruf, los que al año 2002 aumentan a 12 distritos.

En cuanto al Índice de Masculinidad (IDM) es posible constatar que para el año 1992 tres distritos presentan valores porcentuales superiores a la media de 103,21, sobresaliendo el distrito de Padre Las Casas por su mayor cantidad de población femenina.

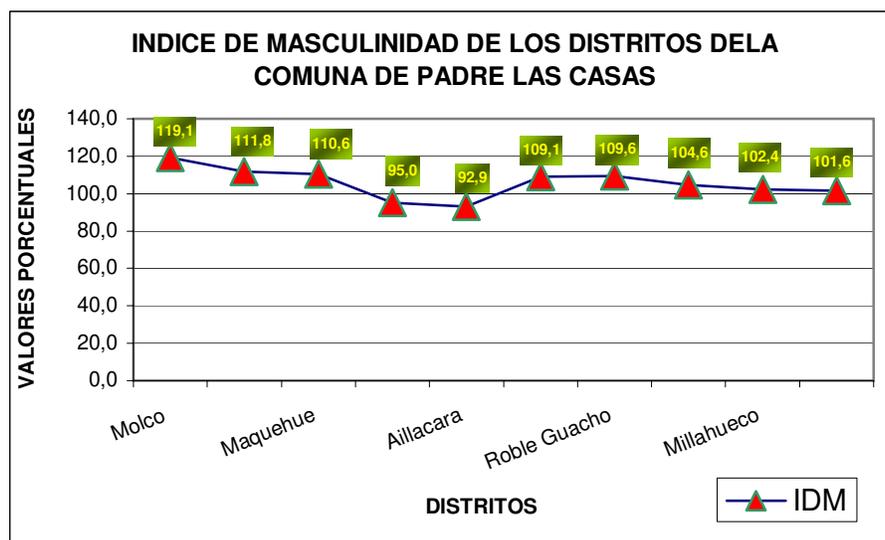
Grafico 21: Índice de masculinidad 1992



Fuente: CENSO 1992

Al año 2002 la división administrativa de la comuna aumenta en cuatro distritos más su división. Esta reestructuración territorial se expresa en que solo los distritos de Molco, Millahuco y Truf-Truf no sufren modificaciones en su antigua división administrativa. En cuanto al IDM del año 2002, el distrito urbano de Padre las Casas y el nuevo distrito de Aillacara, presentan mayor presencia de población femenina.

Gráfico 22: Índice masculinidad por distritos 2002

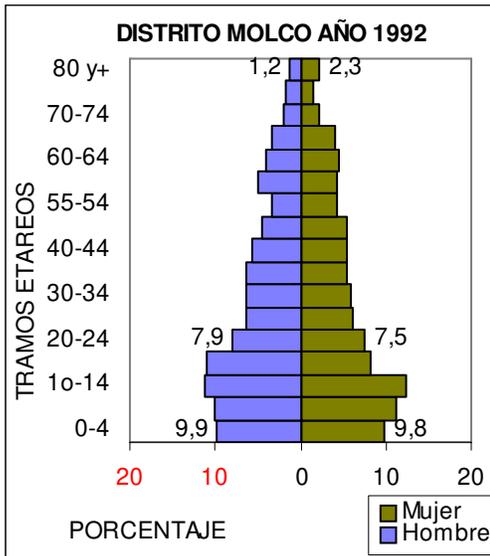


Fuente: CENSO 2002.

7.4. Descripción de las principales tendencias Demográficas

El distrito Molco es uno de los tres distritos que no presenta modificaciones en su estructura administrativa territorial, lo que permite realizar una descripción de la evolución ínter censal experimentada. Al año 1992 tenemos una estructura regresiva que mantiene una tendencia de expansiva, ello se expresa en una base piramidal que en el tramo etareo de 0-4 años es inferior a los tramos etareos de 5 a 18 años a partir del cual se experimenta una disminución paulatina de la población. Para el año 1992 tenemos la presencia de una pirámide regresiva con tendencia estacional, que se proyecta por medio de una base piramidal marcadamente menor en el tramo de edad pre-escolar con mayor presencia femenina. Luego en el tramo 20-24 se experimenta un aumento de población en ambos sexos, para proyectar una estructura mejor repartida en los tramos etareos de población económicamente activa, La población de tercera edad comienza a incrementar su porcentaje.

Gráfico 23



Fuente: CENSO 1992 y 2002.

Gráfico 24

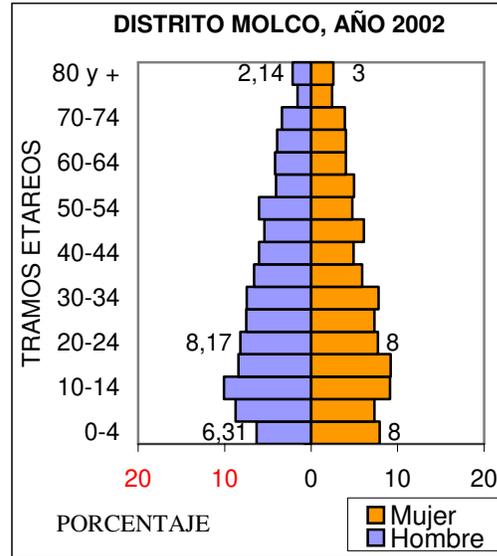
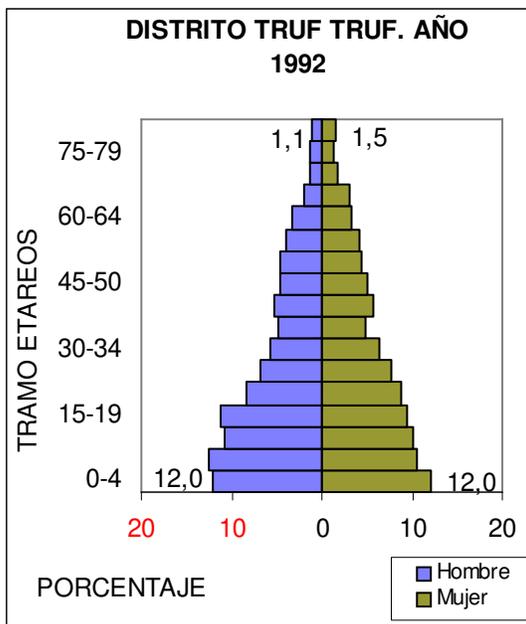
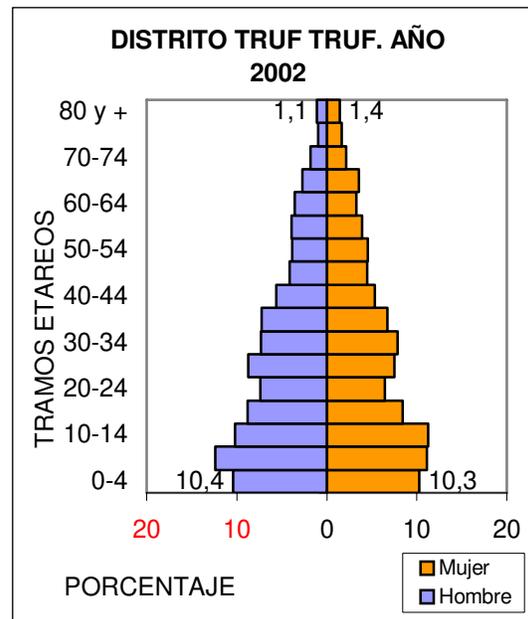


Gráfico 25



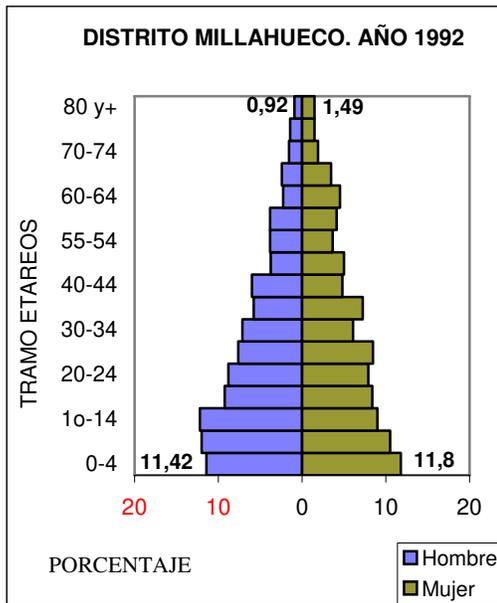
Fuente: CENSO 1992 y 2002

Gráfico 26



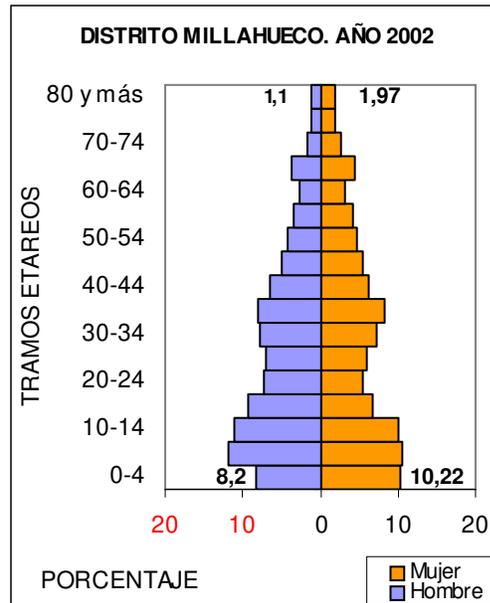
El distrito de Truf-Truf, no presenta cambios que se expresen en modificaciones drásticas de su estructura piramidal, aunque resulta evidente el paulatino cambio de una estructura de orientación expansiva a una regresiva. Se presenta un descenso porcentual de la base en el tramo de 0-4 años. De igual forma, mantiene la tendencia de los demás distritos al comenzar a aumentar el volumen en el segmento correspondiente a población económicamente activa, pero no presenta mayores cambios en el tramo etareo de población de tercera edad.

Gráfico 27



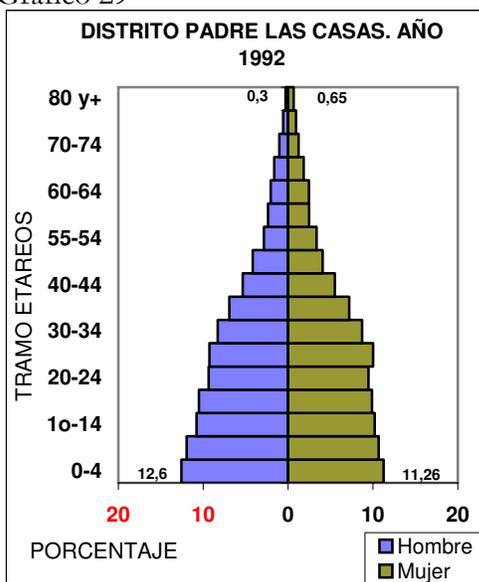
Fuente: CENSO 1992 y 2002

Gráfico 28



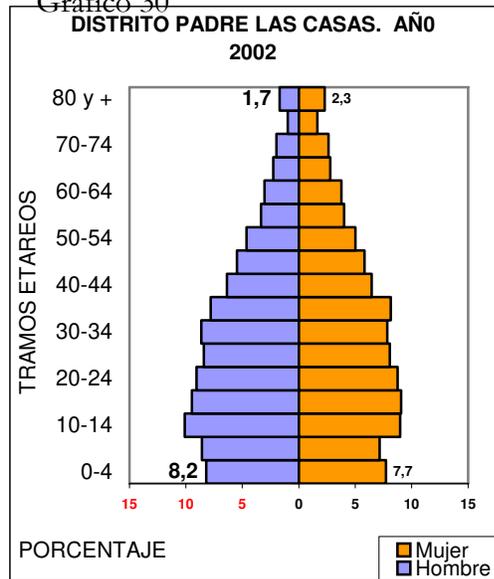
Millahuenco al año 1992 presentaba una estructura piramidal de evidente tendencia expansiva de crecimiento rítmico, es decir de crecimiento armónico en los tramos etareos y en la población femenina y masculina. Las principales diferencias en el periodo ínter censal las presentan la población comprendida en el tramos preescolar de 0-4 años que sufre una evidente baja de población al año 2002, conformando en este año censal una pirámide de estructura de tendencia regresiva. La población económicamente activa evidencia un incremento de su población ello es perceptible en tramo 35 -39. En cuanto a ambos tramos etáreos de tercera edad se aprecia un incremento porcentual de población en este tipo de población.

Gráfico 29



Fuente: CENSO 1992 y 2002

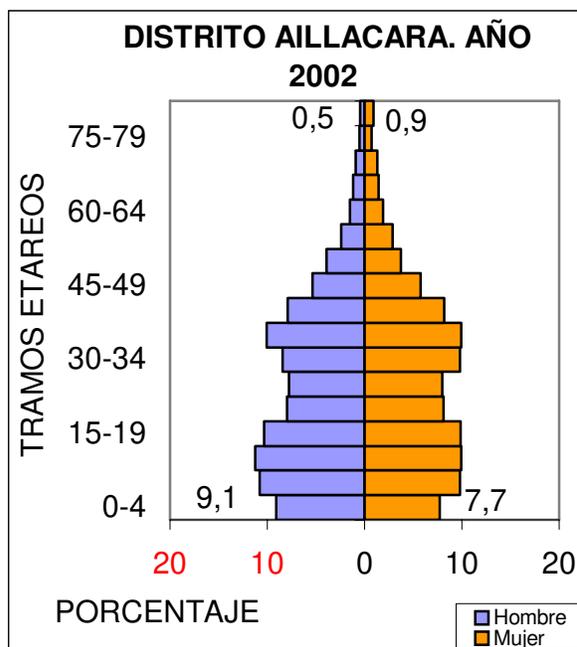
Gráfico 30



El distrito de Padre las Casas ha experimentado cambios y transformaciones desde 1992 en su estructura administrativa, cabe señalar que el nuevo distrito de Aillacara se desprende de parte del distrito de Padre las Casas, por lo cual el análisis evolutivo de su estructura poblacional es parcial. Aún así, se aprecia una modificación de la estructura poblacional de tendencia expansiva a una de tendencia regresiva para 2002. Evidente resulta la disminución de la base y el paulatino incremento porcentual de población en los tramos etareos de mayor edad, principalmente en relación a la población tercera edad de 80 y +.

En el caso de Aillacara, su estructura se puede analizar dividiendo la pirámide en dos tramos. El primero de 0-4 a 35 - 39 presenta una estructura poco definida con una base poblacional pequeña en el tramo de 0-4 años que se enancha en los tramos de población escolar, con tendencia regresiva. En cuanto al tramo de 35-39 a 80 y +, se presenta una estructura expansiva, similar a Padre las casas en 1992.

Gráfico 31



8. Evolución de la expansión urbana del distrito de Padre las Casas

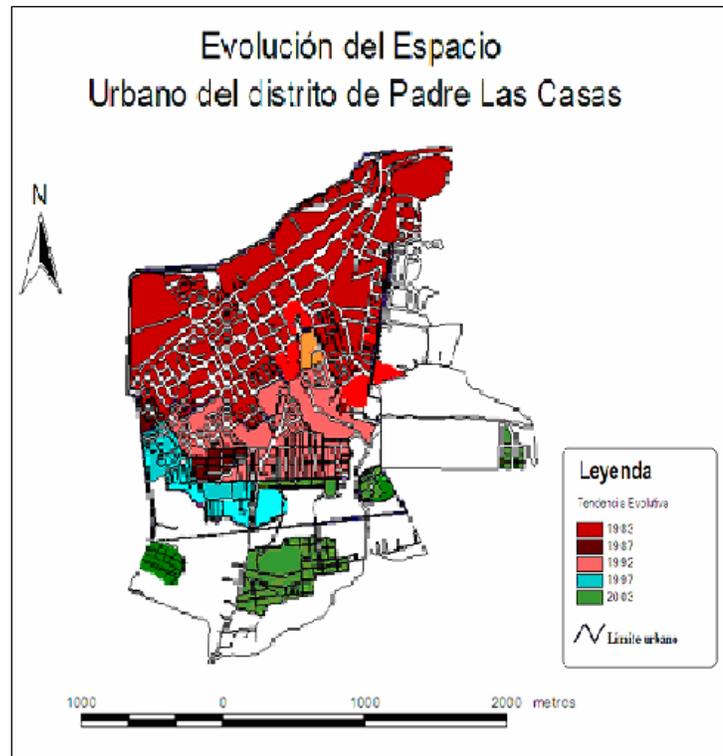
De acuerdo a la evolución de la población urbana, ésta ha experimentado un proceso constante de crecimiento, proceso que adquirió una gran dinámica a mediados de la década del 90, como producto de la construcción de conjuntos residenciales patrocinados por el Ministerio de la Vivienda. Este proceso de crecimiento no sólo implicó un crecimiento demográfico, sino que generó una ampliación de la superficie urbana muy significativa, lo cual se tradujo en que se sobrepasaran los límites urbanos.

La tendencia de esta expansión, en una primera etapa, se dio en el extremo sur, bordeando la ruta cinco sur. Actualmente, se localiza en el sector oriente de la comuna, lo cual corresponde al distrito censal Aillacara.

8.1. Expansión urbana del casco urbano de Padre las Casas

La base urbana existente hacia 1983, presentada de color rojo, permite constatar la tendencia de desplazamiento ya mencionada, ocupando a esta fecha una superficie de 208,80ha, constituyendo el 56.89% del total del área urbana actual.

Figura 14: Evolución del espacio urbano del distrito de Padre Las Casas



- 1983 a 1987

La evolución que presenta Padre las Casas desde 1983 resulta de considerable importancia, presentando una orientación Norte-Sur, esto al ingresar a Padre las Casas por el puente que conecta la calle Pleiteado y la Av. Villa Alegre. Históricamente la base urbana presentó hacia 1983 (de color rojo en la cartografía) poblaciones de condición socioeconómica baja y media baja, con una marcada tendencia de carácter rural. El paulatino progreso urbano de Temuco, aumento de población en Padre las Casas y el incremento de necesidades habitacionales en Temuco, se transforman en factores que derivan en la expansión del distrito en su ámbito urbano.

- 1987 a 1992

Hacia 1987 la implementación de nuevas poblaciones al Sur-Oeste de la comuna, se transforma en la puerta de entrada de un considerable incremento en la construcción de soluciones habitacionales que verían nacer, ya en la década del noventa, tanto las poblaciones "Los Caciques" y "Los Araucanos", con población proveniente de los campamentos Lanin, y

sectores Pedro de Valdivia, Amanecer y Santa Rosa de Temuco, sumado a pobladores del antiguo P. las Casas, quienes desde la primera mitad de la década del 90 recibieron sus soluciones habitacionales de un piso y construcción de madera. Dichas poblaciones se transforma en una mejora en la calidad de vida de pobladores que se encontraban en la extrema pobreza, constituyendo un espacio urbano de características de clase media baja en la actualidad. De acuerdo a la gráfica, el menor aumento de expansión corresponde al año 1983 a 1987, periodo en que el área urbana ascendió a 219.35 ha, aumentando al 56.77% en la actualidad.

- 1992 a 1997

En las poblaciones Pablo Neruda, Nuevas Republicas, Ramberga y Obreros municipales, encontramos construcciones de valor y cuidado que permite asociar a estas poblaciones en el marco de aquellas de buen pasar y menor carencia de recurso. Hacia el año 1993 el paulatino avance sobre el terreno considerado fuera del área urbana se explica por la construcción de poblaciones como Los Caciques y Araucanos, que en su mayoría son pobladores provenientes de la ciudad de Temuco, que se encontraban en condiciones de hacinamiento y que por medio de su postulación a SERVIU, adquieren su hogar, situación similar a la población Conunhuenu

De igual forma conviven hacia el este, es decir hacia el cerro, construcciones habitacionales que corresponde a población de un nivel socioeconómico medio, medio bajo, presentando construcciones de madera en su mayoría, siendo solo algunas las que presentan mejoras sustanciales en sus construcciones, siendo este el caso de la Población Meza, que presenta la calle Nibaldo como eje de su crecimiento.

- 1997 al 2005

Desde el año 1997 al 2005 la expansión urbana sobre el espacio rural, ve aparecer el distrito de Aillacara en el cual se ubica la Municipalidad de Padre Las Casas, siendo potente la construcción de poblaciones de piso y, piso y medio que se proyecta al sector Sur Este, sumado a la construcción de bloques habitacionales al otro extremo de la calle Vilumilla.

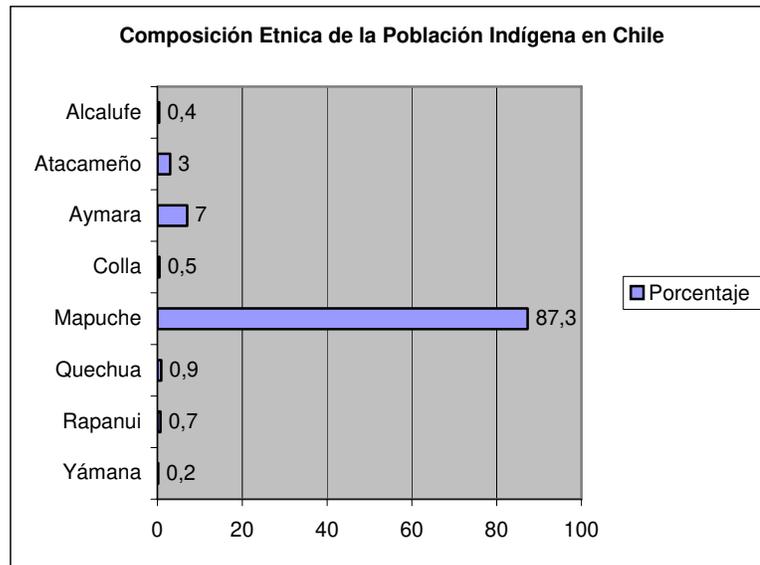
SEGUNDA PARTE: POBLACIÓN INDIGENA

1. Características generales de la población indígena en Chile.

Según el Censo Nacional de Población del año 2002 Chile presenta una población de 15.116.435 habitantes, de la cual 692.192 (4,6 % del total nacional) declaró pertenecer a uno de los ocho pueblos originarios: Yámana, Rapanui, Quechua, Mapuche, Colla, Aymara, Atacameño y Alacalufe.

De este 4,6 % del total nacional, 87 % se reconoce como Mapuche y el resto corresponde a los otros pueblos originarios como Aymaras 7% o Rapa Nui 0,7%.

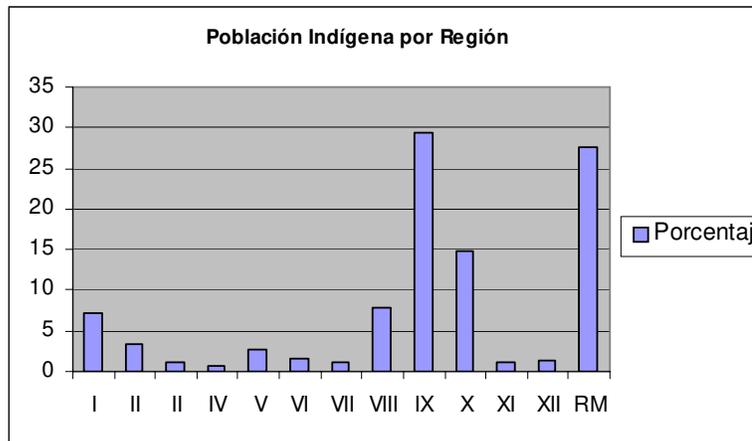
Gráfico 32: indígenas según etnia



Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Originarios, Censo 2002.

La mayor parte de la población indígena del país se concentra en las primeras regiones del norte (Tarapacá 7,1% y Antofagasta 3,4%), en la Región Metropolitana con 27,7% y en las regiones del Bio-Bio (7,8%), La Araucanía (29,5%) y de los Lagos (14,7%), en el sur del país.

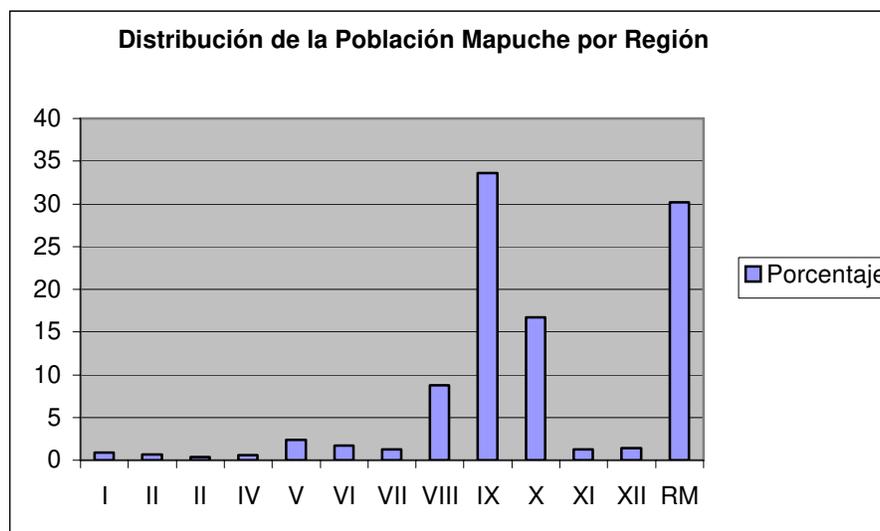
Gráfico 33: Población indígena por región



Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Originarios, Censo 2002

Según el Censo del 2002 la etnia mapuche cuenta con 604.349 personas que se concentran principalmente en la Región de La Araucanía con 202.970 personas, en la Región Metropolitana con 182.918 personas, en la Región de los Lagos con 100.667 personas y en la Región del Bio Bío con 52.918 personas. El panorama para la distribución de la población mapuche muestra que en la Región de la Araucanía se encuentra un 33,6% de la población total de la etnia mapuche, donde le siguen la Región Metropolitana (30,2%), en la Región de los Lagos (16,7%) y en la Región del Bio Bío (8,8%).

Gráfico 34: población mapuche por región



Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Originarios, Censo 2002.

En relación con el total poblacional de la Región de La Araucanía (869.535), un 23,5% corresponde a la población indígena, de los cuales 202.970 personas pertenecen al pueblo mapuche (23,3%), de las cuales 102.480 personas son de sexo masculino y 100.490 de sexo femenino.

Gráfico 35

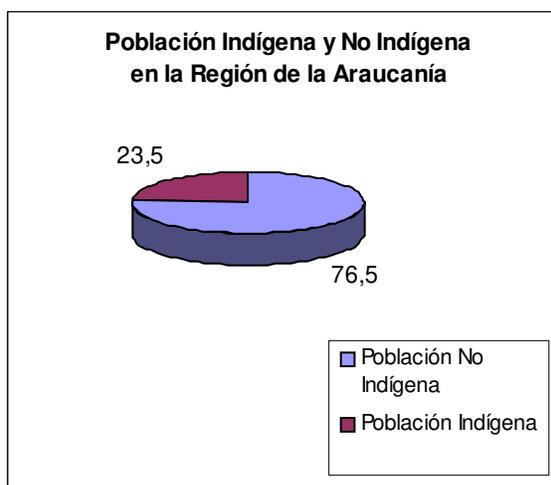
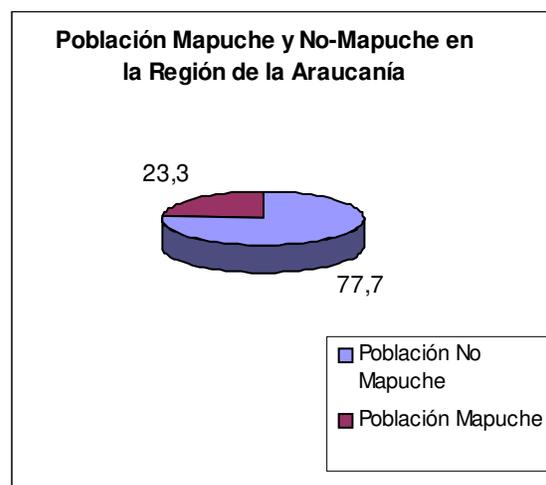


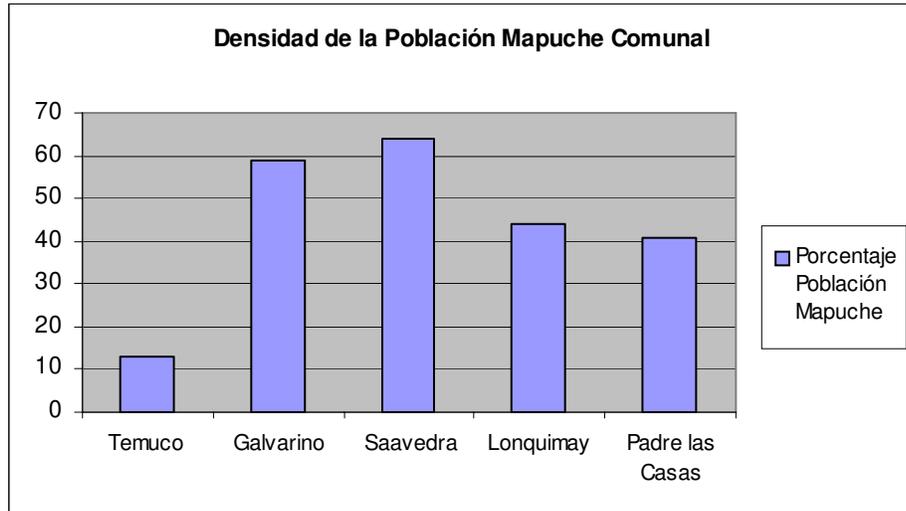
Gráfico 36



Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Originarios, Censo 2002

El mayor porcentaje de la población mapuche en la Novena Región se encuentra, entre otras, en las comunas Puerto Saavedra con 64% del total comunal, Galvarino con una población mapuche de 59% del total comunal, en Lonquimay con 44% del total comunal y Padre las Casas con 40,7% del total comunal. En Temuco, como capital de la Región de La Araucanía, la densidad de la población mapuche es "solamente" 13% del total comunal.

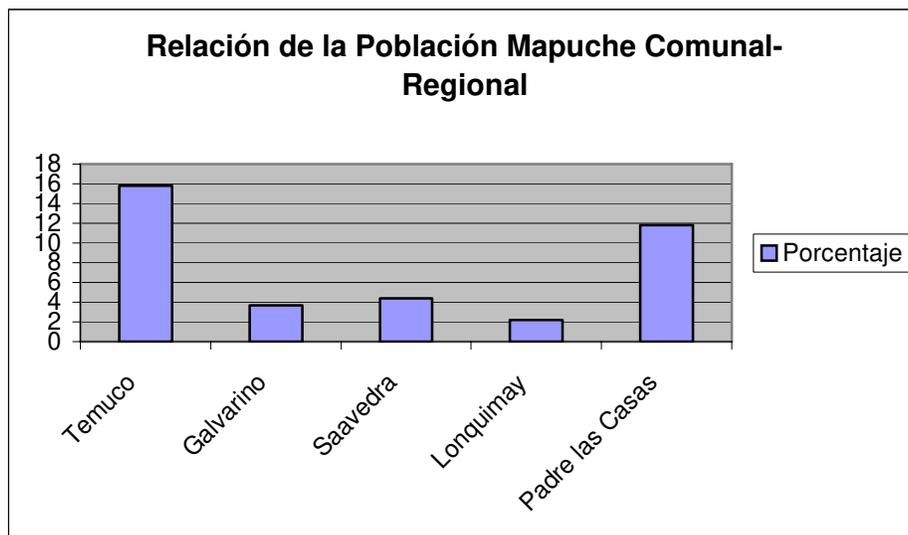
Gráfico 37: Densidad de la población mapuche comunal



Fuente: Censo 2002

La mirada cambia si se considera no solamente la composición étnica comunal, sino la relación de la población mapuche comunal-regional. La mayor cantidad de población mapuche se encuentra en Temuco con 32.014 personas, y en Padre las Casas con 23.922 personas. En relación con la población mapuche regional corresponden a Temuco un 15,8%; Padre las Casas 11,8%; Galvarino 3,7%; Puerto Saavedra 4,4% y Lonquimay solamente 2,2%.

Gráfico 38: Relación de la población mapuche comunal-regional



Fuente: Censo 2002

Padre las Casas presenta en este sentido, en relación con las otras comunas de la Novena Región, no solamente un alto porcentaje de la población mapuche en la comuna (40.7%), sino también una gran cantidad de ésta (23922 personas) en relación con la población mapuche regional.

2. Análisis de la población indígenas en Padre las Casas.

2.1. Población indígena en padre las casas según sexo y área urbano – rural

La Comuna de Padre las Casas cuenta con una población de 58.795 habitantes, de los cuales 24.009 pertenecen a la población indígena. En relación con la Población Indígena Regional (203.950), el porcentaje de población indígena en Padre las Casas representa el 11,8% de la población indígena regional y de un 3,5% de la población indígena nacional.

Tabla 6:

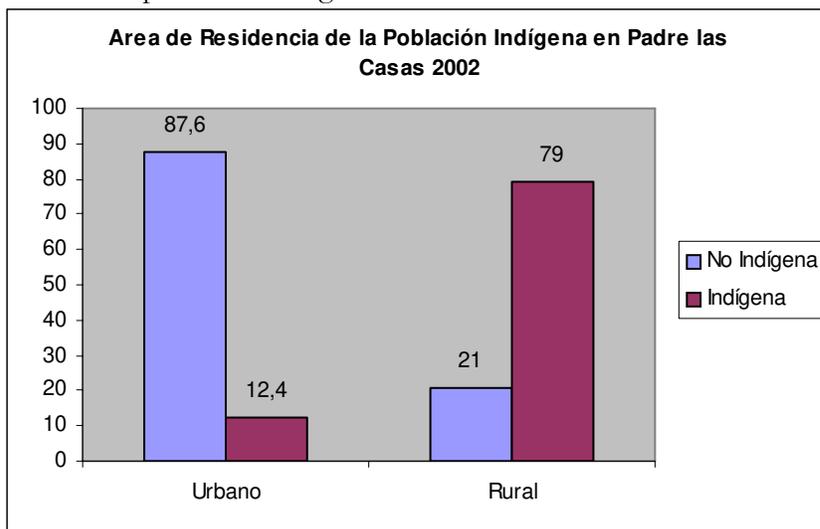
Población total Padre las Casas	Población No Indígena	Población Indígena
58.795	34.786	24.009

Fuente: 2002

Censo

En relación con la población comunal, Padre las Casas se compone de un 40,8% de indígenas y un 59,2% de no-indígenas. La población urbana en Padre las Casas corresponde a 33.697 habitantes y la población rural a 25.098 habitantes. De la población urbana, 4.172 habitantes corresponden a indígenas de ambos sexos y, de la población rural, 19.837 habitantes corresponden a indígenas de ambos sexos. Eso significa que la población urbana de Padre las Casas se compone de un 12,4% de habitantes indígenas y de un 87,6% de no-indígenas. La población indígena no rural representa un 17,4% y la población indígena que habita en sectores Ruales asciende al 82,6%.

Gráfico 39: Área residencia población indígena

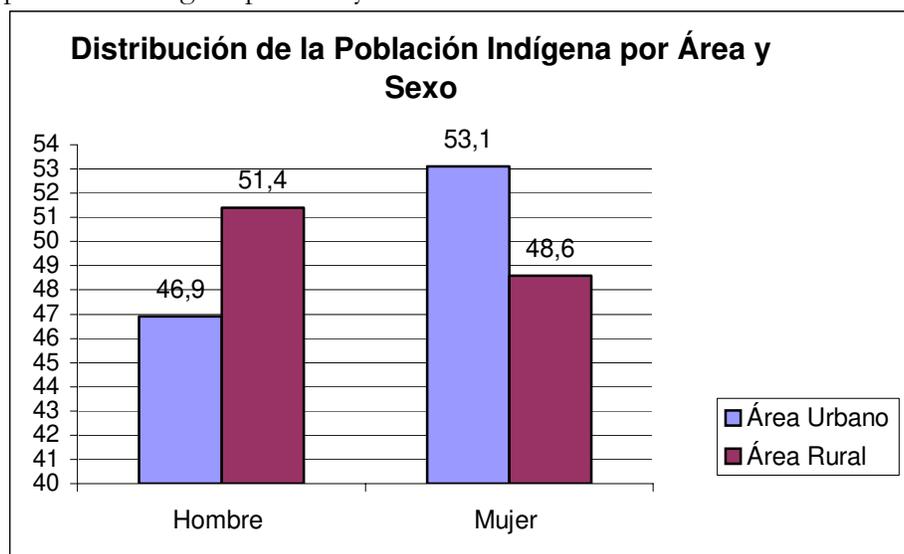


Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Originarios, Censo 2002

En relación con el área rural se muestra la situación inversa, un 79% de los habitantes son indígenas y un 21% no-indígenas.

La población indígena se distribuye en 12.164 personas del sexo masculino y 11.845 del sexo femenino, con un índice de masculinidad de 97,4; o sea existen 97,4 hombres indígenas por cada 100 mujeres indígenas. La población indígena urbana se compone de 1.956 habitantes del sexo masculino y 2.216 del sexo femenino, así que el 53,1% de la población indígena urbana es de sexo femenino y el 46,9% del sexo masculino. Estos datos muestran que en el área urbana viven más mujeres indígenas que hombres indígenas, una situación que se puede explicar, posiblemente, por el alto número de mujeres mapuche que desempeñan labores domésticas y de servicios en la zona urbana.

Gráfico 40: población indígena por área y sexo



Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Originarios, Censo 2002.

La situación inversa se presenta en el ámbito rural: con 10.208 personas indígenas del sexo masculino y 9.629 del sexo femenino, el porcentaje de los habitantes del sexo masculino es 51,4% y del sexo femenino 48,6%.

2. 2. Composición de la población indígena según etnia – sexo y área urbano-rural

En Padre las Casas se encuentran los siguientes grupos étnicos: Alacalufe, Atacameño, Aymará, Colla, Quechua, Rapanui, Yamana y Mapuche.

Tabla 7:

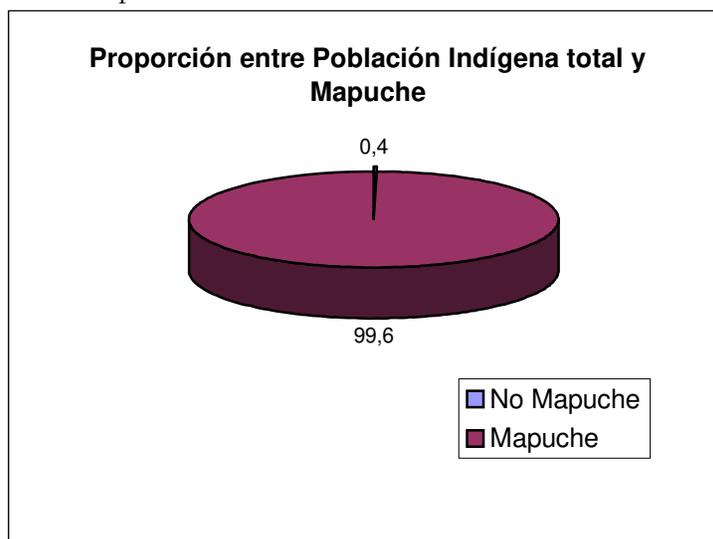
Etnia	Urbana		Rural		Total
	M	F	M	F	
Alacalufe	5	3	3	0	11
Atacameño	2	1	2	2	7
Aymara	3	2	0	1	6
Colla	0	1	5	3	9
Quechua	4	7	15	16	42

Rapanui	2	6	0	2	10
Yamana	1	1	0	0	2
Mapuche	1939	2195	10183	9605	23.922
Total	1956	2216	10208	9629	24.006

Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Originarios, Censo 2002

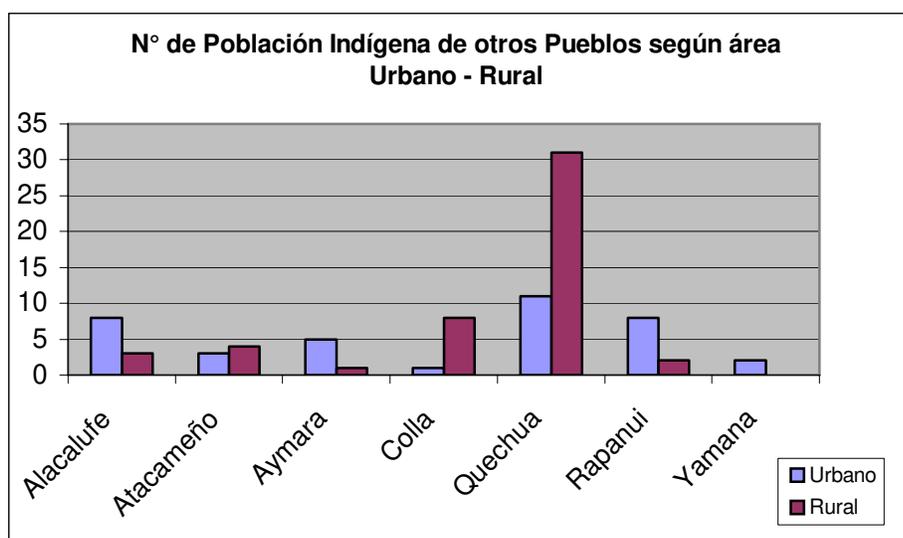
De la población indígena total de Padre las Casas, 23.922 personas pertenecen al pueblo mapuche. Esto significa que un 99,6% de la población indígena en Padre las Casas pertenecen a esta etnia, el resto de la población indígena (0,4%) son entre otras Quechua con 42 personas o Rapanui con 10 personas, donde la mayor parte vive en área rural.

Gráfico 41: Proporción Mapuche-otras étnias



Fuente: Censo 2002

Gráfico 42: Población indígena y otros pueblos



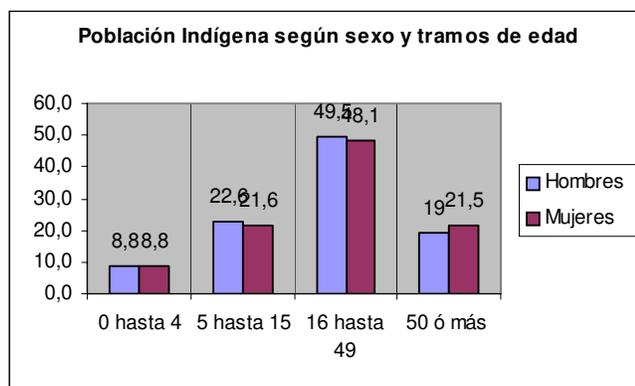
Fuente: Censo 2002

De 23.922 mapuches, 12.122 personas son de sexo masculino y 11.800 personas son de sexo femenino. Los porcentajes correspondientes son de 49% personas de sexo femenino y 51% personas de sexo masculino.

2.3. Población indígena según sexo y tramos de edad.

Según el sexo y edad, casi la mitad de la población indígena en Padre las Casas, de ambos sexos, se encuentra en un tramo de edad entre los 16 y 49 años. De este 49%, 6.019 personas son del sexo masculino y 5.700 personas del sexo femenino. Un 20,3% se encuentran en una edad sobre 50 años, con 2.550 personas del sexo femenino y 2.321 del sexo masculino. Un 22,1% de las habitantes indígenas tienen una edad entre 5 y 15 años, 2.752 personas del sexo masculino y 2.558 del sexo femenino. El resto de las personas (8,8%) se encuentran en un tramo de edad entre 0 y 4 años, 1.072 personas del sexo masculino y 1.037 del sexo femenino.

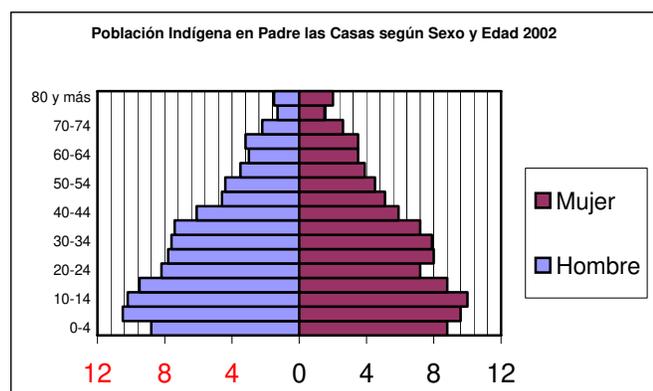
Gráfico 43: Población indígena según sexo y tramos de edad



Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Originarios, Censo 2002.

El gráfico 70 muestra más en detalle un análisis respecto de la composición etárea de la población indígena en Padre las Casas. En relación con el gráfico 114 (pirámide de población de la comuna de Padre las Casas 2002 en total), la pirámide de la población indígena de 2002 presenta una estructura similar. El análisis dentro de la estructura indígena poblacional muestra que en el tramo 0 a 4 años se encuentran 8,8 % de la población indígena de ambos sexos, similar con la pirámide de la población total en el año 2002.

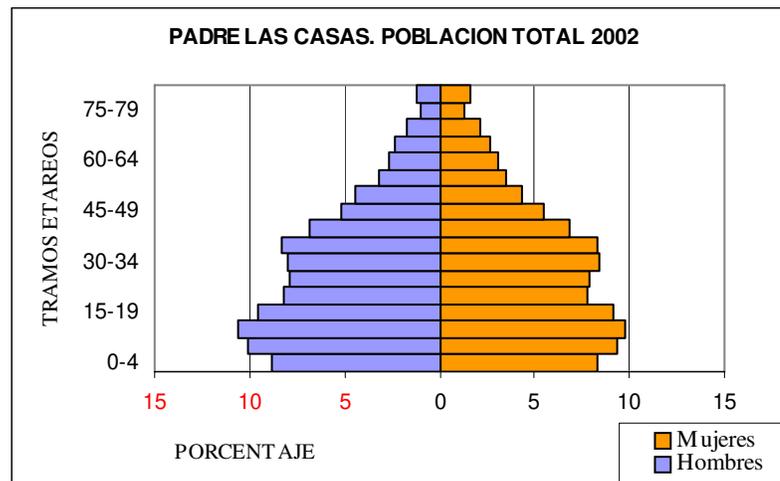
Gráfico 44: Población indígena por sexo y edad 2002



Fuente: Censo 2002

La mayor cantidad de la población indígena se encuentra en un tramo 5 hasta 19 años, en el caso del hombre con 10,5% hasta 9,5% y en el caso de la mujer con 9,6% hasta 8,8%. Con estos datos la población indígena se presenta todavía joven, pero se encuentra en realidad en un proceso de envejeciendo y con una baja tasa de nacimientos. Entre 20 hasta 39 años, 7,2% hasta 8,2% de la población indígena se encuentra en esta edad. En el tramo 40 hasta 54 años baja la cantidad de la población continuamente a 4,4% en ambos sexo.

Gráfico 45: población total 2002



Fuente: Censo 2002

2.4. Población indígena en Padre las Casas según situación laboral.

Las estadísticas generales de Padre las Casas muestran que la población económicamente activa es de un 83%. Esto significa que un 83% de la población tiene una ocupación laboral, 3% de la población busca trabajo por primera vez y un 14% dice estar cesante en la comuna.

Un análisis de esta población económicamente activa muestra que solamente 36,5% del total de la población en Padre las Casas está "trabajando por ingreso".

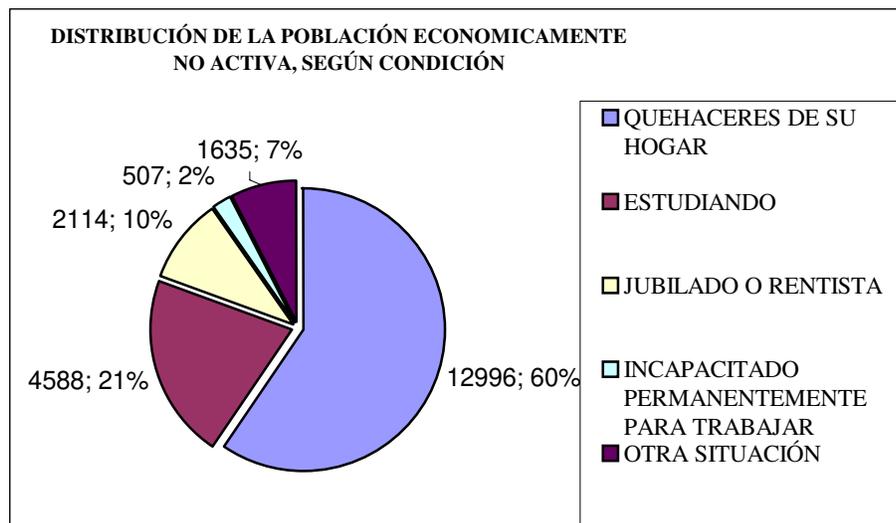
Gráfico 46: Población 15 y más trabajando por ingreso



Fuente: Censo 2002

Respecto de la distribución de la población económicamente no-activa, se muestra que la mayor parte, 60% de la población, desarrolla labores establecidas en la categoría “quehaceres de la casa”, le siguen un considerable 21% correspondiente a “estudiantes”, un 10% que representa a población “jubilada” o “rentista”, un 2% representa a “personas incapacitadas permanentemente para realizar labores” y un 7% de la población que responde a la categoría de “otra situación”.

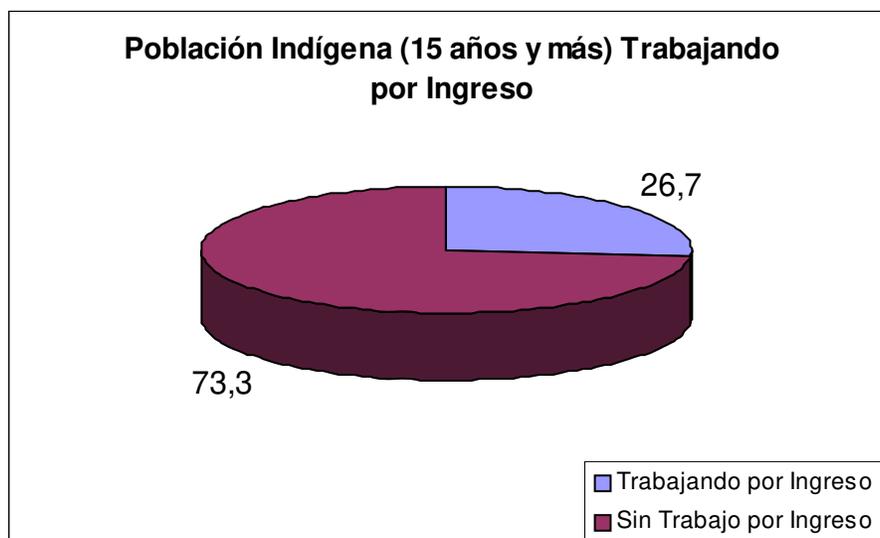
Gráfico 48: Población económicamente activa



Fuente: Censo 2002

Al analizar el caso de la población indígena, se aprecia una diferencia respecto de las condiciones laborales en la comuna Padre las Casas.

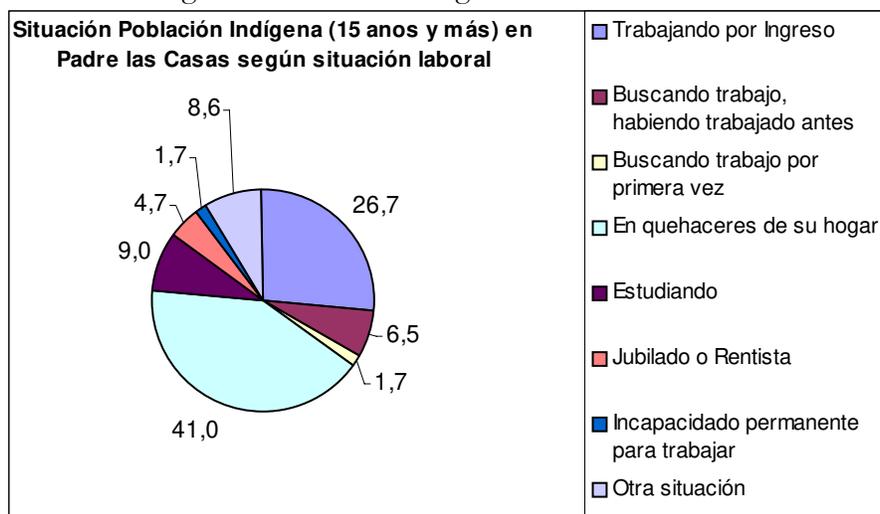
Gráfico 49: Población 15 años o más trabajando por ingreso



Fuente: Censo 2002

De 17.058 indígenas en una edad de 15 años o más, se encuentra trabajando por ingreso solamente el 26,7%. 7.002 personas del resto de los 12.501 habitantes indígenas está en una situación laboral de “quehaceres de su hogar” (41%), estudiando (9%) o jubilado (4,7%).

Gráfico 50: Población indígena 15 años o mas según situación laboral

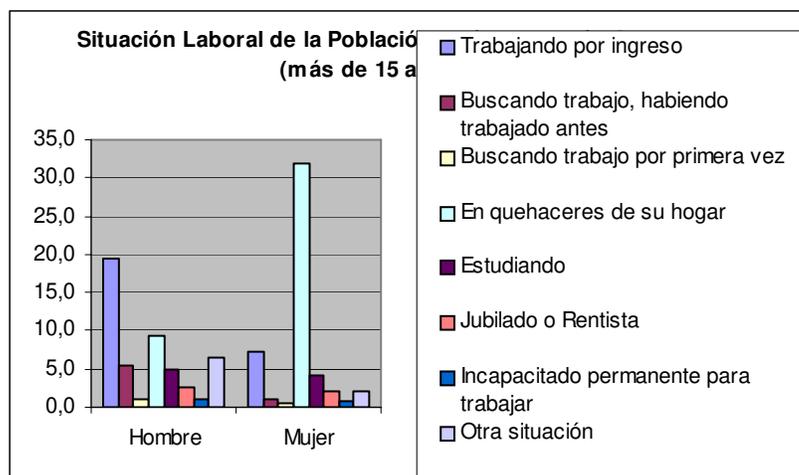


Fuente: Estadísticas Sociales de los Pueblos Originarios, Censo 2002

Las personas que buscan un trabajo por la primera vez más las personas que buscan trabajo habiendo trabajado antes corresponden a un 8,2%.

Un análisis general por sexo de la población indígena en Padre las Casas muestra que en esta situación laborales hay dos grupos que contienen la mayor cantidad de las personas indígenas sobre 15 años: El primer grupo se encuentra en una situación “trabajando por ingreso” y contiene casi 20% de la población indígena del sexo masculino, solamente 7% corresponde al sexo femenino. El segundo grupo se encuentra en una situación de “quehaceres de su hogar” y contiene más del 30% de mujeres indígenas, solamente 9% corresponde al sexo masculino.

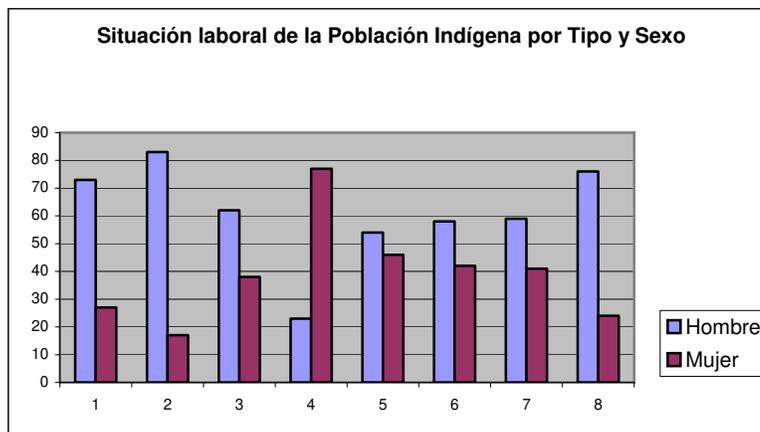
Gráfico 51: Situación laboral indígenas 15 años o mas



Fuente: Censo 2002.

La desigualdad respecto de la composición dentro de estos dos grupos laborales principales se muestra más claro en el análisis de cada categoría por sexo. El gráfico 52 muestra una diferencia fuerte respecto de la actividad entre mujeres y hombres en la situación de “trabajando por ingreso” y “en quehacer de su hogar”. Mientras el grupo “trabajando por ingreso” se compone sobre 70% por hombres, correspondiendo casi un 80% de las mujeres al grupo “en quehacer de su hogar”. El análisis de los otros grupos muestra, que este grupo es también el único grupo con dominancia de las mujeres indígenas.

Gráfico 52: Situación laboral indígena por sexo

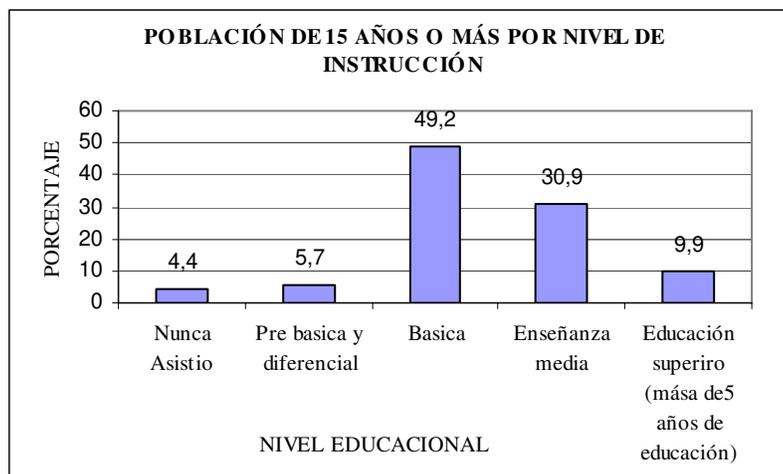


Fuente: Censo 2002

2.5. Población indígena en Padre Las Casas según nivel educacional.

Como muestra el gráfico 53, respecto de la población total en la comuna de Padre las Casas existe un alto número de personas en el sistema educacional, que se concentran mayoritariamente en la Educación Básica (49%) y Media (30,9%). Un 4,4 % de la población (correspondiente a 2.357 habitantes) nunca ha asistido a un establecimiento educacional o centro de formación para recibir educación.

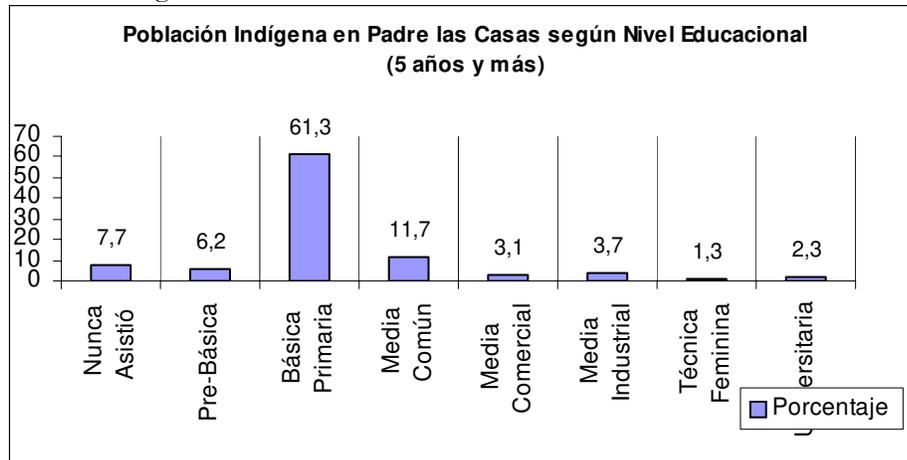
Gráfico 53: Población de 15 años o más por nivel de instrucción



Fuente: Censo 2002

La situación cambia si se analiza el nivel educacional solamente de la población indígena en Padre las Casas, ya que un 61,3% de la Población Indígena ha cursado la enseñanza básica y solamente el 11,7% tiene la enseñanza media completa.

Gráfico 54: Población según nivel educacional

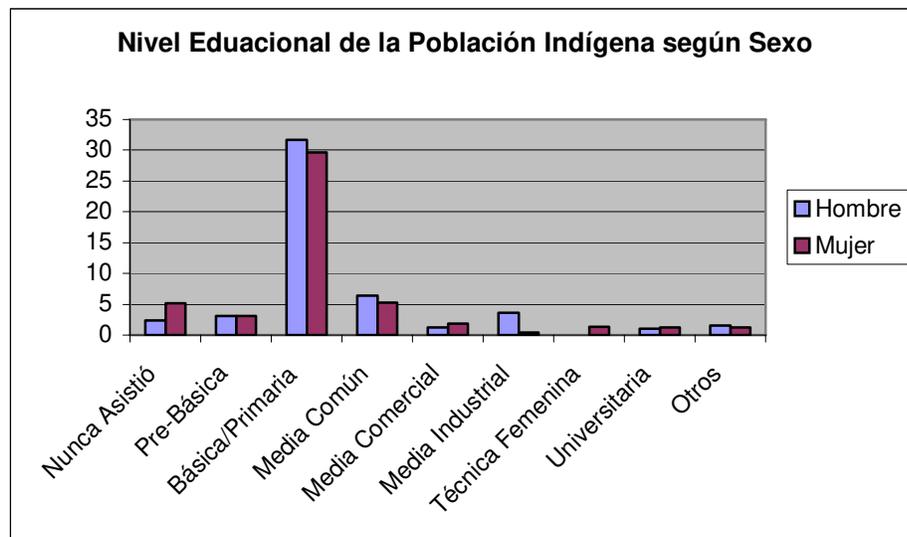


Fuente: Censo 2002

Otro dato interesante de exponer, es que un 7,7% de la población indígena nunca asistió al sistema escolar (1.679 personas) y solamente 495 personas indígenas tienen una formación universitaria (2,3%). El 2,7% restantes de la población indígena tuvo una formación en “humanidades”, “media agrícola” o “media marítima”.

El análisis de la categoría “básica primaria” por sexo muestra que 32% de los hombres indígenas y 30% de las mujeres indígenas presenta este nivel de la formación. La cantidad de las mujeres indígenas que nunca asistieron es con 5%, mayor que del hombre con 2,5 %.

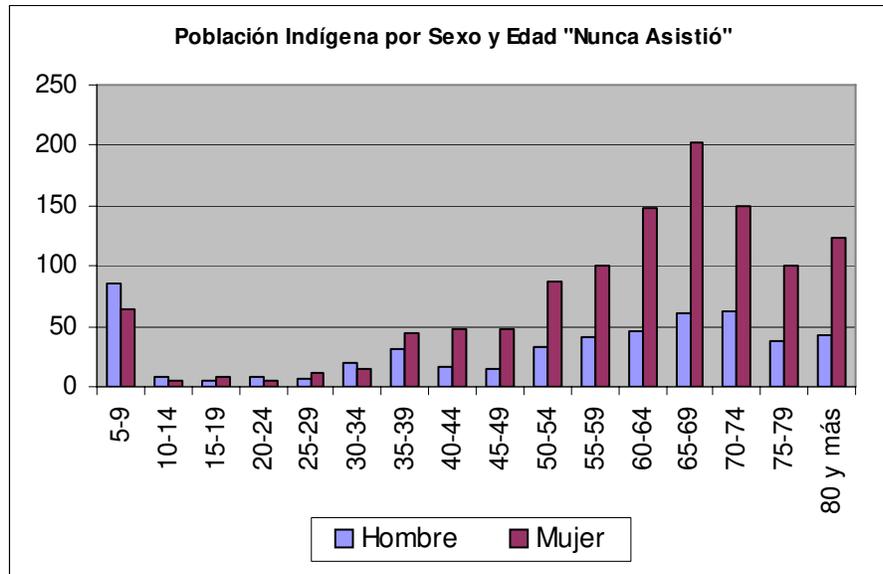
Gráfico 55: Nivel educacional población indígena según sexo



Un análisis de este grupo muestra que hay dos grupos de personas que nunca asistieron al sistema educacional formal: 1. El primer grupo contiene personas indígenas que se encuentra en un edad de 55 años y más. 2. El segundo grupo contiene niños y niñas indígenas entre 5 y 9

años. La relevancia de este análisis se va a mostrar más tarde en los análisis distritales respecto de la categoría "sabe leer y escribir".

Gráfico 56: Población indígena que nunca asistió a clases



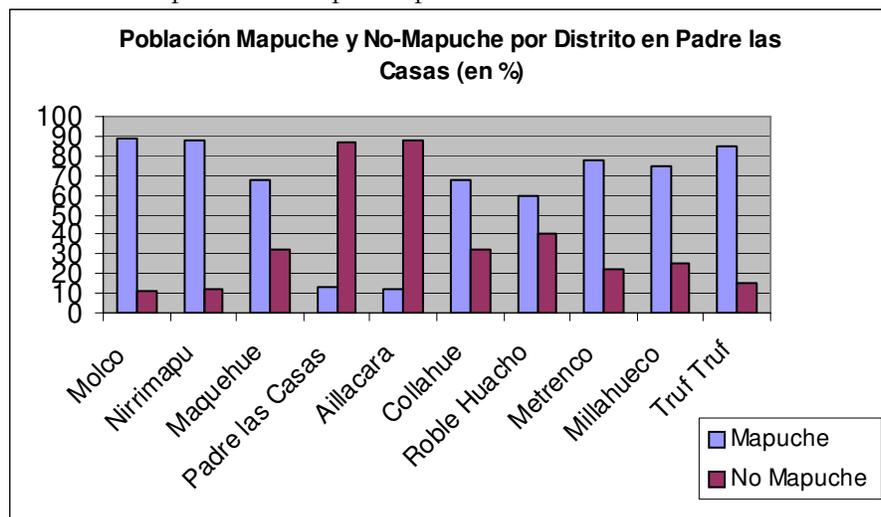
Fuente: Censo 2002

3. Análisis población mapuche por distrito.

3.1 Distribución de la Población Mapuche por Distrito y Sexo.

El gráfico 57 muestra que especialmente los distritos Molco (2884), Ñirrimapu (2319) y Truf-Truf (4166) tienen entre 85% y un 88% de su población que pertenece a la etnia mapuche. La población mapuche urbana se distribuye homogéneamente con aproximadamente un 10% del total de la población en los distritos Padre las Casas y Aillacara.

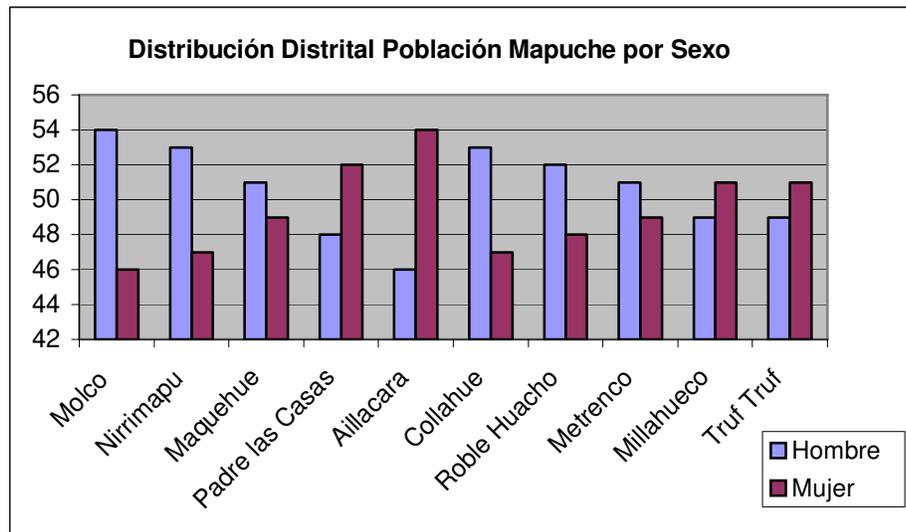
Gráfico 57: Población mapuche no mapuche por distrito



Fuente: Censo 2002

Respecto del análisis de la distribución de la población mapuche por sexo se muestra que hay más mujeres mapuche que viven en el ámbito urbano que en el ámbito rural, una situación que se explica posiblemente por la mejor posibilidad encontrar un trabajo. Los únicos distritos rurales con mayor cantidad de mujeres mapuche son Truf Truf y Millahuco. También respecto de la situación del hombre mapuche se muestra que hay más hombres especialmente en los distritos de Molco y Nírrimapu.

Gráfico 58: Población mapuche por distritos

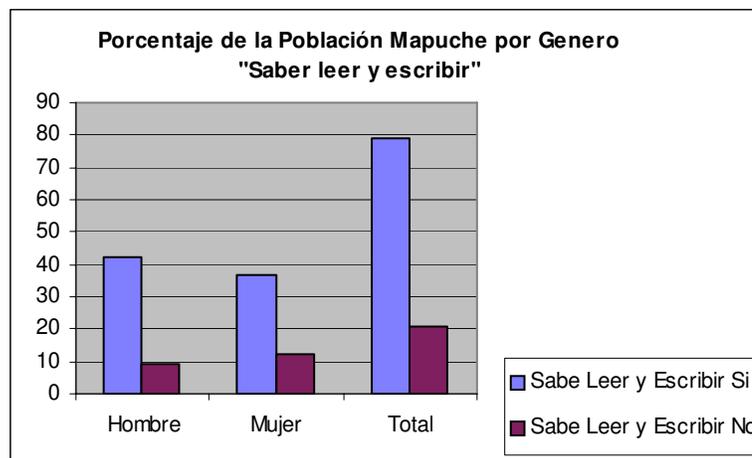


Fuente: Censo 2002

3.2 Población mapuche por distrito según nivel educacional y sexo.

Mientras el promedio de la comuna Padre las Casas que no puede leer y escribir es de un 16,3%, el promedio de la población que no pertenece al pueblo mapuche es de un 12,8 %. En comparación con la población mapuche con un promedio de 21% la situación es más alarmante. El análisis por género muestra que hay más mujeres que no puede leer y escribir (12%) que hombre mapuche con (9%).

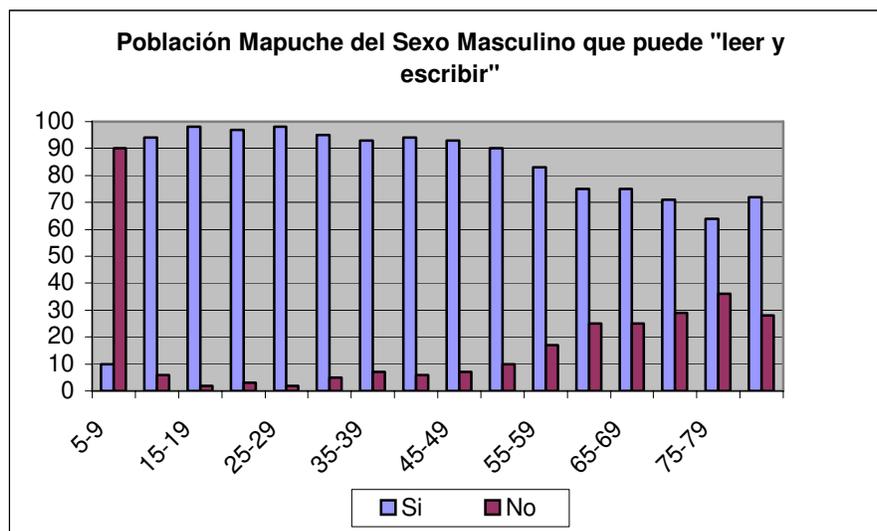
Gráfico 59: Población mapuche por género que sabe leer y escribir



Fuente: Censo 2002

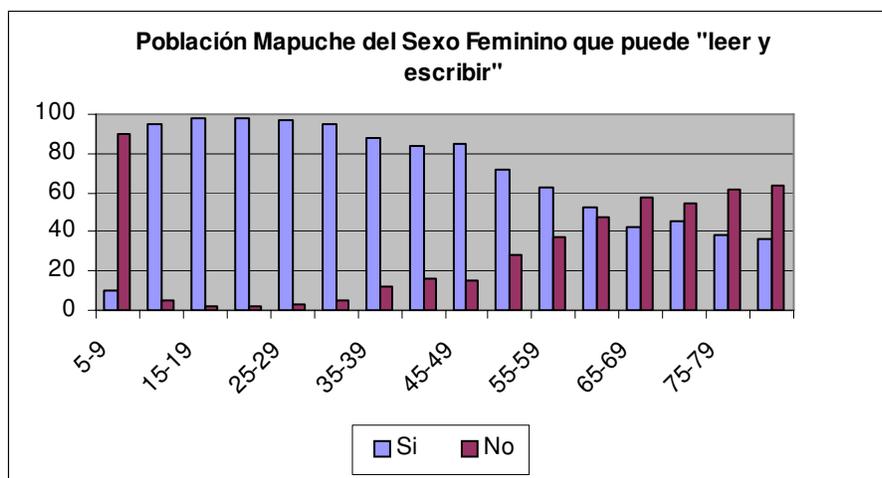
Un análisis centrado en la edad, muestra que en el caso de los hombres mapuches la tasa de analfabetismo sube claramente a partir de los 55 años. Mientras que entre los 55 y 59 años, aproximadamente un 18 % de los hombres mapuches no pueden leer y escribir, esta situación se muestra más grave entre los 75 y los 79 años, ya que casi el 38% de los hombres no pueden leer y escribir.

Gráfico 60: Población mapuche masculina que puede leer y escribir



El siguiente gráfico muestra la situación de las mujeres mapuche respecto de la categoría sabe leer y escribir por edad. En comparación con el hombre mapuche se muestra una situación más alarmante. En el caso del hombre, a partir de los 55 años y hasta los 59, aproximadamente el 18% no sabe leer y escribir. Esta situación se muestra en el caso de la mujer a partir de 40 años, es decir más temprano que en el caso del hombre.

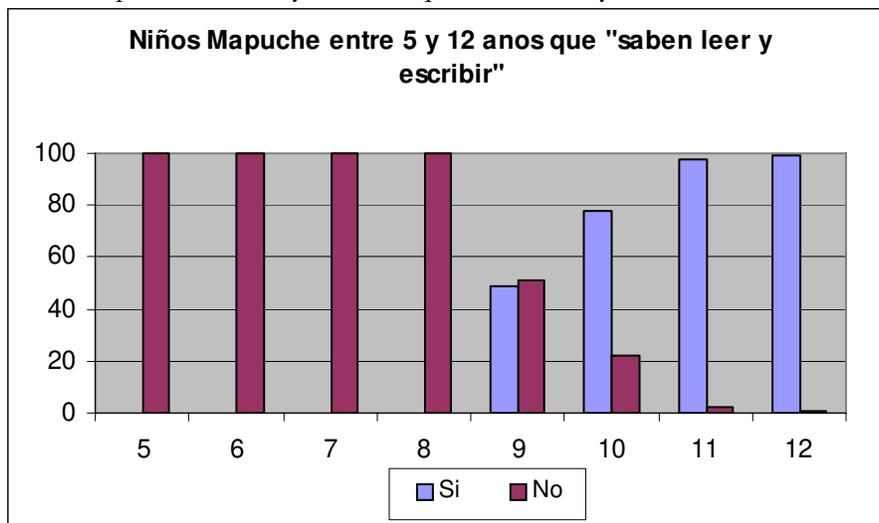
Gráfico 61: Población mapuche femenina que puede leer y escribir



A partir de los 35 años sube la tasa de analfabetismo de las mujeres mapuche en forma constante. Mientras que entre los 35 y 39 años un 11% de ellas no sabe leer y escribir, la tasa sube a 28% a partir de los 50 años.

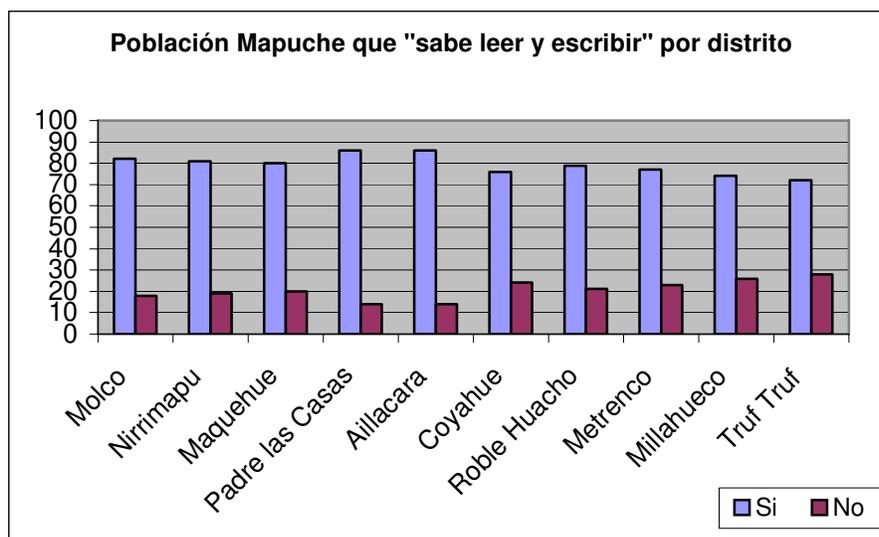
La situación del segundo grupo de los niños y niñas mapuche muestra que hasta la edad de 8 años ningún niño sabe leer y escribir, una situación que empieza cambiar a partir de 9 años y más fuertemente a partir de los 10 años.

Gráfico 62: niños mapuche entre 5 y 12 años que saben leer y escribir



Con un promedio de 27% de analfabetismo, se muestra que los distritos con mayor cantidad de población mapuche que no sabe leer y escribir son Millahuco con 26% y Truf Truf con 28%. Los otros distritos presentan un promedio del analfabetismo de 19%, más bajo que en Millahuco o Truf Truf pero sin embargo muy alto.

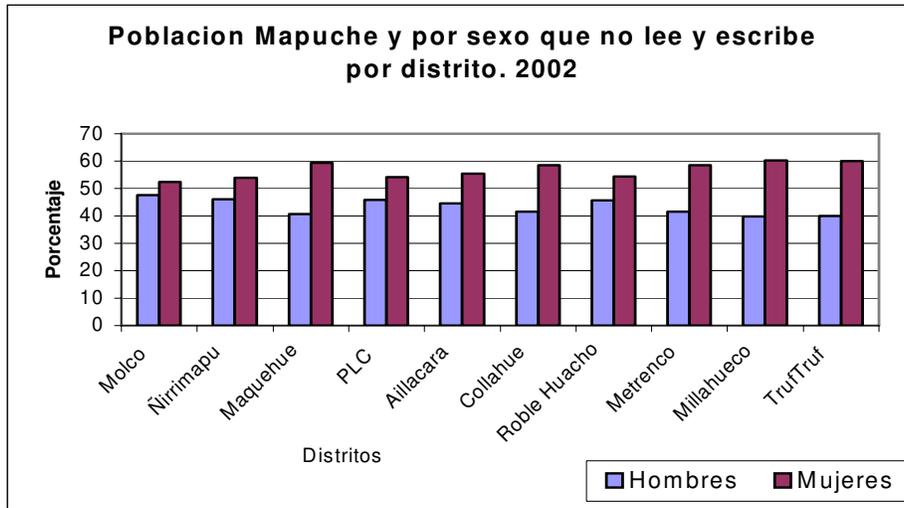
Gráfico 63: Población mapuche que lee y escribe por distrito



Fuente: Censo 2002

Respecto de la composición de la población mapuche que no sabe leer y escribir, el gráfico 64 muestra que la tasa de analfabetismo de las mujeres es más alta que la tasa de los hombres, una situación que se mostró también en los gráficos 59 y 60.

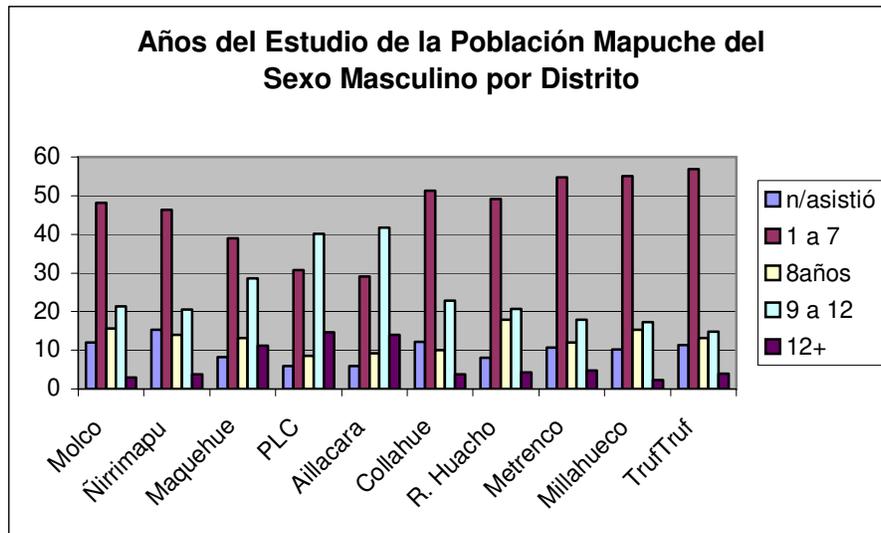
Gráfico 64: Población mapuche que no lee y escribe por distrito 2002



Fuente: Censo 2002

Esta situación se presenta también en el análisis de los años del estudio de la población mapuche según sexo y por distrito. La mayor cantidad (entre 44% y 60%) de la población mapuche del sexo masculina dispone sobre una escolaridad entre 0 hasta 7 años del estudio, que se muestra en todos los distritos rurales de la comuna. Excepcional en la parte urbana de la comuna se muestra que aproximadamente 40% de los hombres mapuches disponen sobre una escolaridad de 9 hasta 12 años y 30% tienen una escolaridad de 0 hasta 7 años.

Gráfico 65: años de estudio población mapuche masculina

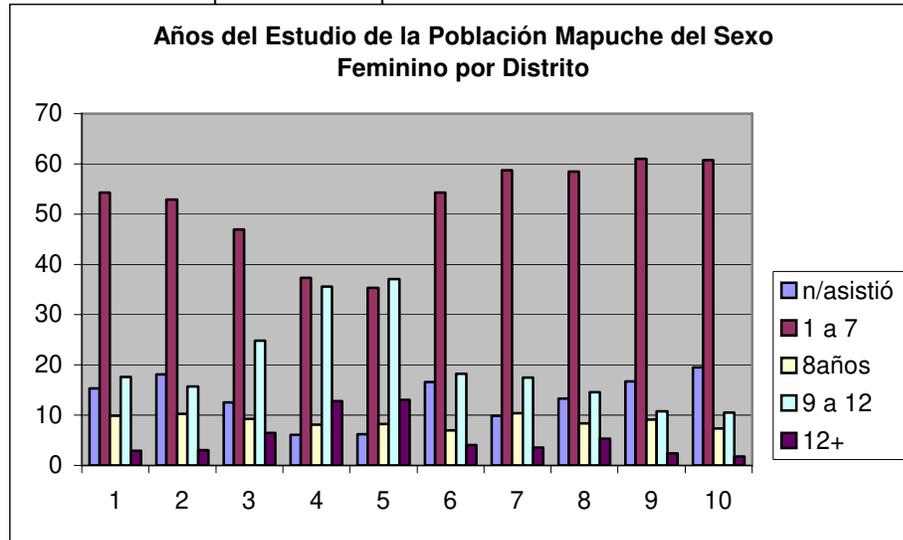


Fuente: Censo 2002

En el caso de la mujer mapuche se muestran más carencias respecto de la escolaridad, o sea cantidad de los años del estudio. Especialmente en los distritos rurales de Coyahue, Roble Huacho, Metrenco, Millahueco y Truf-Truf, disponen las mujeres mapuches sobre menor escolaridad. Mientras en el caso del hombre mapuche en promedio 10% nunca asistieron, muestra el gráfico 35 que aproximadamente 15% hasta 20% de las mujeres mapuches nunca

asistieron, excepcional en la parte urbana. La mayor cantidad de las mujeres mapuches en la parte rural (50% hasta 62%) tienen una escolaridad entre 0 hasta 7 años. También en la parte urbana se muestra que la mayor cantidad de las mujeres mapuches (38% hasta 49%) disponen sobre una escolaridad entre 0 hasta 7 años y aproximadamente 32% sobre una escolaridad entre 9 hasta 12 años.

Gráfico 66: Años de estudio población mapuche femenina



Fuente: Elaboración propia en base Censo población y vivienda, 2002. INE

Al considerar la población Mapuche, las tendencias descritas se mantienen espacialmente por genero, pero al comparar los pesos relativos, los valores que presenta la etnia mapuche son mas bajos que los que presenta la población total, es decir, tiene menos años de estudios.

Lo anterior no debe llamar la atención, ya que el peso de la población Mapuche, especialmente en los distritos rurales, es muy importante. No obstante, de igual forma se aprecian diferencias importantes, ya que en el caso de las mujeres que tienen menos de 7 años de estudios, representan un 70%, cinco por ciento mas que la población total en el tramo de 9 a 12 años de estudios, donde las mujeres Mapuches presentan un menor peso relativo.

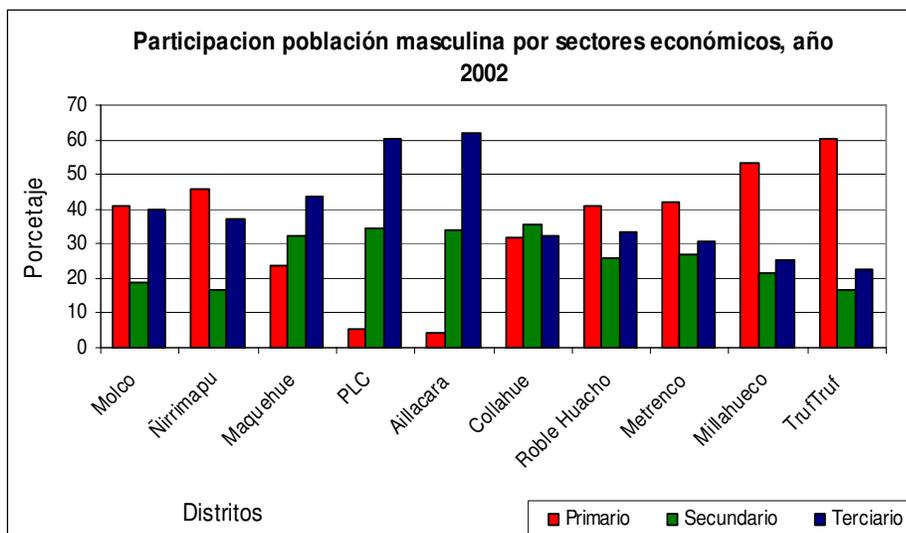
Llama la atención tanto en hombre como mujeres Mapuches, que estos presentan promedios mas altos en el tramo de población que tiene 8 años de estudios al compararlos con la población total.

3.3 Población mapuche por distrito por situación laboral

En cuanto a los patrones espaciales de localización de las actividades, los distritos rurales, como era de esperar, en general predomina la agricultura, eso si presentando una heterogeneidad en su distribución, es el caso de Truf-Truf y Millahuco con valores superiores al 50% y Maquehue con solo un 20%, distrito que presenta una dispersión mayor en cuanto a las actividades específicas. Otro hecho relevante, es que en gran parte de los distritos el sector construcción tiene una importante presencia.

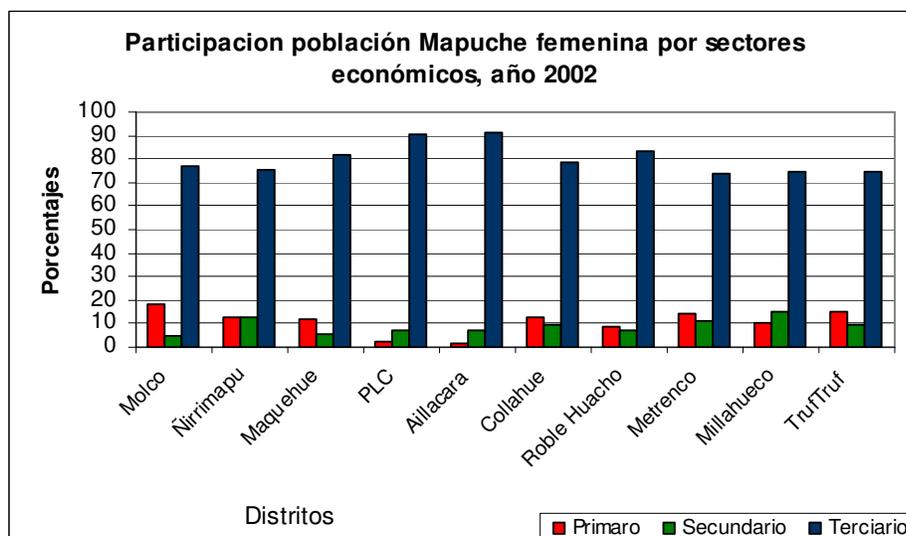
En el caso de las mujeres, en el 60% de los distritos, estas se ocupan en actividades orientadas al servicio domestico, siguiendo en importancia otras actividades de servicio y el comercio al por menor, actividades que presuponen condiciones de precariedad laboral e informalidad, especialmente las relacionadas con el comercio.

Gráfico 67: Participación población masculina por sectores económicos



Fuente: Elaboración propia en base Censo de población y vivienda 2002.INE

Gráfico 68: Participación población femenina por sectores económicos



Fuente: Elaboración propia en base Censo de población y vivienda 2002.INE

Al considerar la etnia Mapuche, esta presenta las mismas tendencias ya analizadas al considerar la población total, con la única salvedad, es que cambian las magnitudes de la participación de la población en los diferentes sectores económica.

Tabla 8: % promedio de participación de población por actividad

Sectores	Total	Población total		Población Mapuche	
		Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Primario	29.0	34.9	11.4	40.2	10.9
Secundario	21.5	26.3	7.5	28.0	9.0
Terciario	49.5	38.8	81.1	32.0	80.1

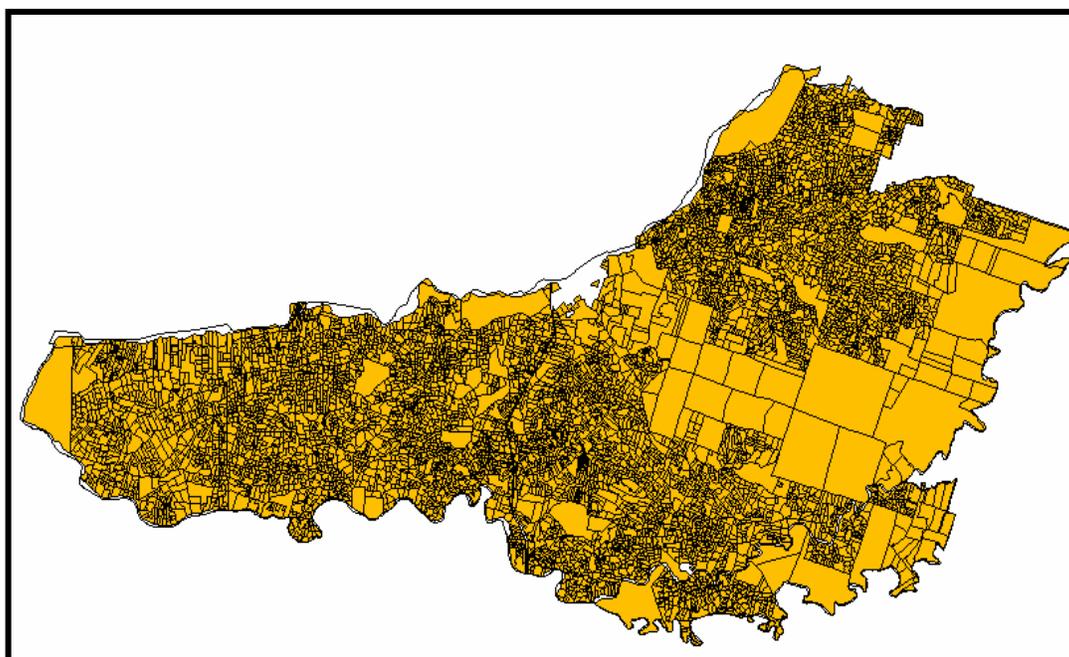
Fuente: Elaboración propia en base Censo de población y vivienda 2002.INE

La tabla anterior nos permite observar los cambios de magnitud antes mencionados. Al descomponer los valores totales, estos se modifican significativamente, especialmente cuando se considera la población total por género con la población Mapuche. Los cambios más significativos ocurren con la población Mapuche masculina, la cual aumenta de manera relevante su participación en el sector primario y como contrapartida una disminución en el sector terciario. En cambio, las mujeres mantienen su estructura de participación en los diferentes sectores y siempre concentrándose en el sector terciario.

4. Comunidades indígenas con título de merced y carácter jurídico.

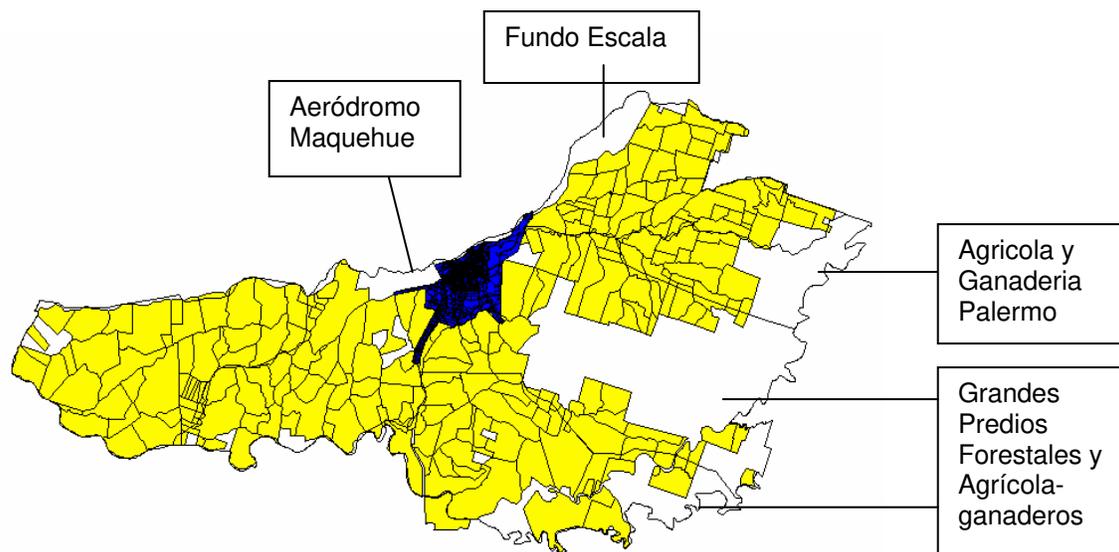
La superficie total de la comuna de Padre las Casas es de 400,7 Km², de los cuales un 73% es tierra indígena, que se encuentra especialmente en los distritos rurales de Molco, Ñirrimapu, Maquehue, Metrenco, Millahuco y Truf-Truf y que se caracteriza por un alto porcentaje de predios de escasa superficie.

Figura 14: Predios de Padre las Casas



La superficie restante corresponde a superficie urbana y a propiedades no indígenas de gran extensión (fundos agrícola-ganaderos).

Figura 15: Comunidades indígenas en padre las casas.



El mapa muestra la mayor cantidad de las comunidades indígenas se encuentran en los distritos rurales de Molco, Ñirrimapu, Millahuco y Truf Truf, distritos que presentan también la mayor cantidad y densidad de la población mapuche.

Tabla 9: Distribución y Cantidad de la Población Mapuche por Distrito

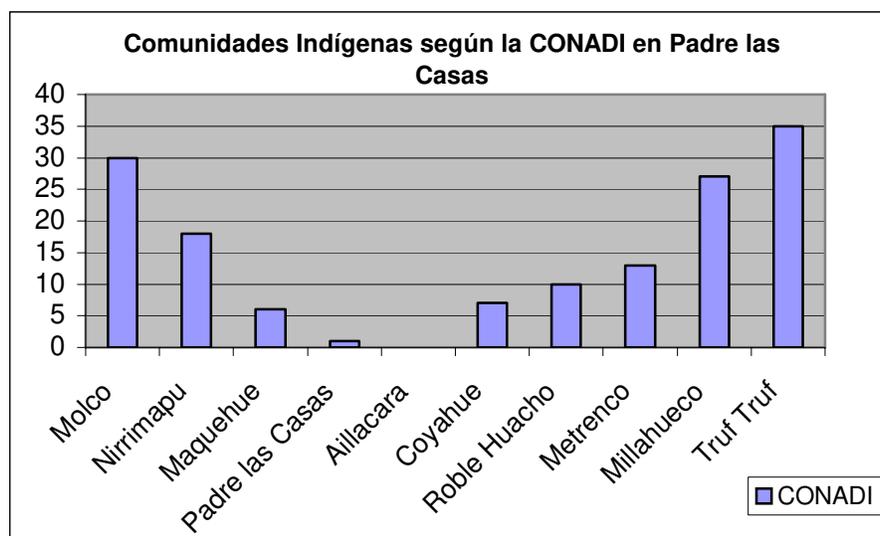
DISTRITO	Cantidad de Mapuche	Cantidad no Mapuche
Molco	2.884 (88,83%)	384
Ñirrimapu	2.319 (87,54%)	330
Maquehue	1.578 (67,70%)	753
Collahué	1.797 (67,56%)	863
Roble Huacho	1.187 (60,13%)	787
Metrenco	3.443 (77,72%)	987
Millahuco	2.374 (74,40%)	814
Truf Truf	4.166 (85,21%)	723

El PLADECO anterior de Padre las Casas refiere a una cantidad de comunidades indígenas en total de 181, de las cuales 68 cuentan con Personalidad Jurídica, reconocida por la CONADI y la Ley 19.253. Lamentablemente no existe claridad sobre la cantidad exacta de comunidades indígenas existentes en Padre las Casas, por que la base de datos de la Municipalidad contiene una cantidad de comunidades (243) que no coincide con la CONADI (189). Una explicación posible sería que la base de datos de la municipalidad presenta todas las comunidades indígenas en Padre las Casas con y sin personalidad jurídica.

Sin embargo un análisis más en detalle muestra que según el registro de la CONADI hay 150 comunidades indígenas con personalidad jurídica y directivas. Las otras 49 comunidades indígenas no disponen de una directiva en Padre las Casas. Un análisis comparativo presenta que la CONADI tiene 147 comunidades que coinciden con la lista de la

municipalidad de Padre las Casas que se ubican mayoritariamente en los distritos de Molco, Ñirrimapu, Millahueco y Truf-Truf.

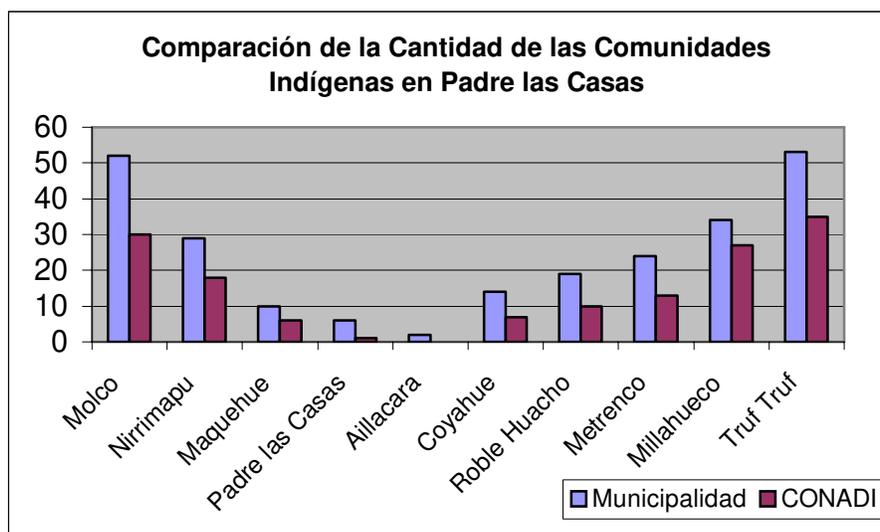
Gráfico 69: Comunidades indígenas según la CONADI



Fuente: Registro de la CONADI

La diferencia entre la cantidad de las comunidades indígenas en la lista de la municipalidad y de la CONADI se muestra en el gráfico 70.

Gráfico 70: Comparación cantidad comunidades indígenas



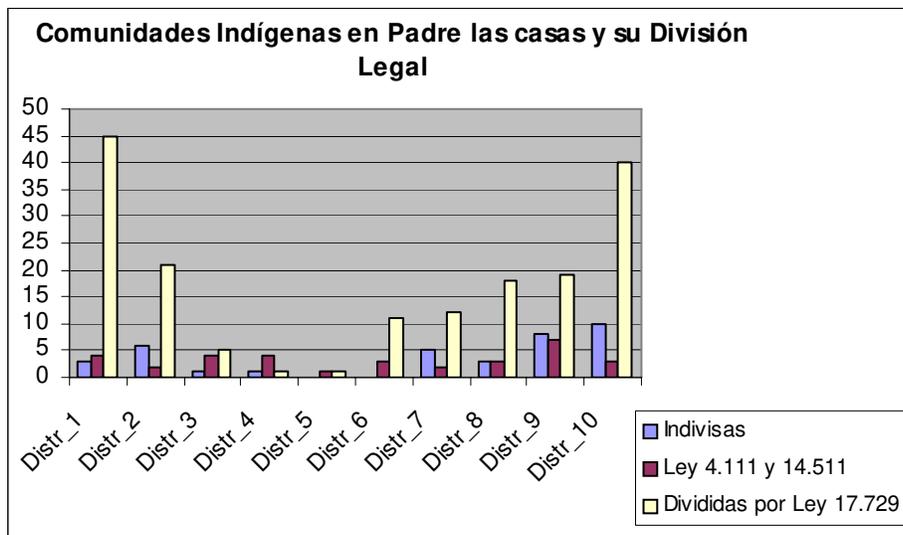
Fuente: Municipalidad Padre las Casas y CONADI.

Según de la lista de municipalidad Padre las Casas se encuentran 8 comunidades indígenas en el área urbana y el resto de las 235 comunidades indígenas en el área rural. Independiente de la diferencia entre la cantidad de las comunidades indígenas en la comuna, la distribución muestra que la mayor parte de las comunidades se concentra los distritos Molco

(52 comunidades) y Ñirrimapu (29 comunidades) y en los distritos Millahuco (34 comunidades) y Truf-Truf (53 comunidades).

El gráfico 71 muestra que la mayor parte de las comunidades indígenas en Padre las Casas son divididas por la Ley 17.729 de titularidad de bienes inmuebles y tienen personalidad jurídica. El resto de las comunidades indígenas (69) están “indivisas” (36) o tuvieron su división por el Decreto Supremo 4.111 referida a hijuelas provenientes de la división de reservas indígenas y la ley 14.511 que establece la calidad de Legal de Propiedad Indígena(33).

Gráfico 71: Comunidades indígenas de Padre Las Casas y su división legal



Fuente: Base de Datos de la Municipalidad de Padre las Casas.

El gráfico 71 muestra que en relación con los otros distritos rurales, el distrito Molco tiene la mayor cantidad de las comunidades indígena divididas por Ley 17.729. La mayor cantidad de las comunidades “indivisas” se ubican en los distritos Millahuco y Truf-Truf. Eso significa posiblemente que especialmente en los distritos de Millahuco y Truf-Truf la cultura mapuche con su relación con la tierra y su organización sociopolítica en forma de Lofs, dirigidos por el Longko, está más presente que en el resto de la comuna porque en la cosmovisión de la cultura mapuche no se encuentran las categorías de la propiedad legal lo cuál existe en la cultura occidental.

TERCERA PARTE: DESARROLLO SOCIAL

I. ANTECEDENTES SOCIALES

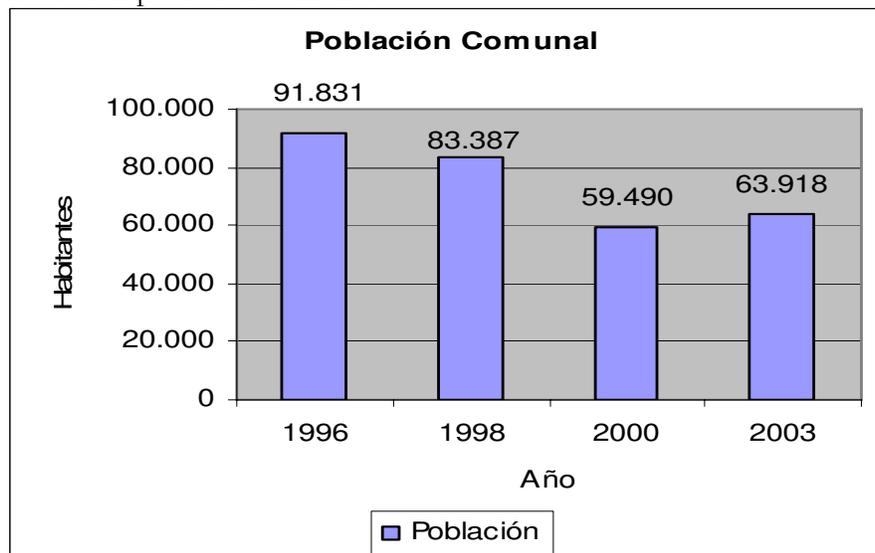
1. Análisis Descriptivo Encuesta CASEN, Periodo 1996 – 2003 para la comuna de Padre las Casas.

a) Población según comunas

Tabla 10

Comuna de Padre las Casas				
Año	1996	1998	2000	2003
Habitantes	91,831	83,387	59,490	63,918

Gráfico 72: Evolución población comunal



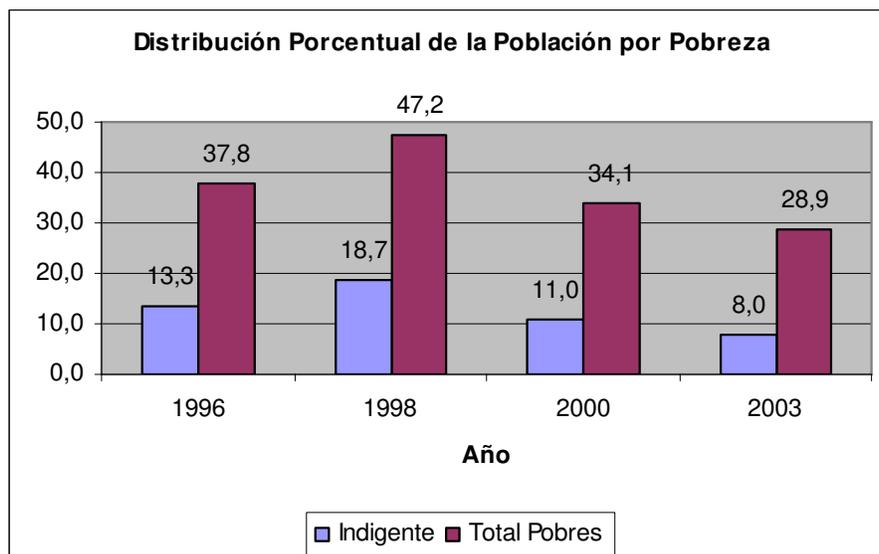
Considerando que en el año 1996 el total de la población comunal era de 91.831 habitantes, se observa que el comportamiento respecto de la población comunal presentó un descenso de 32.341 habitantes al año 2000, lo que se traduce en un 35,2%. Tendencia que presenta en el último periodo observado, 2000 al 2003, un leve aumento de 4.428 habitantes, lo que en términos porcentuales equivale a un 4,8%.

b) Distribución porcentual de la población por pobreza

Tabla 11

Año	1996	1998	2000	2003
Indigente	13.3	18.7	11.0	8.0
Total Pobres	37.8	47.2	34.1	28.9

Gráfico 73: distribución porcentual de la población por pobreza



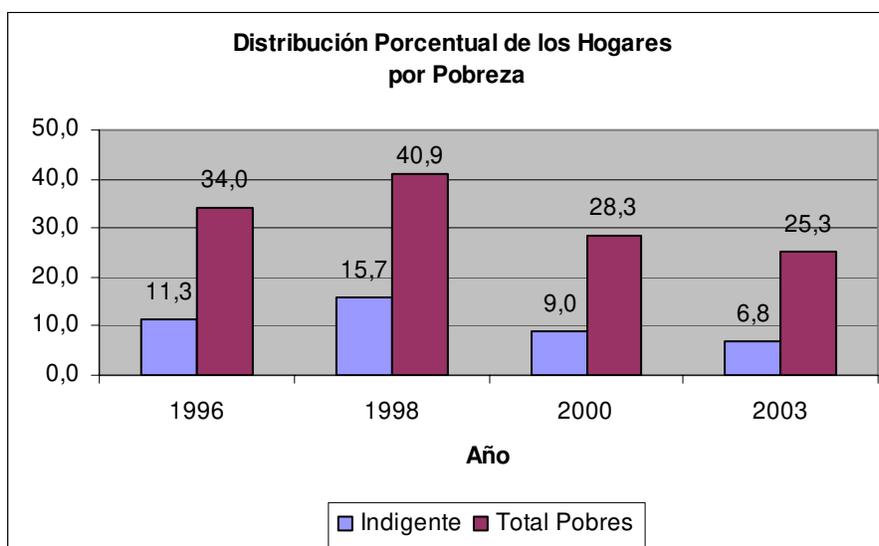
Si bien hasta el año 1998 la tendencia respecto del total de pobres en la comuna iba en ascenso, en términos absolutos se observa un descenso en el porcentaje de la población bajo la línea de pobreza, desde el año 1998 al 2003, variando en 18,3 puntos porcentuales. Igualmente que el porcentaje bajo la línea de indigencia que presenta una variación de 10,7 puntos porcentuales.

b) Distribución porcentual de los hogares por pobreza

Tabla 12

Año	1996	1998	2000	2003
Indigente	11.3	15.7	9.0	6.8
Total Pobres	34.0	40.9	28.3	25.3

Gráfico 74: Distribución porcentual de los hogares por pobreza



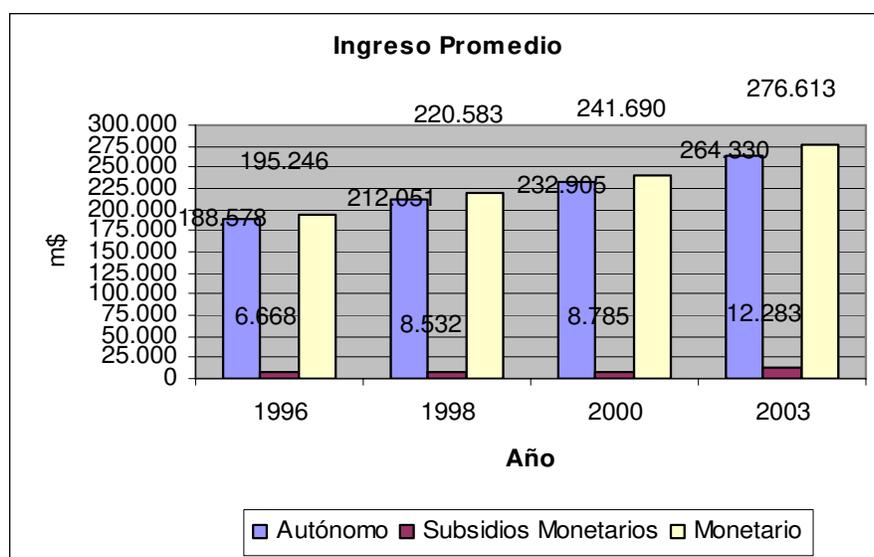
Siguiendo la distribución porcentual de población por pobreza, a nivel de hogares pobres, la distribución comunal presenta un comportamiento similar. Presentando en el total de hogares pobres una variación de 15,6 puntos porcentuales y en hogares bajo la línea de indigencia 8,9 puntos.

d) Ingreso promedio de los hogares

Tabla 13

Año	1996	1998	2000	2003
Autónomo	188,578	212,051	232,905	264,330
Sub. Monetarios	6,668	8,532	8,785	12,283
Monetario	195,246	220,583	241,690	276,613

Gráfico 75: Ingreso promedio



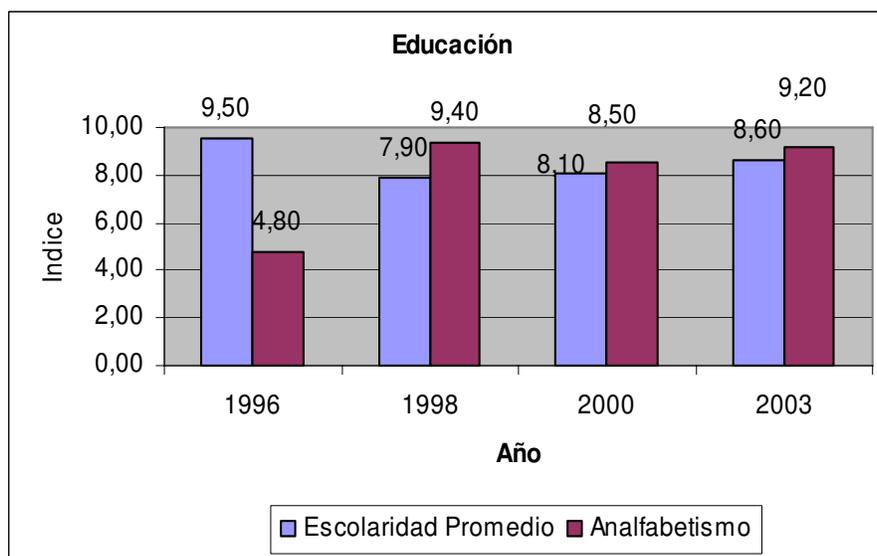
e) Educación

Promedio de Escolaridad y Tasa de Analfabetismo de la Población de 15 y más años.

Tabla 14

Año	1996	1998	2000	2003
Escolaridad Promedio	9.50	7.90	8.10	8.60
Analfabetismo	4.80	9.40	8.50	9.20

Gráfico 76: Indicadores de educación



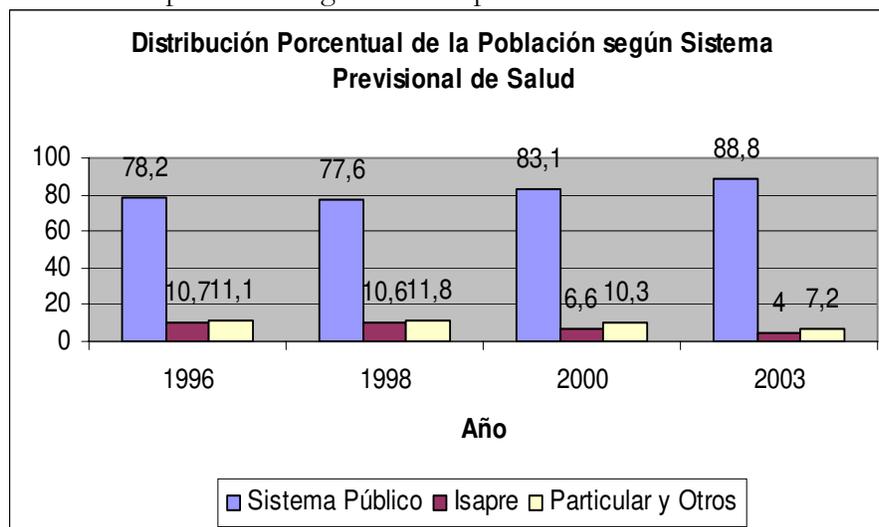
En cuanto al nivel de escolaridad promedio se observa que a lo largo del periodo 1996 – 2000 ha sufrido un descenso de casi un punto porcentual. Lo que no ha ocurrido con el nivel de analfabetismo presente en la comuna, donde se observa un aumento de 4,4 puntos porcentuales.

f) Distribución porcentual de la población según Sistema Previsional de Salud

Tabla 15

Año	1996	1998	2000	2003
Sist. Público	78.2	77.6	83.1	88.8
Isapre	10.7	10.6	6.6	4
Particular y Otros	11.1	11.8	10.3	7.2

Gráfico 76: Distribución población según sistema previsional



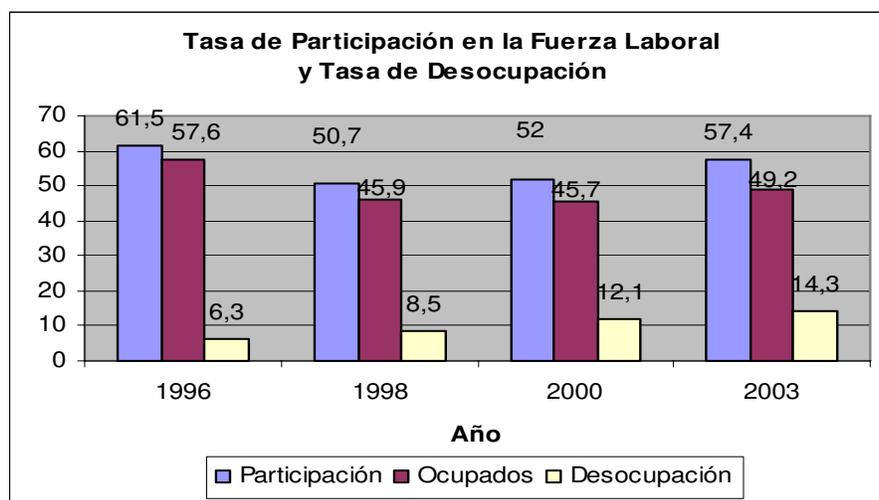
Se observa una clara tendencia a la atención en el sistema público de salud, distribución porcentual que ha aumentado en 10, 6 puntos a lo largo del periodo observado. Para el sistema de Isapre la variación presente es negativa en 6,7 puntos, en tanto que para el sistema de atención particular y otros diferentes se mantiene casi constante al comienzo del periodo y sufre un descenso en el último tramo, 2000 – 2003, de 3,1 puntos.

g) Tasa de participación en la fuerza laboral y tasa de desocupación

Tabla 16

Año	1996	1998	2000	2003
Participación	61.5	50.7	52.0	57.4
Ocupados	57.6	45.9	45.7	49.2
Desocupación	6.3	8.5	12.1	14.3

Gráfico 76: Fuerza laboral y desocupación



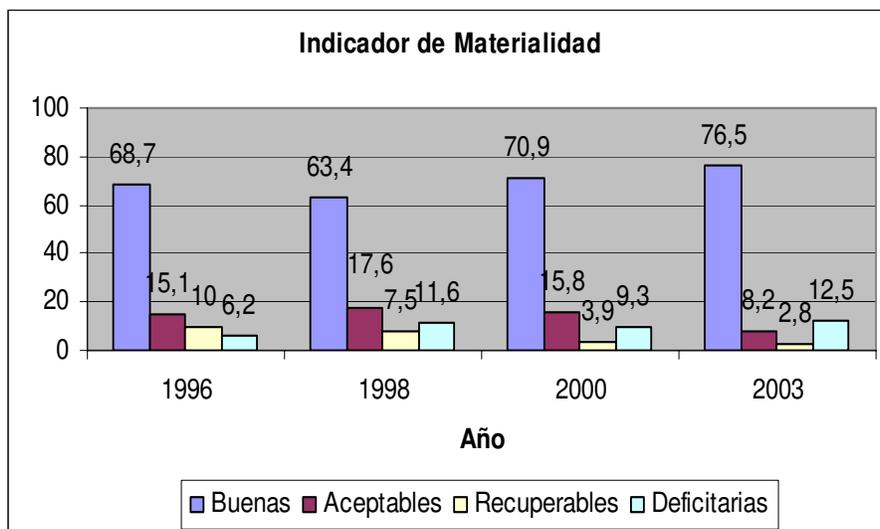
El máximo nivel de la tasa de participación en la fuerza laboral se presentó en el año 1996 con un 61.5% a partir de ahí se observa un descenso. A partir de 1998 se observa un aumento en la tasa de participación en la fuerza laboral de 6,7 puntos, situación que impulsa un aumento de 3,3 puntos en la tasa de ocupados para el mismo periodo. En tanto para la tasa de desocupación la tendencia a partir de 1998 es al alza en 5,8 puntos.

h) Indicador de materialidad

Tabla 16

Año	1996	1998	2000	2003
Viv. Buenas	68.7	63.4	70.9	76.5
Viv. Aceptables	15.1	17.6	15.8	8.2
Viv. Recuperables	10	7.5	3.9	2.8
Viv. Deficitarias	6.2	11.6	9.3	12.5

Gráfico 77: Maternidad



A partir del año 1996 hasta el 2003, se observa que ha aumentado el nivel de materialidad de las viviendas en la comuna, logrando que un 76,5% de ellas sean consideradas viviendas buenas, lo que significa un aumento de 7,8 puntos a lo largo del periodo. Un descenso de 6,9 puntos en las viviendas consideradas aceptables, desde 1996 al 2003 las viviendas de tipo recuperables experimentan un descenso promedio de 2,4 puntos porcentuales.

Caso contrario ocurre con las viviendas de tipo deficitario, entre los años 2000 al 2003, las cuales han experimentado un aumento de 3,2 puntos.

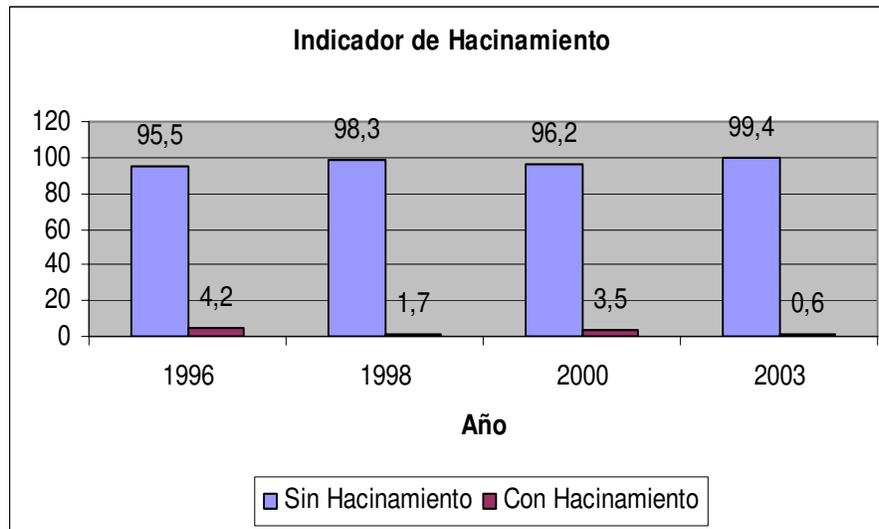
En términos generales los indicadores de materialidad han experimentado un aumento de la brecha entre las viviendas consideradas buenas y las otras categorías equivalente al 49,7% promedio entre 1996 – 2003.

i) Indicador de hacinamiento

Tabla 17

Año	1996	1998	2000	2003
Sin Hacinamiento	95.5	98.3	96.2	99.4
Con Hacinamiento	4.2	1.7	3.5	0.6

Gráfico 78: Hacinamiento



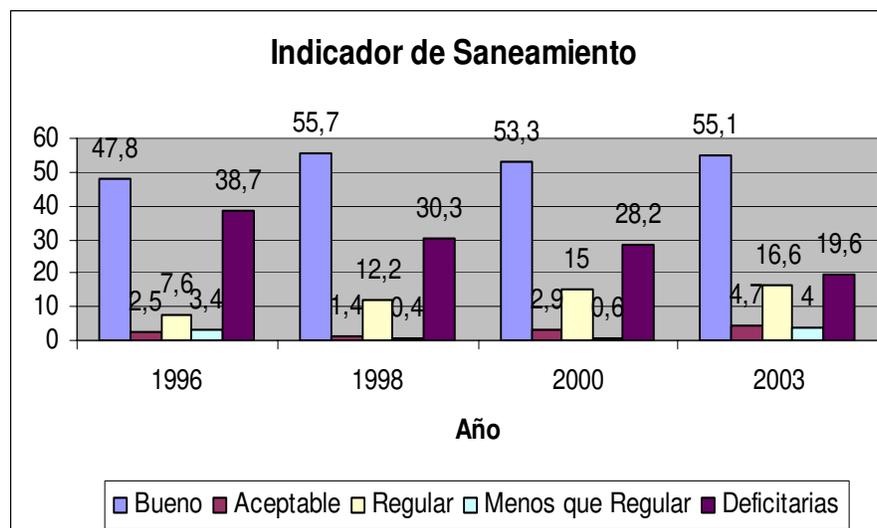
Este indicador muestra que los niveles de hacinamiento a lo largo del periodo presenta una fluctuación mínima con tendencia a la disminución.

j) Indicador de saneamiento

Tabla 18

Año	1996	1998	2000	2003
Bueno	47.8	55.7	53.3	55.1
Aceptable	2.5	1.4	2.9	4.7
Regular	7.6	12.2	15	16.6
Menos que Regular	3.4	0.4	0.6	4
Deficitarias	38.7	30.3	28.2	19.6

Gráfico 79: Saneamiento



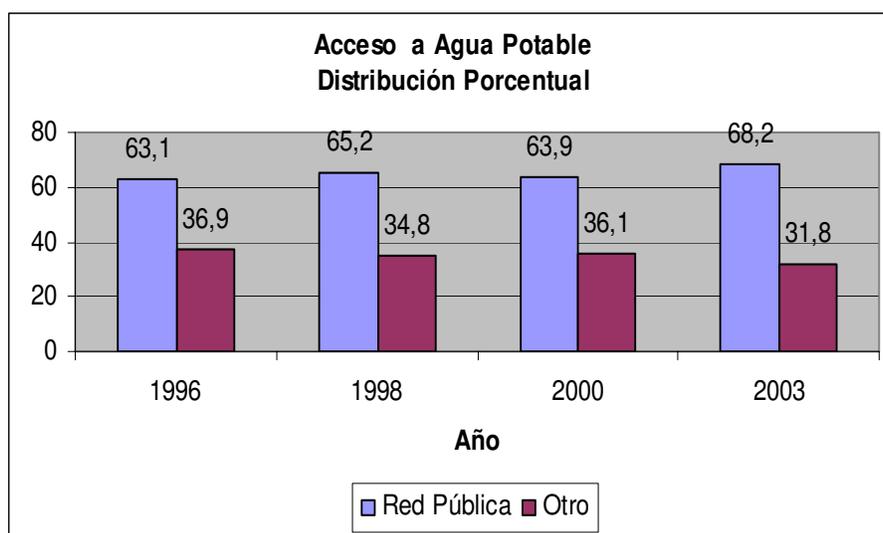
Si consideramos que dentro del indicador de saneamiento, la categoría deficitaria presenta un descenso de 19,1 puntos porcentuales, la categoría regular presenta un ascenso de 9 puntos porcentuales y la categoría bueno se mantiene casi constante entre el periodo 1998 – 2003, existe una tendencia positiva respecto del indicador de saneamiento en la comuna.

k) Acceso a Agua potable distribución porcentual

Tabla 18

Año	1996	1998	2000	2003
Red Pública	63.1	65.2	63.9	68.2
Otro	36.9	34.8	36.1	31.8

Gráfico 80: acceso agua potable



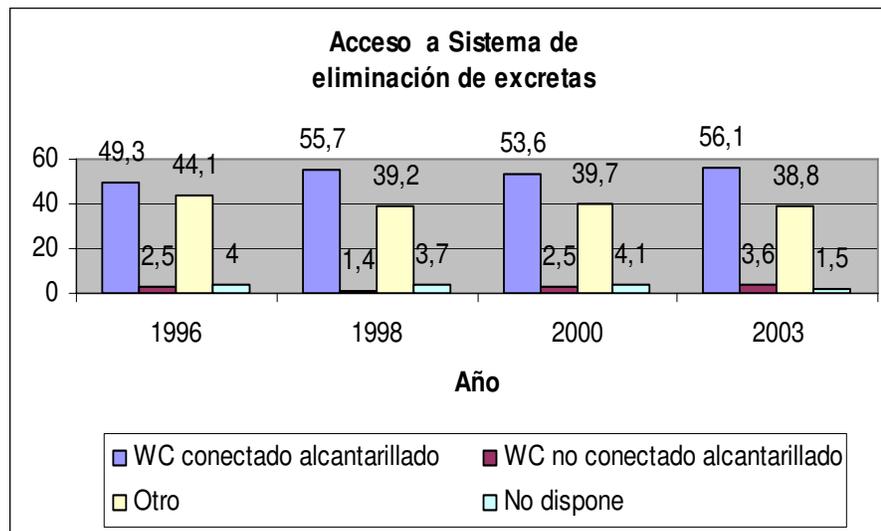
Mientras la red pública presenta un mejoramiento de 5,1 puntos porcentuales en la distribución de agua potable, los otros mecanismos disminuyen en igual proporción.

l) Acceso a Sistema de eliminación de excretas

Tabla 19

Año	1996	1998	2000	2003
WC Conectado Alcantarillado	49.3	55.7	53.6	56.1
WC no Conectado Alcantarillado	2.5	1.4	2.5	3.6
Otro	44.1	39.2	39.7	38.8
No Dispone	4	3.7	4.1	1.5

Gráfico 81: Acceso eliminación de excretas



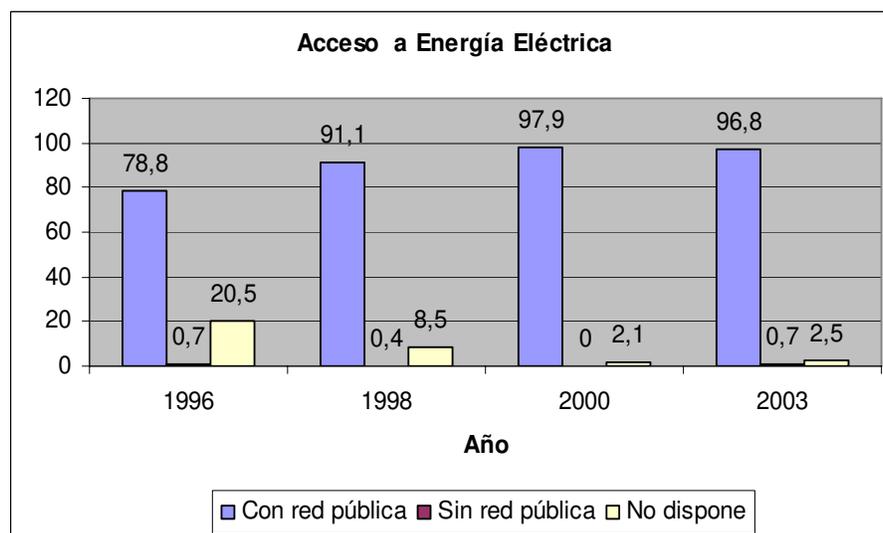
Se observan pequeñas variaciones en las cuatro categorías. No obstante se destaca que al año 2003 la categoría no dispone se acerca a cero.

m) Acceso a energía eléctrica

Tabla 20

Año	1996	1998	2000	2003
Con Red Pública	78.8	91.1	97.9	96.8
Sin Red Pública	0.7	0.4	0.0	0.7
No Dispone	20.5	8.5	2.1	2.5

Gráfico 82: Acceso a energía eléctrica



Se ha ampliado el acceso a la energía eléctrica en la comuna, disminuyendo el porcentaje de acceso a energía eléctrica dentro de la categoría no dispone, al menos hasta el año 2000. Además, si bien el año 2000 presenta un índice cero para la categoría sin red pública, destaca que en el año 2003 se presenta el mismo indicador que el año 1996 para esa categoría.

n) Análisis desarrollo comunal por distritos.

Para la realización de este análisis y por la implicación para visualizar el desarrollo territorial, se utilizarán los puntajes z, técnica que permite estandarizar la información y que permite incorporar una mayor cantidad de variables. Y a la vez que permite agrupar a las diferentes unidades espaciales según su grado de desarrollo.

De acuerdo a la tabla siguiente, la comuna presenta importantes desequilibrios territoriales en cuanto a su grado de desarrollo, en donde los distritos urbanos muestran una gran disparidad con respecto a los rurales, en variables tan importantes como el origen del agua, dotación de servicios higiénicos, analfabetismo y años de estudio.

El análisis de las variables incluidas, dan una clara muestra del retraso en que se encuentran los habitantes del sector rural, a excepción de la dotación de alumbrado domiciliario, en donde las distancias con relación a los distritos urbanos alcanzan las magnitudes señaladas. En este sentido, se destacan los distritos de Molco, Ñirrimapu y Millahuco, distritos que presentan los valores más bajos en su nivel de desarrollo.

Otro aspecto de destacar, tiene relación con la propiedad de la vivienda, donde los distritos rurales presentan valores superiores a los urbanos, sobre el 80%, en cambio Padre las Casas y Ayllacara, en conjunto tiene aproximadamente un 75% y dentro ellos, Ayllacara es el que presenta un valor más alto, lo cual es lógico ya que corresponde a las áreas recientes de poblamiento y muy probablemente, constituidas por habitantes provenientes de otras comunas y que en su gran mayoría, han sido participes de los programas de vivienda social.

Tabla 21: Desarrollo Comunal Padre las Casas POR DISTRITO (Puntaje Z). 2002

DISTRITO	Origen del agua		Agua por cañería		Servicio higiénico		Alumbrado		Vivienda		Analfabetismo		Población Sector Primario		Años de estudio		SUMAZ
	Red pública (%)	Z red Pública	Tiene (%)	Z	Tiene (%)	Z	Tiene (Red Pública) (%)	Z	Propia	Z propia	Analfabetos (%)	Z	Sector Primario	Z	8 años de estudio	Z	
Molco	2,68	-0,79	16,9	- 1,13	16,69	- 0,94	81,68	- 0,31	92,70	0,82	18,00	0,26	34,30	- 1,13	12,72	- 0,96	- 4,18
Ñirimapu	3,18	-0,78	23,0	- 0,78	21,94	- 0,77	84,72	- 0,03	88,20	0,56	19,09	0,03	37,15	- 1,74	12,09	- 0,63	- 4,14
Maquehue	17,72	-0,38	40,7	- 0,01	38,07	- 0,22	92,28	0,65	81,93	0,11	17,59	0,35	20,45	1,80	11,22	0,19	2,11
Padre Las Casas	96,12	1,77	94,74	1,62	94,39	1,69	97,31	1,11	70,01	-1,13	11,43	1,65	3,90	5,30	8,37	1,26	13,27
Aillacara	98,49	1,84	97,84	1,62	97,70	1,80	98,98	1,26	80,59	-2,25	12,86	1,35	3,02	5,49	8,72	1,08	12,18
Collahue	38,83	0,20	56,67	0,62	55,17	0,36	88,01	0,26	82,90	-0,37	21,46	- 0,47	25,47	0,74	8,49	1,20	2,54
Roble Huacho	25,63	-0,16	43,54	0,08	41,67	0,10	88,96	0,35	88,54	0,58	19,00	0,05	34,50	- 1,17	14,12	- 1,67	- 2,04
Metrenco	15,25	-0,45	35,61	- 0,42	35,13	- 0,32	85,23	0,01	90,72	0,68	21,49	- 0,48	34,05	- 1,08	10,19	0,33	- 1,72
Millahuco	2,31	-0,80	23,13	- 0,67	22,86	- 0,73	65,99	- 1,73	83,27	0,18	25,32	- 1,29	45,15	- 3,43	12,23	- 0,71	- 9,17
Truf Truf	14,66	-0,46	22,35	- 0,92	21,63	- 0,78	67,78	- 1,57	93,21	0,83	26,16	- 1,46	51,51	- 4,78	10,27	0,29	- 8,85

DESVIAC ION	0,36475 02	0.267 8	0,295 2	0,110 23	0,070 13	0,04724 45	0,160149 111	0,01966 29
PROMED IO	31,49	55,66 %	44,52	85,09	85,21	19,24 %	28,95 %	10,84 %

A objeto de especializar el desarrollo comunal, se han agrupado los distritos en los siguientes tramos

Grupo I (13.27 – 12.18)

En este grupo se encuentran los distritos de Padre las Casas y Aillacara, los cuales poseen mayores índices de desarrollo, considerándoseles como “territorios dinámicos y potencialmente ganadores”, los cuales comparados con los demás distritos poseen una suma de Z de 13.27 y 12.18 respectivamente. Se caracterizan por tener una infraestructura básica casi completa, los porcentajes más bajos de analfabetismo como también de población en educación básica, y un bajo porcentaje de población orientada al sector primario.

Grupo II (0-3)

Aquí se encuentran los distritos de Maquehue y Collahue, los cuales al igual que los otros distritos rurales se encuentran bastante alejados del grupo anterior, no obstante presentan las mejores condiciones en el sector rural. Se caracterizan por que poseen altos índices en lo que es alumbrado, vivienda, bajos niveles de analfabetismo y personas que trabaja en el sector primario (en comparación con Collahue), en el caso de Collahue, este distrito posee más desarrollo lo cual queda reflejado en las variables analizadas y en la suma del Z, el cual es mayor que Maquehue.

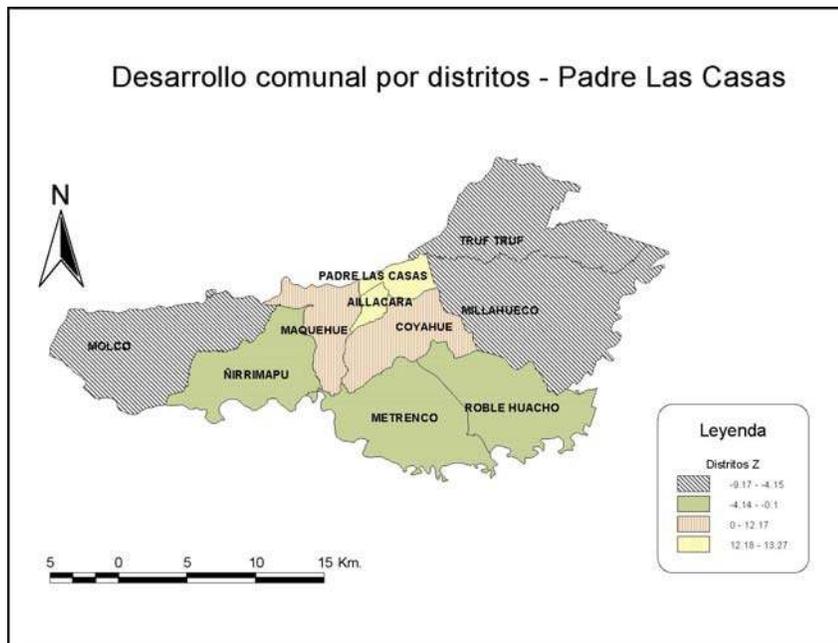
Grupo III (-0.1 - -4.14)

Aquí se encuentran los distritos de Roble Huacho, Metrenco y Ñirrimapu, de los cuales Ñirrimapu posee los valores más altos de los tres, no obstante, al encontrarse estos distritos en el grupo III, pueden ser clasificados como “potencialmente perdedores” situándose en un periodo de estancamiento, no obstante, es el distrito de Ñirrimapu el que posee mejores índices de desarrollo de los tres, lo cual se ve reflejado en la suma del Z, pero los tres distritos son se han sabido insertar debidamente al dinamismo de la comuna, esto se debe a son distritos rurales, cuya actividad económica se encuentran el sector primario, por lo tanto los índices de analfabetismo son altos.

Grupo IV (-4.15 - -9.17)

Aquí se encuentran los distritos de Molco, Millahuco y Truf Truf, los cuales se encuentran en peores condiciones de toda la comuna, siendo considerados como “territorios no dinámicos y potencialmente perdedores”, yendo en marcha atrás. Su actividad económica esta ligada principalmente en el sector primario, con lo cual la tasa de alfabetización es muy alta, lo mismo sucede con la educación hasta los 8 años, lo cual refleja las condiciones de aislamiento de estos sectores.

Figura 17



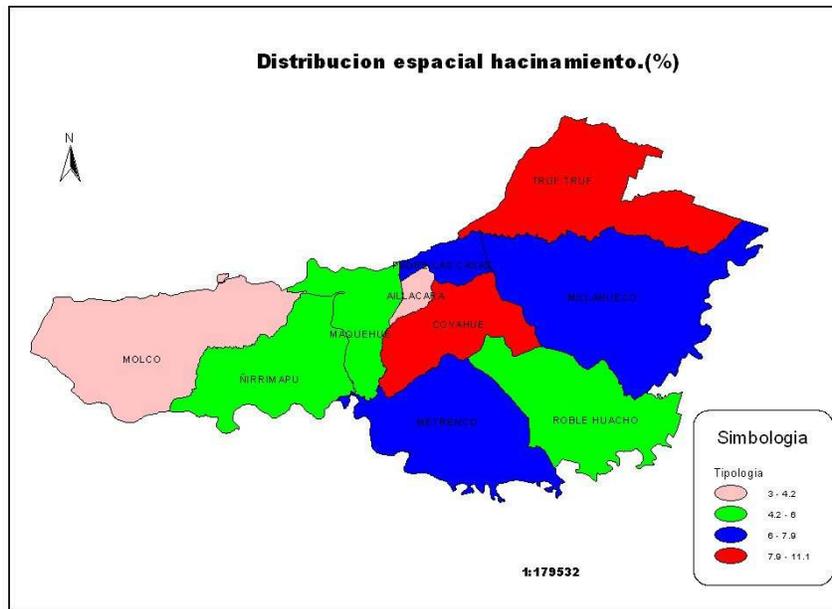
2. Características del hacinamiento

El hacinamiento ha sido uno de los indicadores más frecuentemente usados cuando se analiza la calidad de vida de la población. No obstante esta situación, no hay criterios uniformes para definir cuando existe hacinamiento en una vivienda. En el caso de estudio, se considera que existe hacinamiento si habitan más de 3 personas por dormitorio.

El análisis de hacinamiento, nos indica si las viviendas poseen el espacio suficiente para el desarrollo de las actividades de los ocupantes, ya que esto se encuentra relacionado con la disminución de los riesgos de contraer enfermedades por contagio y de daño físico por la proximidad de artefactos y de las instalaciones que los proveen de energía, deteriorados o defectuosos. Asimismo, contribuye a atenuar las consecuencias negativas asociadas a la falta de privacidad, lo cual, en muchos casos da lugar a patrones de conducta no deseados en la sociedad.

Al analizar las características que presenta este indicador en Padre Las Casas, en general mantiene los patrones que se encuentran asociados a otros indicadores de calidad de vida, como por ejemplo agua potable, alcantarillado o años de estudios entre otras variables. En concreto, se puede señalar que existe una correlación entre los distritos más pobres con el indicador de hacinamiento.

Figura 18: Distribución espacial, hacinamiento



No obstante la relativa uniformidad presentada en gran parte de los distritos, este patrón es quebrado por la situación del distrito de Padre las Casas, el que junto a Millahueco y Metrenco se encuentran entre los valores más altos de hacinamiento.

En el caso del distrito de Padre las Casas, aunque es un distrito urbano, corresponde al casco antiguo de la ciudad, en donde se mezclan viviendas antiguas con viviendas de población de escasos recursos de tamaño pequeño. Esta situación no ocurre en el distrito de Aillacara, distrito que corresponde a las nuevas áreas incorporadas al sector urbano, con viviendas más nuevas y especialmente de familias más pequeñas. En este distrito se presentan los valores más bajos al igual que en el distrito rural de Molco.

Tabla 22: Habitantes por dormitorio

Distritos	4	5	6	>6	Total Viv. Distrito	% Hacinamiento
Molco	27	6	2	2	874	4.2
Nírrimapu	25	10	4	0	699	5.6
Maquehue	23	10	1	1	602	5.8
Padre las Casas	129	57	28	47	3596	7.3
Aillacara	103	25	22	16	5581	3.0
Collahue	38	16	8	5	712	9.4
Roble Huacho	17	10	0	4	521	6.0
Metrenco	43	17	10	11	1102	7.4
Millahueco	24	17	10	10	775	7.9
Truf-Truf	64	33	14	13	1117	11.1
Total						5.8

En la tabla anterior, se observa la distribución del número de personas por dormitorio, en donde se manifiesta una importante heterogeneidad entre los distritos. Tal como ya se

había esbozado anteriormente, llama la atención la diferencia entre los dos distritos urbanos, especialmente en lo referido al tramo sobre cinco personas, tramo en que Padre las Casas concentra un alto porcentaje de población, sobre el 50 %, situación que no ocurre en Aillacara, aún cuando este distrito en términos absolutos, presenta una mayor concentración de viviendas.

Aún cuando no existen estándares internacionales sobre el valor adecuado de hacinamiento, la comuna en si presenta valores significativos como promedio, situación que se ve reforzada al considerar los comportamientos individuales de cada distrito, como son los casos de Truf-Truf, Collahue y Millahuco.

3. Distribución población extrema pobreza por unidad vecinal

En este análisis, se considera a la población por unidad vecinal que tiene valores iguales o menores a 450 y que son consideradas como de extrema pobreza.

Al considerar la distribución territorial, se presentan tendencias concordantes al compararlas con la distribución del nivel de desarrollo por distritos. En este sentido, las unidades vecinales urbanas presentan los porcentajes más bajos de población bajo los 450 puntos.

Tabla 23:

UNIDAD VECINAL	Total personas	Hombres	Mujeres
Villa Alegre	8,12	7,22	8,89
La Unión	7,97	8,68	7,31
Alianza	5,78	5,62	5,93
Thiers	2,26	2,44	2,10
Ribereños	6,14	7,52	4,88
Huichahue Sur	3,71	4,39	3,08
Molco	30,50	31,10	29,83

Distribución extrema pobreza por unidad vecinal en %.

Maquehue	23,10	23,19	23,02
Comió	23,73	22,88	24,64
Metrenco	26,73	26,39	27,08
Lleupeco	35,17	33,98	36,35
Truf Truf	22,90	21,80	24,00
Tromen Quepe	19,61	20,42	18,8
Cunco Chico	29,26	28,30	30,26

Fuente: Elaboración propia en base a Encuesta CAS Padre Las Casas

Al hacer una topología de distribución, las unidades vecinales de Cunco Chico, Molco y Lleupeco, se encuentran entre los rangos de mayor concentración de extrema pobreza, oscilando sus valores entre un 29 y 35% de población que se encuentra en esta categoría.

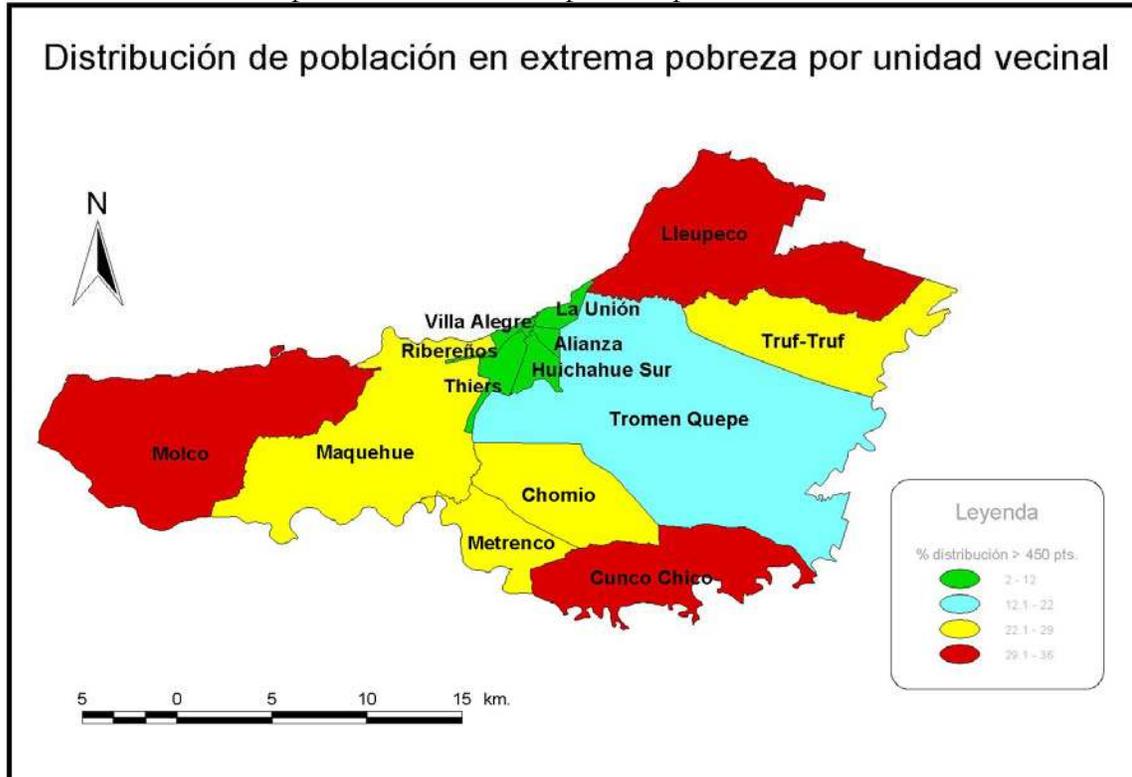
En un segundo grupo se encuentran las unidades vecinales de Truf-Truf, Maquehue, Chomio y Metrenco, cuyos índices fluctúan entre los 22 y 23%. La característica de este grupo, es que presenta al interior una clara homogeneidad en la distribución de la población.

En el tercer rango, aparece la unidad vecinal de Tromen Quepe, la cual concentra un 20% de población en extrema pobreza.

Finalmente, las concentraciones más bajas se encuentran en las unidades vecinales urbana, donde se presenta una variación al interior del grupo que va entre un 3 a un 8%.

Dentro de esta categoría, las unidades que presentan los valores más altos son: Villa Alegre, La Unión y Ribereños.

Figura 19: Distribución de población en extrema pobreza por unidad vecinal



4. Segregación Espacial

La segregación constituye uno de los principales problemas que se presentan en los territorios con menor desarrollo. Aunque no es sinónimo de pobreza se encuentra relacionada. Para medirla, se utilizan diversas variables de carácter social, siendo la existencia de infraestructura, nivel educacional, etc. En este caso, se han considerado dos variables, el alcantarillado y analfabetismo.

En relación a la dotación de alcantarillado, se observa que existe una fuerte segregación, la que se presenta en la mitad de los distritos comunales. Es decir, en estos territorios habría que impulsar políticas que permitan disminuir estos desequilibrios, especialmente con las zonas urbanas.

II. SERVICIOS TRASPASADOS

1. SALUD

1.1. Breve reseña histórica:³

El consultorio de Padre as Casas fue creado en el año 1969, funcionando primeramente en el Colegio Las Carmelitas de calle Villa Alegre. Sus acciones a la comunidad estaban orientadas en los Servicios de Atención Primaria (Control de niño Sano), entrega de Leche y Vacunatorio.

En el año 1970 se traslada a la Parroquia, aplicando su acción a la atención Pediátrica, Maternal, Niño Sano, Vacunación, Curaciones, todo en pequeña escala. Más tarde, en el año 1974 su atención se integra a la del Consultorio Miraflores de Temuco, para posteriormente, durante 1979, volver a Padre las Casas al local facilitado por la Congregación Franciscana en calle Mac-Iver.

Se construye el actual Consultorio durante 1980, ubicado en calle Corvalán con Barroso, iniciándose con la instalación de las Salas de Morbilidad, Curación, Inyectable, Esterilización, Sala de Médico, Box Dental, Farmacia, Vacunatorio, Baños Públicos y casa habitación para el Director del Consultorio.

En el año 1990, se construye el Policlínico con los Boxes que actualmente se cuenta. Las dependencias actuales fueron remodeladas durante 1999- 2000, ocasión en que se construyeron también las nuevas dependencias del Sapu, Sala Ira y el Departamento de Salud. Hoy se pone a disposición de los usuarios 1.172 mt.2.

Existen en las comunidades rurales 7 Estaciones Médico Rurales EMR, 5 de propiedad de la Comunidad y 2 de propiedad Municipal.

1.2. Infraestructura de salud sector rural

A continuación, se describe la infraestructura de cada una de las Postas Rurales de la comuna:

Metrenco: La Posta se encuentra en buen estado de conservación y buena implementación, faltando protección en algunas ventanas.

- 1 Box Médico
- 1 Box Enfermera
- 1 Box Nutricionista
- 1 Box Asistente Social
- 1 Box Matrona
- 2 Box Atención Auxiliar Paramédico
- 2 Baños de Personal, regulares condiciones
- 1 Baño Público, regulares condiciones

³ Descripción PASAM 2006. Departamento de Salud, Municipalidad de Padre las Casas.

- 1 Sala de espera con espacio reducido
- 1 Casa Habitación Auxiliar paramédico residente.
- 1 Bodega PNAC
- 1 Dependencia Archivo.
- 1 Radio

Roble Huacho: La posta se encuentra en regulares condiciones de conservación y regular implementación. Falta protección en las ventanas (fue construida en 1985)

La posta cuenta con la siguiente infraestructura:

- 1 Box Médico
- 1 Box Enfermera
- 1 Box Nutricionista
- 1 Box Asistente Social
- 1 Box Matrona
- 2 Box Atención Auxiliar Paramédico
- 2 Baños de Personal, regulares condiciones
- 1 Baño Público, regulares condiciones.
- 1 Sala de espera.
- 1 Bodega PNAC
- 1 Dependencia Archivo
- 1 Casa habitación Auxiliar paramédico residente
- 1 Oficina recepción.
- 1 Radio

Laurel Huacho: la posta se encuentra en buenas condiciones de conservación. Con urgencia se requieren 2 Boxes de atención. (Nutricionista y Auxiliar de equipo). Falta protección en las ventanas (fue construida en 1985).

- 1 Box Médico
- 1 Box Enfermera
- 1 Box Asistente Social
- 1 Box Matrona
- 1 Box Auxiliar Paramédico compartido con Nutricionista
- 1 Bode PNAC
- 1 Dependencia Archivo
- 1 Oficina Recepción
- 1 Sala de espera habitada, reducida
- 1 Oficina no habilitada.
- 1 Leñera
- 1 Sala espera no habilitada.
- 1 Casa habitación Auxiliar residente
- 1 Estanque de agua.
- 1 Baño Personal
- 1 Baño Público.
- 1 Radio

Truf-Truf: Su infraestructura se encuentra en muy buen estado pues se reconstruyó el año 2002.

- 1 Box Médico
- 1 Box Enfermera
- 1 Box Matrona
- 1 Box Asistente Social
- 1 Box Nutricionista
- 1 Box Auxiliar Paramédico
- 1 Baño Personal
- 1 Baño Público
- 1 Sala espera
- 1 Radio

Codopille: La posta se encuentra en buenas condiciones de conservación, pero es insuficiente para la atención. Se requiere un Box para Nutricionista y Auxiliar Paramédico independientes, pues los espacios son reducidos.

- 1 Box Médico
- 1 Box Enfermera
- 1 Box Matrona
- 1 Box Asistente Social
- 1 Box Auxiliar Paramédico compartido con Nutricionista
- 1 Bodega PNAC
- 1 Dependencia de Archivo
- 1 Oficina de Recepción
- 1 Sala de espera habitada con espacio reducido
- 1 Sala de espera no habilitada
- 1 Casa habitación Auxiliar residente.
- 1 Baño personal
- 1 Baño Público regular estado
- 1 Leñera
- 1 Caseta con moto-Bomba de agua
- 1 Estanque para agua.
- 1 Radio

1.3. Sector urbano centro de salud las colinas

La instalación de este Centro de Salud se debió gracias al apoyo de la comunidad ofreciendo su Sede Comunitaria para su funcionamiento.

Infraestructura:

- 7 Box de Atención
- 1 Sala de Procedimientos
- 1 Box dental
- 2 Baños Públicos
- 1 Baño personal
- 1 Sala de Espera

El establecimiento se encuentra en buenas condiciones generales, dan atención 6 profesionales, por lo tanto, algunos boxes son compartidos, no se cuenta con sala de reuniones. No se tiene un lugar para almacenar medicamentos, ni leche, dos baños en buenas condiciones de funcionamiento y una oficina de recepción que además es fichero, dispone además de un box de inscripción de Plan Familiar Some, Secretaría y Recepción de pacientes para la atención, todo a cargo de dos funcionarios OFA. También cuenta con un vehículo, que se comparte con el Departamento de Salud.

1.4. Funcionamiento y Programas:

La comuna de Padre las Casas posee en su actual sistema de Salud una amplia cantidad de Programas que intentarán dar cobertura a las necesidades de los habitantes/usuarios de la comuna. Estos Programas de Salud están inmersos dentro de la política nacional de Salud, dependiendo por tanto, de los indicadores cuantitativos y metas asignadas a cada Departamento de Salud. El cumplimiento o no de las diversas metas impuestas dependerá en mayor grado de la capacidad infraestructural y de gestión de los equipos médicos dispuestos en cada centro asistencial del territorio comunal.

Programas Básicos de Salud Primaria:

- Programa del Adulto y Adulto Mayor
- Programa del Niño y Adolescente
- Programa de La Mujer
- Programa Odontológico
- Programa de Salud del Medio Ambiente

Programas extraordinarios

Se refiere a aquellos programas cuyo objetivo es mejorar los programas básicos de atención en salud primaria, de modo tal que se busca dar una mayor cobertura y satisfacción en el usuario. Aquí podemos encontrar los financiados por el sistema y los que son de gestión de propia.

Programas percapitados:

- Extensión consulta médica lunes a viernes
- Extensión consulta odontológica lunes a viernes
- Consulta médico días sábado
- Consulta odontológica días sábado
- Consulta médica rural días sábado
- Línea 800 para agenda médica y odontológica
- Ordenadores de fila para consulta médica
- Programa Infecciones Respiratorias Agudas, Niños

Programa extrapresupuestarios:

- Programa Infecciones Respiratorias Agudas, Adultos
- Programa cardiovascular
- Programa exámenes de laboratorio
- Otros.

Como se expresa en el PASAM, la Municipalidad de Padre las Casas necesita urgentemente de un nuevo recinto asistencial; ya que el aumento poblacional de la comuna está generando gradualmente un cierto colapso, sobre todo en períodos difíciles. Para ello, ya está contemplada la construcción de un nuevo Consultorio. Este tendría una superficie de 838 m² y se pretende terminar la obra a fines del año 2006.

Los costos estimados se muestran en la siguiente tabla:

Tabla 24

ITEM	M\$	TIPO FINANCIAMIENTO
Costos de diseño y planimetría	14.000	Financiamiento Municipal
Construcción del proyecto	430.000	Financiamiento Ministerio Salud
Urbanización	42.000	Financiamiento Ministerio Salud
Habilitación	70.000	Financiamiento Ministerio Salud
Cierre perimetral con rejas	3.600	Financiamiento Municipal
Puesta en marcha	13.000	Financiamiento Municipal
Instalación red computacional	33.000	Financiamiento Municipal
Energizar red computacional	1.200	Financiamiento Municipal

1.5. Infraestructura consultorio

INFANTIL

Tabla 25

Cantidad	Espacio	Agente	Función
3	Box	Enfermera	Atención
3	Box Infantil	Auxiliar paramédico	Atención
1	Box	Nutricionista	Atención
1	Tarjetero y Vacunatorio		Atención y Registro

MATERNAL

Tabla 26

Cantidad	Espacio	Agente	Función
4	Box	Matrona	Atención
1	Box Preparación		Preparación

ADULTO

Tabla 27

Cantidad	Espacio	Agente	Función
1	Box	Enfermera	Atención
1	Box Preparación crónico		Preparación

NUTRICIONISTA

Tabla 28

Cantidad	Espacio	Agente	Función
1	Box	Nutricionista	Atención (sólo tarde)

Otras Atenciones:

Tabla 29

Cantidad	Espacio	Agente	Función
4	Box	Médico	Atención
1	Box		Toma de muestras
1	Box		Atención calificadora derecho, plan familia sana
1	Módulo dental con 3 sillones		Atención
2	Box dental	Dentista	Atención
1	Box	Kinesiólogo(a)	Atención (IRA)
2	Box	Asistentes sociales	Atención
1	Oficina en Gimnasio		Equipo Rural
1	Sala	Kinesiólogo, otros.	Multiuso y kinesiológica
1	Bodega c/farmacia	Auxiliar paramédico	Atención y bodegaje
1	Oficina	Funcionarios	Atención SOME
2	Baños	Funcionarios SAPU	Servicio Higiénico
2	Baños públicos	Usuarios	Servicio Higiénico
1	Baño	Personal Damas	Servicio Higiénico
1	Baño	Personal Varones	Servicio Higiénico
1	Baño (al lado esterilización)	Personal	Servicio Higiénico
1	Sala		Esterilización
1	Oficina	Funcionario	Entrega Leche (Alimento PNAC)
1	Bodega	Funcionario	Bodegaje productos PNAC
1	Bodega	Funcionario	Bodegaje Archivos
1	Sala (Casino)	Funcionarios	Polivalente
4	Box 2º piso		Control niños sanos
2	Baño 2º piso		Servicio Higiénico
1	Sala	Funcionarios	Reuniones
1	Módulo	Funcionario	Informaciones
5	Oficinas	Funcionarios	Departamento de Salud.

SALA SAPU (Sala Atención Primaria de Urgencia)

Tabla 30

Cantidad	Espacio	Función
1	Box compartido	Atención (SAPU)
1	Box oficina SAPU	Preparación pacientes SAPU
1	Box SAPU	Inscripción pacientes SAPU
1	Box SAPU	Atención paciente

Esta Sala, según nos dice el PASAM, ha sido modificada con la finalidad de hacerla más funcional a las necesidades y requerimientos tanto laborales, como de comodidad a los usuarios, sin embargo se requiere de mayor espacio físico. Faltan box para enfermera y baños públicos.

La Sala SAPU es aquel espacio destinado a atender aquellas urgencias presentadas por la población en atención primaria.

El Servicio presta atención desde las 17 hasta las 24 hrs., de Lunes a Viernes y de 8 a 24 hrs. los Sábados y Domingos.

Dotación Sala SAPU

Tabla 31

Cantidad	Agente	Función y/o modalidad	Horas	
1	Médico	Jefe Urgencia	44 hrs.	8 –17 hrs
X	Médicos (honorarios)	Sistema turnos	35 hrs.	17 – 24 hrs
1	Enfermera	SAPU	35 hrs.	17 – 24 hrs
9	Auxiliares Paramédicos	Enfermería (sistema turnos)	44 hrs. c/u	
1	Auxiliar Paramédico	Farmacia	44 hrs.	
1	Administrativo		44 hrs.	
1	Auxiliar	Camillero ambulancia		

Sala IRA (Infecciones Respiratorias Agudas)

La Sala de IRA es una de las más demandadas en temporada invernal, por lo que se trabaja en una Campaña llamada “invierno niños”.

Se trabaja principalmente con niños entre 0 a 9 años; en donde los profesionales que atienden son preferentemente kinesiólogos, los que deben cumplir las labores de calmar las crisis respiratorias y educar a la población adulta (padres) sobre el cuidado de los niños en las temporadas de alto riesgo infeccioso.

Tabla 32

Cantidad	Agente	Función y/o modalidad	Horas	
1	Kinesiólogo	Atención	44 hrs.	8 –17 hrs
1	Kinesiólogo	Atención	33 hrs.	
1	Médico	Atención	22 hrs.	
1	Kinesiólogo	“Atención Campaña de invierno niños”		Eventual.

Tabla 33

Programa Infecciones Respiratorias en el niño IRA

ENERO - OCTUBRE Año 2005

NOMBRE DEL PROGRAMA, PROYECTO O ACTIVIDAD	OBJETIVOS	CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS	AVAN. FISICO %
	Disminuir la Morbimortalidad por IRA en la población de Padre Las Casas	Atención a población menor de 5 años : 3.642	
		Atención a población mayor de 5 años : 1.644	
		Número de SBO tratadas: 3.447 Número de Neumonías tratadas : 1.420 Número de Ingresos : 893 Número de Reingresos : 256 Número de Controles : 4.138 Número total de actividades Kinésicas : 5.346	
	Disminuir Hospitalizaciones por Neumonía	Número de hospitalizaciones abreviadas : 59	
	Capacitación en IRA: Extraconsultorio Intraconsultorio	3 Jardines Infantiles a 115 personas 3 capacitación a funcionarios : 100	

	<p>Educaciones individuales</p> <p>Atención a niños mayores y menores de 5 años con infección respiratoria aguda baja.</p> <p>Evaluación de diagnóstico de neumonía con rx tórax</p>	<p>5.443 personas</p> <p>5.443 derivaciones a sala IRA</p> <p>se ha atendido al 100 % de los pacientes que lo han requerido</p>	
	<p>Detección de patología de Urgencia, de resolución quirúrgica y de riesgo vital</p> <p>Cubrir con medicamentos no incluidos dentro del stock farmacológico del consultorio.</p>	<p>Se ha atendido al 100% de los casos detectados y con su cirugía correspondiente 2 hernias diafragmáticas, 1 tumor pulmonar</p> <p>se ha cubierto al 100% de las necesidades con la ayuda de DIDECO y Sala IRA.</p>	

En el tabla anterior se observa que el trabajo en infecciones respiratorias agudas se realiza a través de un equipo multifuncional, que no sólo intenta dar respuesta asistencial a las patologías bronco pulmonares, sino que además trabajan en el área de la capacitación intentando potenciar los factores protectores a través de la educación tanto en la población como a los mismos funcionarios del sistema.

Por lo que el cuadro señala también se observa que se ha dado respuesta satisfactoria a todas las demandas tanto quirúrgicas como de Rayos X. Así mismo el apoyo interdisciplinario con el apoyo de departamentos como DIDECO ha contribuido a satisfacer las demandas de Fármacos, los cuales siempre escasean en el sector público.

1.6. Análisis indicadores biodemograficos⁴

Se presenta a continuación el análisis de los principales indicadores Biodemográficos. Se refiere a Natalidad, Mortalidad General, Mortalidad Infantil, Mortinatalidad y Mortalidad Maternal.

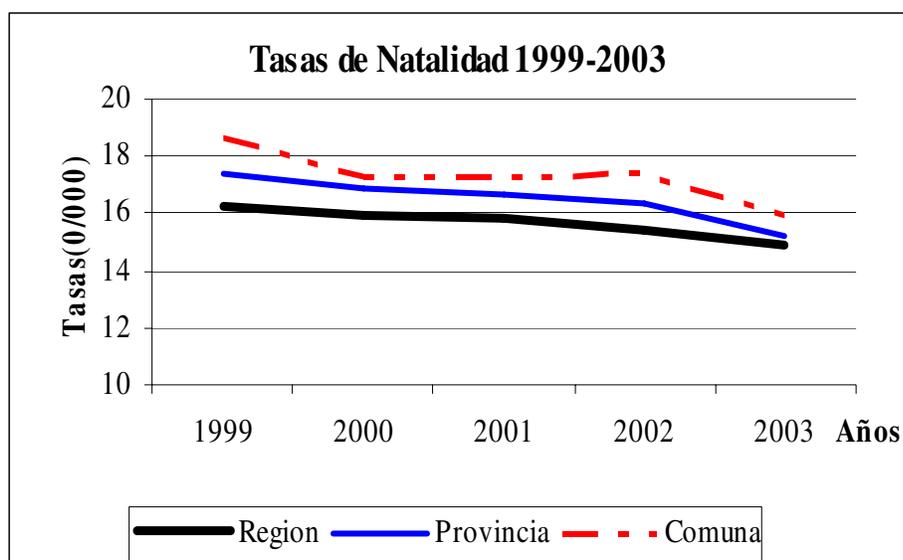
⁴ Según indicadores del Servicio de Salud Araucanía Sur, año 2001.

a) Natalidad (2001):

Se observa una tasa de natalidad de 1,73 % para la comuna, siendo la del país de un 1,68 % lo que demuestra una población femenina joven en edad fértil. Esta tasa está aún por sobre la de provincia y región que alcanzan a un 1,67% y un 1,63 % respectivamente.

Al año 2003 podemos evidenciar una notable tendencia a la baja, que podría explicarse como una mejora en el control de embarazos no deseados, aunque se requiere de estudio para comprender el fenómeno.

Gráfico 83: Natalidad 1999-2003

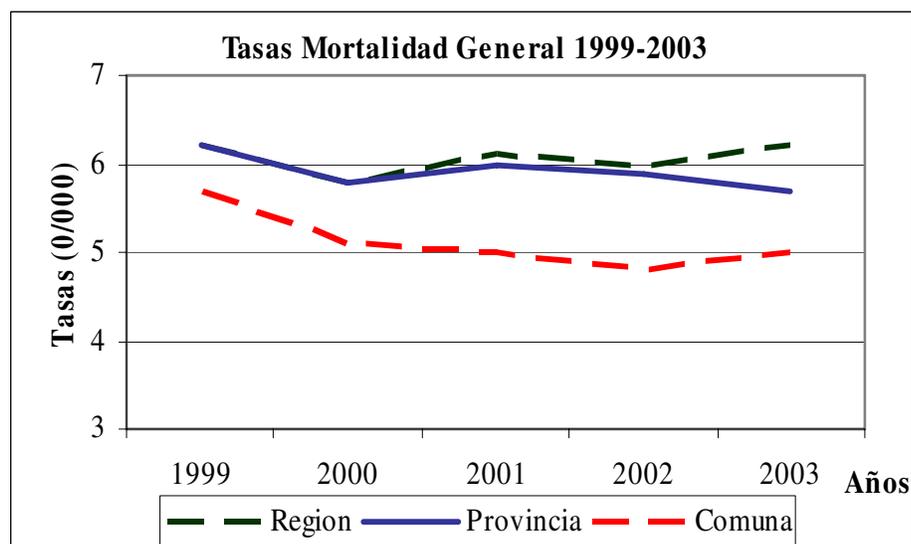


b) Mortalidad General: (2001)

Tasa de 5.0 % siendo más baja que la nacional que es de un 5,3 %. Esto estaría dado por las características de una población joven. Para la provincia es de un 6,0 % y para la región es de un 6,1 %.

En relación con la gráfica, que muestra datos más actualizados de estos perfiles biodemográficos, podemos observar que la curva de mortalidad general no ha variado sustancialmente respecto a los datos proporcionados al 2001 manteniéndose esta tasa dentro del rango del 5%.

Gráfico 84: Mortalidad general 1999-2003



c) Mortalidad Infantil (2001):

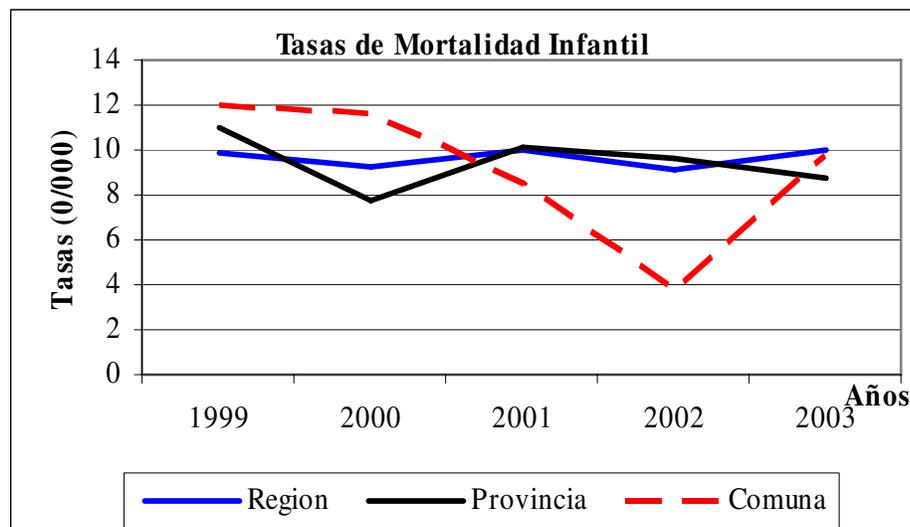
Este indicador ha presentado un comportamiento que indica una tendencia importante a la baja entre el año 1998 y 2001. Se ha pasado de un 10,6% a un 8,5% y se acerca así a la media nacional que está en un 8,3%. Siendo la provincia y la región de un 10,1%. Sin embargo es conveniente tener presente que la mortalidad en menores de 7 días es mayor a la nacional, que es de un 3,7 %. Esto se explicaría por ser una población que históricamente se encuentra en las peores condiciones socio-económicas del país. La IX Región es la más pobre y estos sectores mapuches rurales dispersos con bolsones de extrema pobreza.

Posibles Causas:

- Embarazos no controlados, por ruralidad.
- Casos sin alta de puerperio por la ruralidad.
- Dificultad para el acceso a la consulta por morbilidad
- Vacíos de cobertura.
- En cuanto a la mortalidad neonatal de 0 – 27 días y la tasa de mortalidad infantil tardía, se asemejan a la realidad nacional y regional.

Como muestra el gráfico, al año 2001 existía una tendencia a la baja, pero que desde el año 2002 ha vuelto a subir llegando a un 10% al año 2003.

Gráfico 85: Mortalidad infantil



d) Mortinatalidad:

Es una información con problemas de sub registros de casos, de números muy pequeños, por tanto, su tasa es poco confiable. Sólo 4 casos en el año 2001.

e) Mortalidad maternal:

A nivel de región sólo se registran 1 o 2 casos al año, pues la atención del parto es bastante alta. En la comuna casi no existe. La red de atención maternal es eficiente y su derivación es inmediata en caso de patologías del embarazo. Y el parto es atendido profesionalmente en más de un 99 % de los casos.

APP (Atención Profesional del Parto) La tasa del 99,4% corresponde a la Media Nacional:

Esto se debería al mejoramiento del equipamiento del Servicio Maternal en la comuna de Padre las Casas (ecógrafos, computadores, dupllers) y capacitación del recurso humano.

En los cuadros siguientes se expresa claramente un cumplimiento a la fecha en cuanto a atenciones se refiere, proponiendo un incremento de un 2% para el presente año 2005.

Importante sería indagar si este aumento en atenciones se debe a una mayor cobertura por parte del sistema o a una mayor demanda producto del aumento de población en la comuna.

1.7. Atenciones de salud

Como declara el Departamento de Salud de la comuna de Padre las Casas hasta el presente año las atenciones de salud entregadas a la población se realizan a través del Consultorio de Padre las Casas, el Consultorio Las Colinas, 5 Postas y 7 Estaciones Médico Rurales.

Importante de destacar es el esfuerzo que se proponen en relación con un cambio en la visión asistencial que se tiene en atención de Salud; esto vale decir, cambiar rescatando las potencialidades identificadas en los grupos colectivos como la familia y/o comunidad. De esta forma se impulsa un trabajo desde una perspectiva integral de atención.

Como el PASAM de la comuna indica, existe una fuerte demanda por parte de los equipos médicos y la población, por entregar un servicio no solamente basado en la cobertura oportuna, sino además otorgar una atención pertinente a la condición socio cultural de gran parte de la población de Padre las Casas. Esto vale decir, que existe una necesidad de incorporar la temática de Salud Intercultural como una política de gestión en los centros asistenciales; dejando en claro la necesaria preparación y capacitación de los equipos médicos en general respecto al conocimiento de enfermedades mapuche y sus respectivos tratamientos.

Si bien no incorporamos en este primer informe los datos de cada uno de los programas ejecutados en Padre las Casas, los datos de cobertura generales de la comuna nos muestran básicamente un cumplimiento por parte del sistema respecto de los planes y líneas de acción propuestos. No obstante, no contamos con datos epidemiológicos que nos ayuden a comprender la movilidad de ciertas patologías propias de la dinámica de la comuna, como por ejemplo: alcoholismo, violencia intrafamiliar, cáncer, etc. Más aún, el levantamiento de información epidemiológica con pertinencia cultural tampoco aparece como un instrumento de planificación para la prevención y el control de enfermedades mapuche o mapuche kutran.

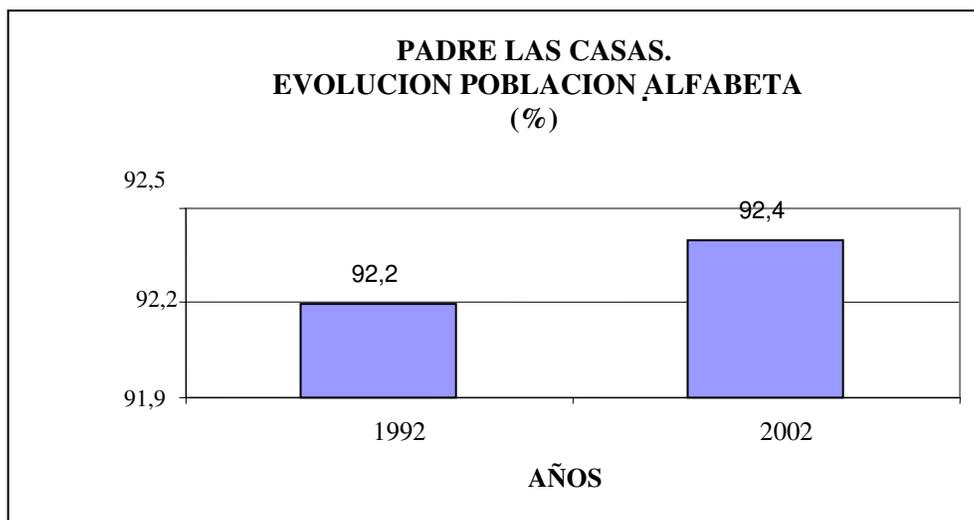
Por lo tanto, un acompañamiento desde el área de investigación y capacitación de los equipos médicos de la comuna sería de un gran valor, puesto a que Padre las Casas, debido a su heterogeneidad sociocultural requerirá a corto plazo de respuestas eficaces en la prevención y control de patologías no sólo biomédicas, sino también las de carácter social o asociadas a los actuales procesos de aculturación, migración, violencia, fármaco dependencia, etc.

2. EDUCACIÓN

2.1. Alfabetismo

Un indicador general de la situación educacional de la población de Padre las Casas, es la tasa de alfabetización de la población de 15 años y más. Según censo 2002, el 8% de la población de la comuna es analfabeta, indicador relativamente negativo si lo comparamos con el 7.6% que se presenta a nivel regional, y francamente negativo si lo comparamos con el total nacional de 4.0%.

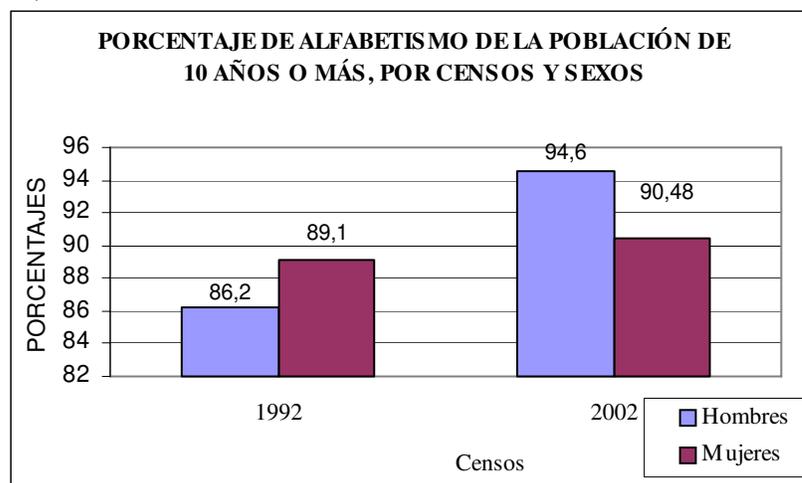
Gráfico 86: Evolución población alfabeta



Fuente: Síntesis Estadística Regional 2003

De acuerdo al gráfico anterior, los esfuerzos tendientes a incrementar los índices de población alfabeta, expresan un aumento de un 0.2%, pasando de un 92.2% a un 92.4% entre 1992 a 2002, la cual se descompone de acuerdo al siguiente gráfico.

Gráfico 87: Porcentaje alfabetismo 10 años o más.

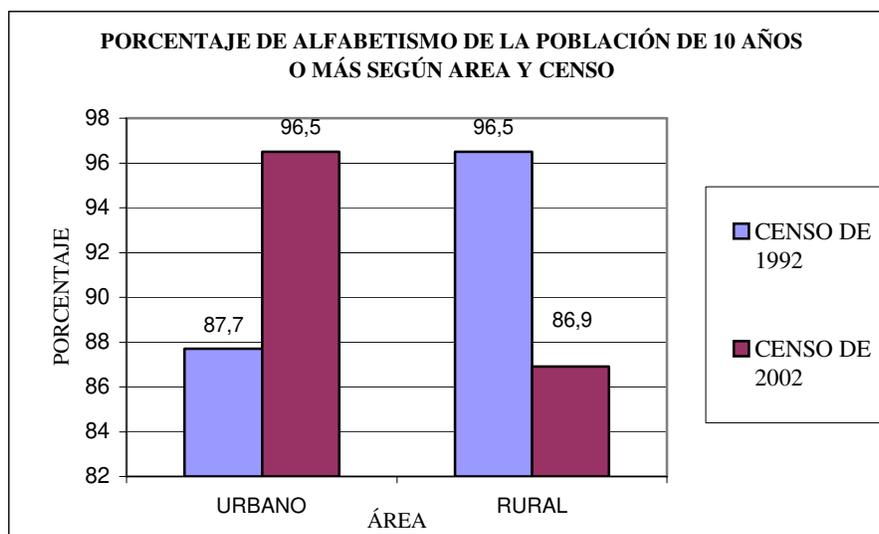


Fuente: Síntesis Estadística Regional 2003

En relación al alfabetismo por género, en 1992 la población masculina presentaba un 2.9 % menos que la población femenina. En el 2002, los indicadores evidencian un considerable aumento en ambos géneros., pero con una mayor magnitud en los hombres.

En cuanto a las mujeres, resulta evidente que existe un aumento en su evolución porcentual, que resulta menos sorprendente al de los hombres, toda vez que aumenta de un 89.1% del año 1992 a un 90.4% al 2002 con una variación ínter censal de un 1.3%.

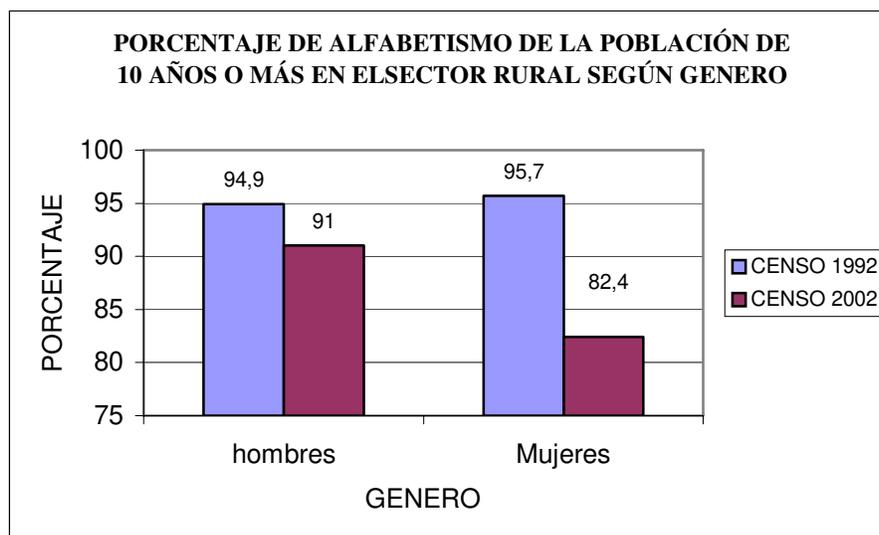
Gráfico 88: Alfabetismo según área y censo



Fuente: Síntesis Estadística Regional 2003.

De acuerdo al gráfico, es posible constatar que el sector urbano de la comuna de Padre Las Casas, experimenta un aumento de su población alfabetizada de un 87.7% en 1992 a un 96.5% en 2002 lo que se traduce en una variación ínter censal positiva de 8.8%. Si embargo, los logros obtenidos en el sector urbano contrasta con la realidad producida en el área rural ya que durante el periodo ínter censal se experimentó un ostensible retroceso en términos porcentuales de población alfabetizada, pasando desde un 96.5% en 1992 a un 86.9% en 2002 con una variación intercensal negativa de -9.6%. Hecha la presentación evolutiva ínter censal de acuerdo a género y sectores urbano-rurales, cabe la necesidad de conocer como se compone la distribución de dichas estructuras urbanas rurales de acuerdo al género, no sin antes apreciar los niveles de instrucción de la población de la comuna de Padre las Casas.

Gráfico 89: Porcentaje alfabetismo población rural según género

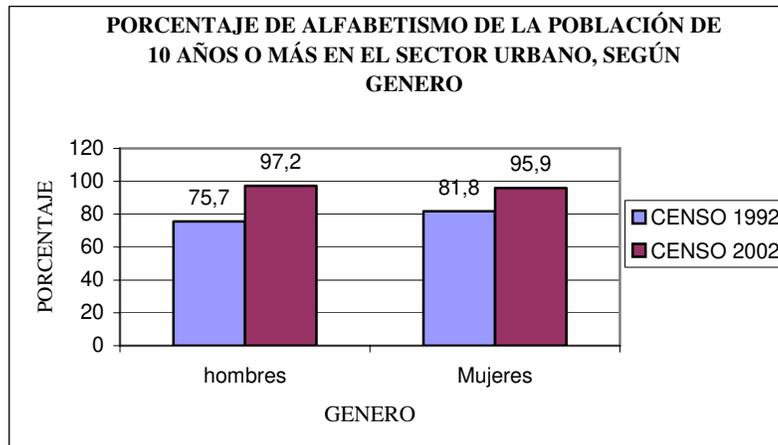


Fuente: Síntesis Estadística Regional 2003

La alfabetización en la comuna de Padre las Casas ha retrocedido considerablemente, lo que de acuerdo a la estructura de género se expresan en un descenso del alfabetismo en la población masculina del -3.9% y en el caso de las mujeres corresponde a un -13.3%.

Opuesto a la descripción anterior, el gráfico 26 pone en evidencia un aumento considerable de los porcentajes de alfabetismo en el área urbana de la comuna de Padre las Casas, estos datos se expresan en una aumento de un 21.5% de variación ínter censal en el caso de los hombres y de un 14.1% en el caso de las mujeres.

Gráfico 90: Porcentaje alfabetismo población urbana según género

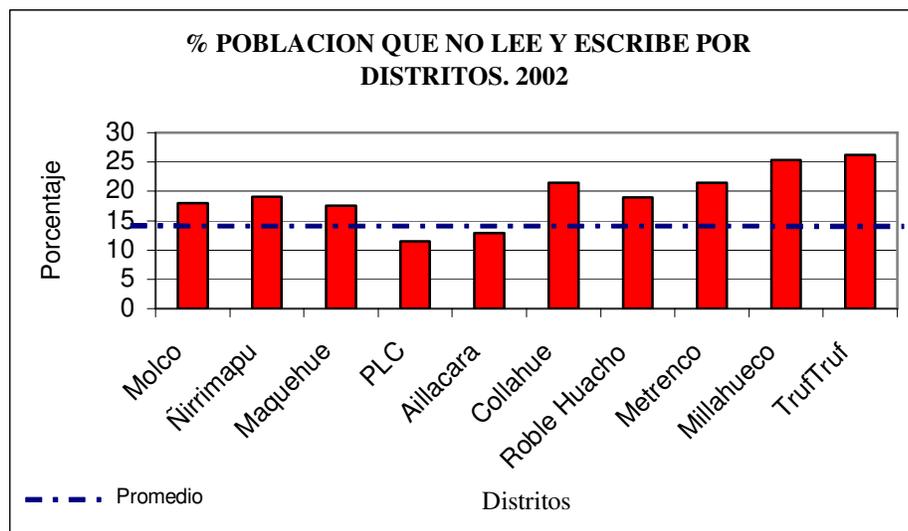


Fuente. Síntesis Estadística Regional 2003

Los habitantes de la comuna, presentan significativas falencias con respecto a sus capacidades educacionales.

En concordancia con lo anterior, como promedio, un 16.6 % de la población de la comuna no sabe leer y escribir. Al realizar un análisis al interior de los distritos, estas cifras son más alarmantes, tal como se observa el grafico siguiente:

Gráfico 91: población que no lee y escribe por distritos

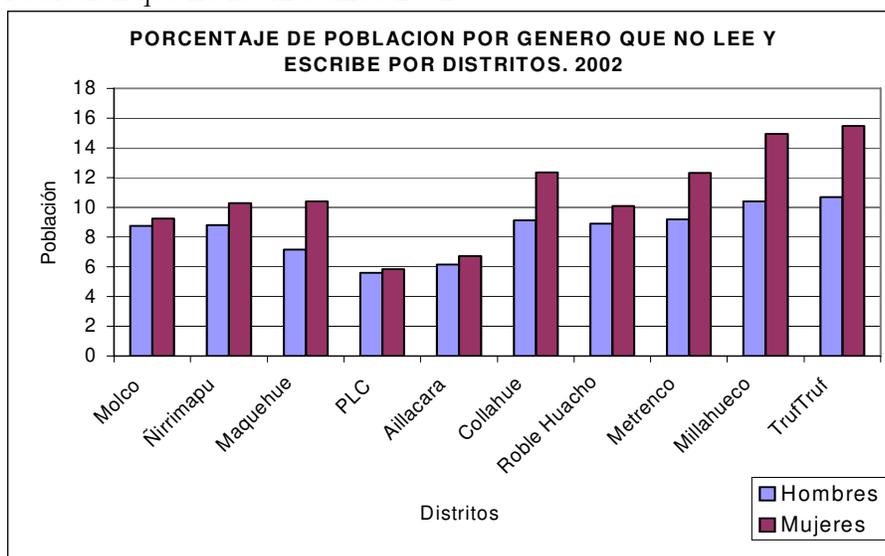


Como se observa, sólo los distritos urbanos presentan un porcentaje menor al promedio, lo cual incide directamente en las cifras finales. De esta manera todos los distritos rurales presentan un alto porcentaje de población que no sabe leer y escribir, cifras que fluctúan entre el 16 y 26%, sobresaliendo Truf-Truf y Millahuco.

Considerando la distribución por genero, un 7.3 % corresponde a hombres y un 8.9% a mujeres.

En relación a los patrones por distritos, se aprecian significativas diferencias entre cada una de las unidades territoriales como por genero.

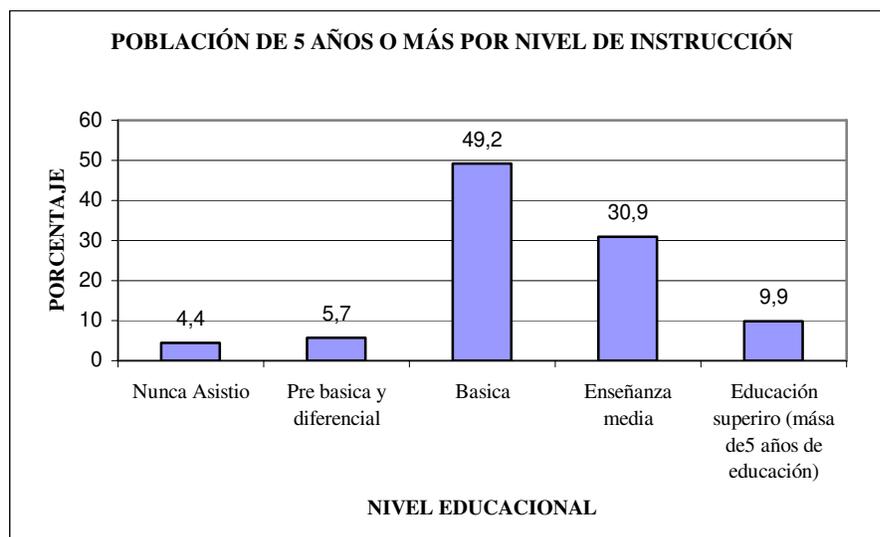
Gráfico 92: Población que no lee ni escribe 2002



Tal como se observa en el gráfico anterior, donde se compara el peso relativo de los que no leen y escriben, los sectores urbanos marcan importantes contrastes con los distritos rurales, ya que los valores mas altos se concentran en estos últimos. A la vez, se presenta una clara desigualdad de las mujeres en relación a los hombres, ya que estos presentan valores más bajos.

2.2. Nivel de instrucción población comuna de Padre las Casas.

Gráfico 93: Población de 5 años o mas por nivel de instrucción



Fuente: Censo 2002

En la comuna de Padre las Casas existe un alto número de personas en el sistema educativo, concentrándose mayoritariamente en la Educación Básica y Media alcanzando un 82% de la población de 5 años o más por Nivel de Instrucción.

Cabe destacar que sólo un 4,4 % de la población correspondiente a 2.357 habitantes nunca ha asistido a un establecimiento educacional o centro de formación para recibir educación. A partir de esta información y observando el gráfico vemos que de la población que nunca ha asistido a un centro educacional, en su mayoría corresponde a población rural con un 74,6% correspondiente a 1.759 habitantes.

Sin embargo y como lo muestra los gráficos 23 y 24 tanto en la población urbana como rural el nivel de instrucción y años de estudios aprobados es alto, pero siempre existiendo una mayor preponderancia en el área urbana, tomando en consideración 5 años o más, lo cual significa que el inicio de la edad escolar está dado a los 5 años o más.

Gráfico 94

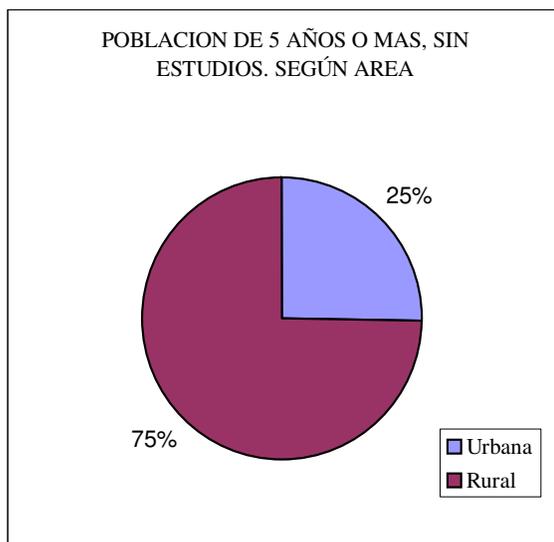
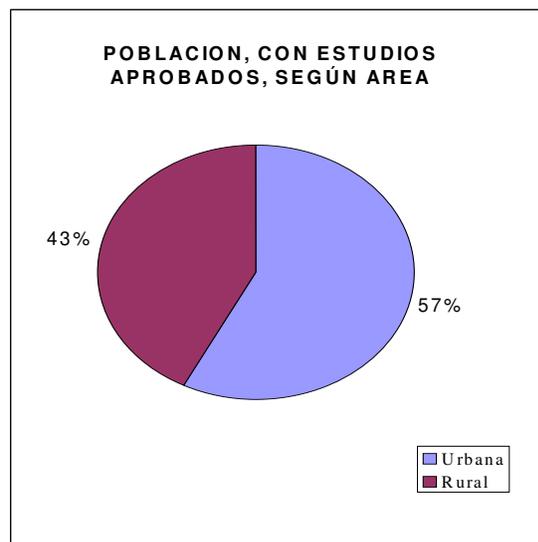


Gráfico 95

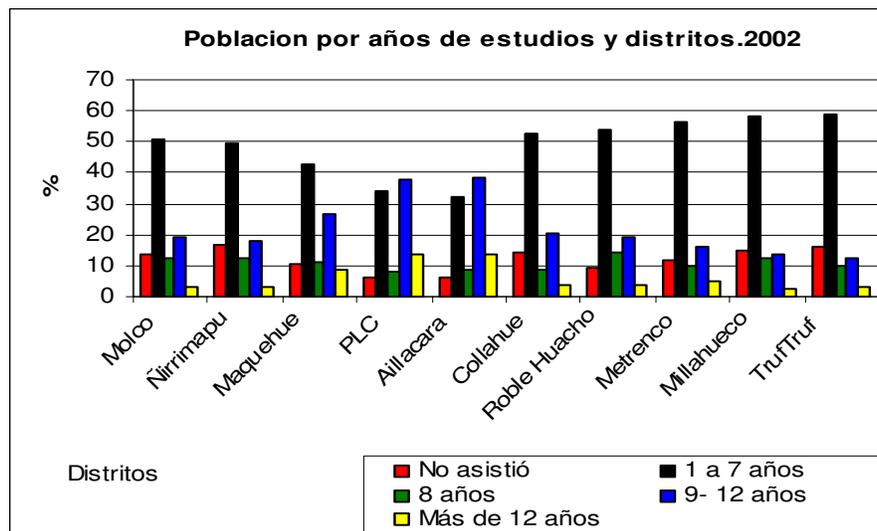


Fuente: Censo 2002

2.3. Años de estudios

Esta variable nos permite conocer los años cursados por la población de PLC. Para poder interpretar la información que se presentara, se incorpora el numero de habitantes que han cursado ochos años de estudio, lo cual permite conocer la población que ha cursado completamente la educación básica.

Gráfico 96: Población por años de estudio



Fuente: Elaboración propia a partir de Censo Población y Vivienda 2002. INE

Los antecedentes anteriores, comienzan a reafirmar las tendencias educacionales al interior de la comuna, las cuales demuestran los significativos desequilibrios espaciales.

Lo señalado significa una importante concentración en las zonas rurales de población que no cuenta con algún tipo de educación y un alto porcentaje que no alcanza a tener los 8 años de estudio. A la vez, los habitantes que poseen más de 12 años de estudios son muy bajos, encontrándose los valores más altos en los distritos de Padre las Casas y Aillacara, principalmente urbanos. Contrariamente, en el área rural, los promedios no superan el 10 %.

Tabla 34: Población (%) por sexo y distritos según años de estudios. 2002

Distritos	HOMBRES					MUJERES				
	n/asistió	0 a 7	8años	9 a 12	12+	n/asistió	0 a 7	8años	9 a 12	12+
Molco	12	48,1	15,6	21,42	2,89	15,32	54,31	9,86	17,6	2,893
Ñirrimapu	15,33	46,4	13,9	20,59	3,81	18,1	52,89	10,3	15,7	3,042
Maquehue	8,18	38,9	13,1	28,68	11,1	12,47	46,97	9,3	24,8	6,504
PLC	5,969	30,8	8,58	40,08	14,6	6,109	37,36	8,16	35,6	12,81
Aillacara	5,982	29,1	9,24	41,7	14	6,238	35,33	8,2	37,1	13,09
Collahue	12,09	51,3	10,1	22,8	3,71	16,56	54,34	6,91	18,2	4,019
R. Huacho	8,077	49,1	17,9	20,72	4,25	9,855	58,71	10,4	17,5	3,527
Metrenco	10,64	54,7	12	17,86	4,78	13,33	58,45	8,38	14,5	5,368
Millahueco	10,13	55	15,3	17,29	2,3	16,77	60,99	9,13	10,7	2,442
Truf-Truf	11,41	56,8	13,2	14,72	3,89	19,54	60,79	7,36	10,5	1,831
Promedios	9,981	46	12,9	24,59	6,54	13,43	52,01	8,8	20,2	5,553
Desviación	2,804	9,41	2,82	8,885	4,52	4,293	8,388	1,08	8,53	3,739

Fuente: Elaboración propia en base Censo población y vivienda, 2002. INE

La información de la tabla, nos muestra que al considerar los años de estudios por genero, se mantienen los desequilibrios entre los distritos, ya que tanto en hombres como en mujeres, Padre Las Casas y Aillacara, siguen concentrando sobre el 35% de la población que tiene mas de 9 años de estudio, y al sumar el ultimo tramo, las cifras promedian el 50 %, en cambio, contrariamente, los distritos rurales siguen manteniendo tanto en hombres y mujeres altos porcentajes de población que no ha cursado mas de 7 años, destacándose los distritos de Truf-Truf, Millahueco, Molco y Ñirrimapu, entre otros, que superan el 60 %.

Al considerar las diferencias por género, tal como ha ocurrido con otras variables ya analizadas, las mujeres siguen presentando claras deficiencias en educación. Esto se observa en la mayor parte de los distritos, independiente de su localización. Esto se aclara al considerar los promedios de años de estudios en todos los tramos, en donde los hombres presentan valores más altos.

Las diferencias son de gran relevancia, ya que los promedios de las mujeres en los dos primeros tramos, superan el 65 por ciento, habiendo distritos, como Ñirrimapu, Millahueco y Metrenco que están iguales o superiores al 75%.

Esta significativa desigualdad en el acceso a la educación por parte de las mujeres, señala la urgencia de generar políticas sociales que le permitan integrarse con mayores oportunidades en todos los ámbitos de la vida cotidiana.

2.4. Caracterización sistema de educación municipal comuna de Padre las Casas.

“En el año 2004 existen en la comuna 79 establecimientos educacionales que albergan una población estudiantil de 13.017 alumnos”

“Al mes de abril del año 2005, el Sistema de Educacional Municipal presenta una matrícula de 2.366 alumnos”

El Sistema de Educación Municipal de la comuna de Padre las Casas, de acuerdo a la condición Urbano – Rural, se estructura de la siguiente manera:

Tabla 37:

UBICACIÓN	ESTABLECIMIENTOS MUNICIPALES	MATRICULA Abril 2005
Urbana	4	1.702
Rural	10	664
Internados	(1)	92
TOTAL	14	2.366

Por otra parte, el Sistema de Educación Municipal se caracteriza por concentrar la mayor parte de su población escolar en los segmentos escuelas básicas urbanas y liceos, lo que se observa en el siguiente detalle:

2.4.1. Matrícula sistema municipal al mes de abril año 2005 según modalidad de enseñanza

El cuadro que se presenta grafica la cantidad de alumnos que existen por modalidad de enseñanza y en cuántos (número) de estos establecimientos se imparte.

Tabla 35

MODALIDAD DE ENSEÑANZA	Nº ESTABLECIMIENTOS	MATRICULA
Liceos	(1)	448
Esc. Urbanas	4	1.141
Esc. Párvulos	(10)	184
Esc. Rurales	10	574
Esc. Adultos	(1)	19
TOTAL	14	2.366

Como se observa la mayor cantidad de establecimientos educacionales se encuentran en el sector rural con 10 establecimientos; sin embargo esto no quiere decir que la mayor concentración de alumnos se encuentre en este segmento.

A continuación se describe el detalle de matrícula por cada Establecimiento Educacional y modalidad de enseñanza impartida.

Tabla 36: Liceos municipales urbanos

ESTABLECIMIENTO	C/JEC	MEDIA	MEDIA ADULTO	TOTAL
Complejo Educacional B-29		448	0	448

Tabla 37: Escuelas municipales urbanas

BASICAS URBANAS	CON JEC	PARV.	BASIC A	MEDI A	ESPECIA L	BASICA ADULT O	MEDIA ADULT O	TOTAL Abr-05
Compl. Educacional		38	299		(14)			337
Darío Salas		44	468		(11)			512
Metrenco	Jec	13	237		(15)			250
Licanco	Jec	18	137		(15)			155

2.5. Sector rural

Tabla 38

ESCUELAS RURALES	CON JEC	PRE BASICA	BASICA	MEDI A	ESPECIA L	BASICA ADULT O	MEDIA ADULT O	TOTAL Abr-05
Trumpulo Chico	Jec		73					73
Truf-Truf	Jec	15	68					83
Tromén Quepe	Jec	13	29					42
Nirrimapu	Jec		70					70
Colpanao	Jec	19	66					85
Remolino			28					28
Comió	Jec	12	86					98
Laurel Huacho	Jec	12	44					56
Chapod	Jec		51				19	70
Fundo Maquehue	Jec		59					59

Modalidades	PRE BASICA	BASICA	MEDI A	ESPECIA L	BASICA ADULT O	MEDIA ADULT O	TOTAL Abr-05
Total General Sistema	184	1715	448	(55)		19	2366

En la comuna de Padre Las Casas existen en la actualidad **11** establecimientos que ya se han incorporado a la **Jornada Escolar Completa Diurna** (J.E.C.) lo que equivale al 79% del total de 14 de los Establecimientos Municipales de la comuna.

Importante es destacar la cobertura en la modalidad Pre básica o Parvularia, ya que este es un segmento que el sector Municipal no siempre prioriza en el sector rural; en el cuadro podemos observar que existen 5 escuelas rurales con educación parvularia, constituyéndose en el 7,8% de la oferta educacional de la comuna.

2.6. Matricula del sistema educacional Padre las Casas según dependencia y modalidad de enseñanza 2004

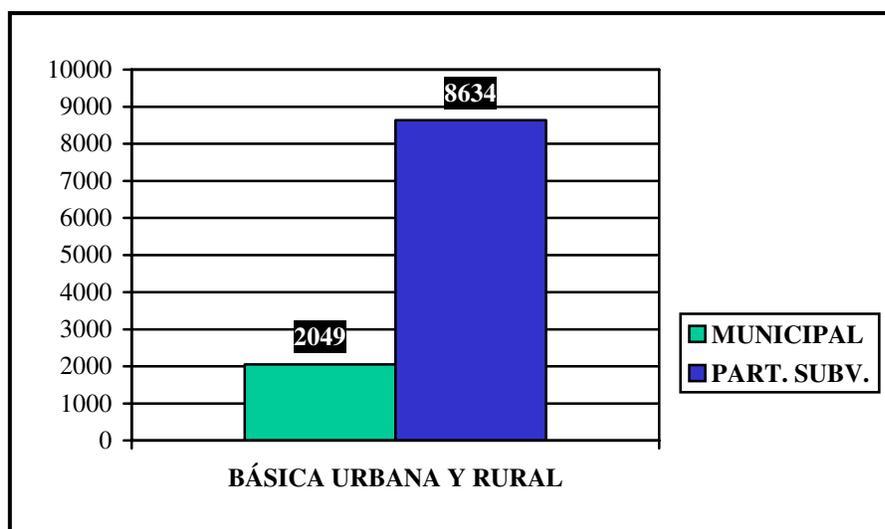
Tabla 39

DEPENDENCIA	N° Establec.	Pre - Básica	Educación Básica Niños	Educación Media Niños	Educación Especial Dif.	Educación Básica Adultos	Educación Media Adultos	TOTAL
Municipal	14	202	1.804	471	43		26	2.546
Part. Subvencionado	65	876	7.433	1.517	145	180	320	10.471
TOTAL	79	1.078	9.237	1.988	188	180	346	13.017

(Fuente: SECREDUC 2004, DEM Abril 2004)

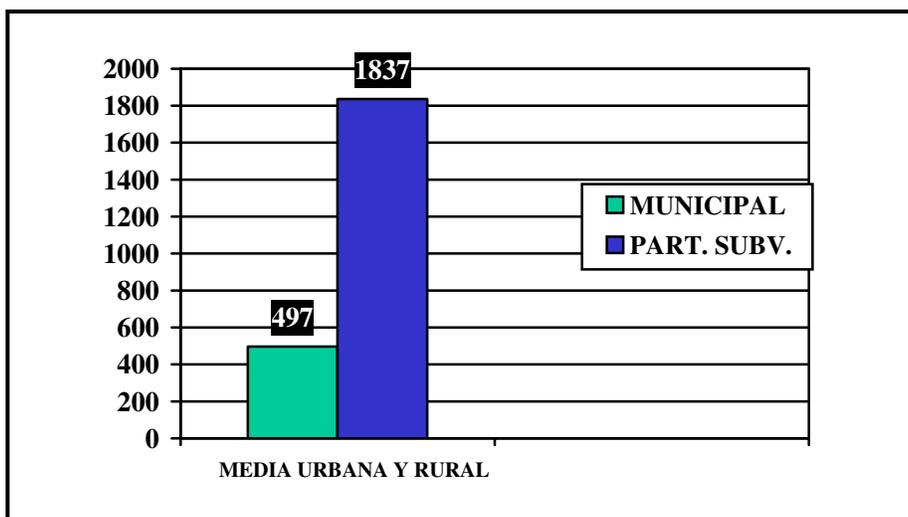
Este cuadro grafica claramente la diferencia en la oferta educacional entre el sector Particular y el sector Municipal, siendo las escuelas y Liceos del sector particular los que tienen la mayor concentración de alumnos en la comuna.

Gráfico 96: Cuadro Comparativo de Distribución de Alumnos Básicos según Dependencia



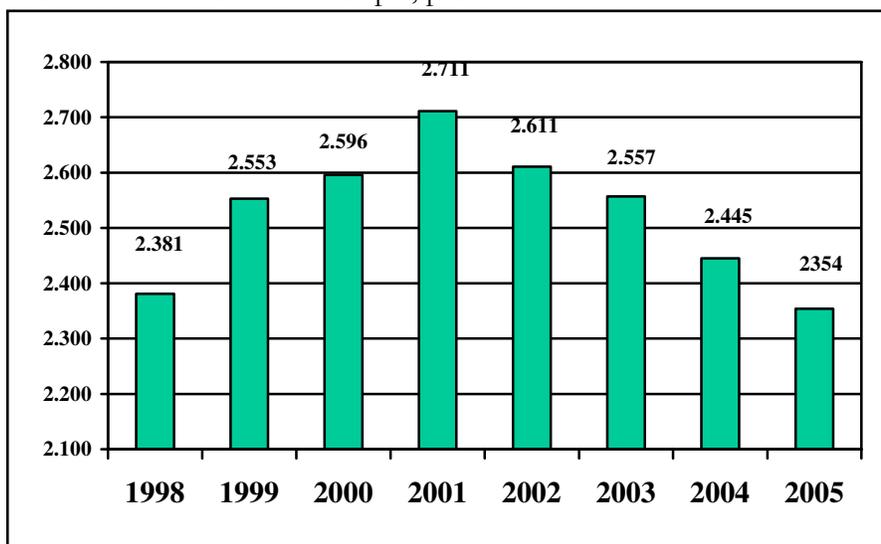
Aquí nuevamente podemos apreciar la diferencia que existe entre ambas sistemas de dependencia para la Educación Básica, concentrándose en el sector Particular la mayor cantidad de matrículas de la comuna, tanto en el sector urbano, como en el sector rural.

Gráfico 97: Cuadro Comparativo de Distribución de Alumnos de enseñanza Media según Dependencia



En este cuadro se puede observar el mismo fenómeno; si bien la cantidad de alumnos en enseñanza Media es menor a la cantidad de alumnos que presenta la enseñanza básica comunal, existe una notoria diferencia siendo en sector particular quien posee la mayor cantidad de matrículas

Gráfico 98: Evolución matrícula municipal, periodo 1998-2005



Fuente: Antecedentes a Marzo de cada año según Boletín de Subvenciones.

Como se observa en este cuadro, la tendencia de matrículas en el sector Municipal es a la baja, con una disminución de 357 alumnos desde el 2001 a la fecha.

En el documento PADEM se indica que incluso con la creación de cursos de Pre Kinder NT1 y Kinder NT2 e Integración (alumnos con déficit de aprendizaje) la tendencia

sigue siendo a la baja, no pudiendo esta estrategia revertir la situación de deserción de alumnos del sector Municipal al Particular Subvencionado.

2.7. Dotación docente⁵.

2.7.1. Estructura y composición de dotación docente según funciones, calidad de nombramiento y estamento a junio del 2005

Es frecuente que las Dotaciones en el transcurso del primer semestre del año escolar sufran algunas variaciones, según sea el comportamiento de la matrícula del Sistema al cierre de este proceso. Para efectos de análisis se hizo un corte estadístico al término del primer semestre del año 2005. En ese contexto la Dotación Docente 2005 se incrementó en términos netos en 133 horas.

Lo anterior se debe entre otros a:

- Creación Grupo de Integración en Escuela Darío Salas por 44 hrs.
- Incremento de 22 horas en Educación Física en Escuela Darío Salas
- Creación 7º básico paralelo en Escuela F-471 por 38 Hrs.
- Coordinadora de Evaluación Docente por 14 Hrs.
- Extensión horaria en Escuela Colpanao a Docente de Inglés por 16 Hrs.

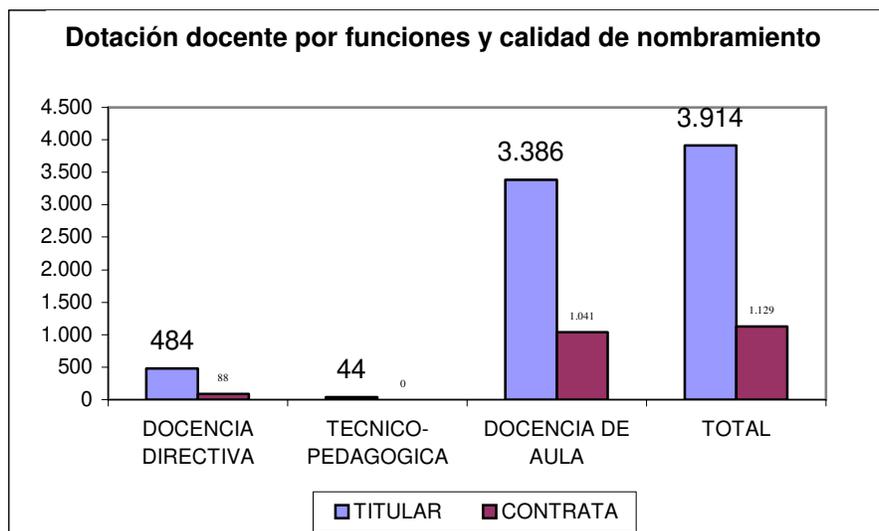
A junio 2005 la Dotación Docente Comunal presentaba el siguiente comportamiento:

Tabla 40: Dotación docente por funciones y calidad de nombramiento (nº de horas)

FUNCION	TITULAR	CONTRATA	TOTAL
Directiva	484	88	572
Técnica Pedagógica	44	-	44
Aula	3.386	1.041	4.427
TOTAL	3.914	1.129	5.043

⁵ Esta información corresponde textualmente a la señalada en el PADEM 2006, debido a que las justificaciones criterios de contratación son de exclusiva responsabilidad del Depto. de Educación.

Gráfico 99: Dotación docente

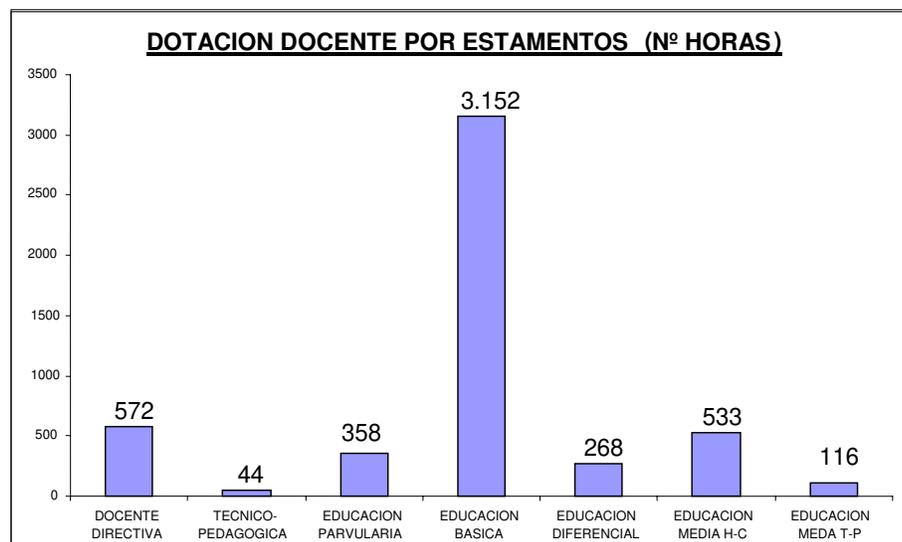


De los datos según función es posible señalar que el énfasis en la asignación horas sistema se mantiene en la docencia de aula (88 % del total); según calidad de nombramiento el 77,6% corresponde a horas titulares y el 22,3 % a horas contrata, se incluyen dentro de éstas las de Jornada Escolar Completa. Sólo como antecedente, la promulgación de la ley 19.933 posibilitó transformar las horas contrata por Jornada Completa a aquellos docentes que siendo Titulares a la fecha de publicación de la ley se le hubiere extendido su contrato, con ello se rebajó las horas contrata.

Tabla 41: Dotación docente por estamento (horas) junio 2005

FUNCION	Nº HORAS
Docente Directiva	572
Técnico – Pedagógica	44
Educación Parvularia	358
Educación Básica	3.152
Educación Diferencial	268
Educación Media C.H.	533
Educación Media T.P.	116
Total	5.043

Gráfico 100: Docentes por estamentos



La gráfica muestra que la mayor cantidad de horas contratadas están en Educación Básica y en Educación Media; el 75% de las horas Dotación se encuentra en este segmento. Se aprecia que sin duda existe una relación proporcional directa entre la cantidad de establecimientos educacionales y la modalidad de educación que imparten con la cantidad de horas docentes contratadas para satisfacer este servicio.

Tabla 42: información estadística regional

Educación Municipal 2004 ⁶		
	COMUNAL	NACIONAL
❖ NÚMERO DE ESTABLECIMIENTOS DE EDUCACIÓN MUNICIPAL	14	5.833
❖ PORCENTAJE DE DOCENTE DE AULA / DOCENTES DEL SISTEMA	74,67%	71,28%
❖ NÚMERO DE AÑOS DE ESCOLARIDAD (PROMEDIO CENSO 2002)	8,23	7,42
❖ ASISTENCIA ESCOLARIDAD PROMEDIO	92,87%	91,58%
❖ INDICE DE ALFABETIZACIÓN COMUNAL (Según Censo 2002)	80,54%	94,37%
❖ PUNTAJES PSU IGUAL O SUPERIOR A450 Ptos. ESTABLECIMIENTOS MUNICIPALES(3)	43,75%	33,40%
PUNTAJE SIMCE 2º MEDIOS 2003	COMUNAL	NACIONAL
❖ SIMCE MATEMÁTICAS 2001/2º MEDIO	231	239
❖ SIMCE MATEMÁTICAS 2003/2º MEDIO	238	235
❖ VARIACIÓN PORCENTUAL MATEMÁTICAS 2001-2003/2º MEDIO	3,03%	-1,67%
❖ SIMCE LENGUAJE Y COMUNICACIÓN 2001/2º MEDIO	239	238
❖ SIMCE LENGUAJE Y COMUNICACIÓN 2003/2º MEDIO	245	239
❖ VARIACIÓN PORCENTUAL LENGUAJE Y COM. 2001-2003/2º MEDIO	2,51%	0,42%

En la tabla se pueden observar algunos antecedentes que colocan al sector Educación por sobre la media nacional, como es el porcentaje de docentes de aula respecto al sistema Municipal; años de escolaridad; asistencia escolar promedio que es un dato muy relevante para los departamentos de educación comunales; ya que de este indicador depende la subvención mensual que los distintos Departamentos reciben.

El indicador de alfabetización es bajo a la media nacional; indagar en esta situación sería muy positivo para la generación de estrategias y planes de alfabetización a través de los diversos programas dispuestos para estas materias.

Respecto a las variaciones de los resultados del **SIMCE** se observa un aumento del puntaje en el año 2003 para los 2dos Medios en relación al año 2001, siendo para el caso de Matemáticas un 3.03 % y para Lenguaje un 2.51 %.

⁶ (2): Fuente Mineduc, INE, Fuentes Propias (Balances de Ejecución Presupuestario- BEP Educación y Salud).

Importante es señalar que no sólo mejoran en relación con sus propios indicadores, sino que además esta variación supera a la nacional.

Tabla 43: resultados histórico comunales SIMCE sistema educación municipal

ESC.	4° BASICOS				8° BASICOS							2° MEDIOS año 2003				
	Lenguaje		Matem.		Lenguaje			Matem.			Ciencias Sociales	Comprensión Nat.	Lenguaje		Matem.	
	'99	'02	'99	'02	'99	'00	'04	'99	'00	'04	'04	'04	H. C	T.P .	H. C	T.P .
B-29	229	226	239	241		223	235		225	225	228	236	221		206	
E-530		238		239			250			230	229	249				
F-465		228		210	223		195	217		210	218	198				
F-471							289			274	247	293				
G-475	212	232	228	204		221	238		226	244	240	232				
F-485		180		180		227	211		261	203	200	209				
G-488		245		241	225	248	206	240	225	215	230	240				
G-489	229		213													
G-509		188		209			214			191	208	210				
G-514							211			209	210	189				
G-524		202		189	211			202								
F-533							240			228	233	228				
G-539							228			221	215	223				
G-584		253		240		238	247		233	246	262	237				

El presente cuadro muestra los resultados obtenidos por los establecimientos educacionales del sector Municipal de la comuna de Padre las Casas desde el año 1999 hasta el 2004. Las cifras seleccionadas corresponden a los resultados obtenidos en la última medición del año 2004, en donde sólo los 8vos básicos rendían esta prueba.

En el cuadro que sigue a continuación se podrá apreciar cómo están estos resultados comparados con la media nacional.

Tabla 44: Resultados SIMCE nacionales y comunales Padre Las Casas 2004. Promedios por subsector nacionales y diferencias de puntaje entre el SIMCE 2000 y 2004.

SUBSECTOR	PRO M 2000	PROM NAC. 2004	PROM PADRE LAS CASAS 2004	DIF
LENGUAJE Y COMUNICACIÓN	250	251	230	-21
EDUCACIÓN MATEMÁTICA	250	253	225	-28
ESTUDIO Y COMPRENSIÓN DE LA SOCIEDAD	250	251	227	-24
ESTUDIO Y COMPRENSIÓN DE LA NATURALEZA	250	256	230	-26

Tabla 45: Resultados SIMCE año 2004 (8vos. básicos)

COMUNA DE PADRE LAS CASAS					
	N° ESTUDIANTES	PP LENGUAJE	PP MATEMÁTICA	PP SOCIALES	PP NATURALES
MUNICIPAL	225	230	225	227	230
PARTICULAR	802	198	197	197	200

Para el caso de Padre las Casas, si bien en el año 2004 se obtienen mejores resultados del SIMCE en el sector Municipal que en el Particular subvencionado, podemos observar en los cuadros que los resultados están por bajo la media nacional.

No obstante, la lectura que hay que tener de estos datos deben entenderse dentro de un proceso de adecuación al nuevo sistema de medición, por lo que los resultados no entregan una información determinante a nivel comunal. Ejemplo de ello, es el resultado de la escuela Rural de Metrenco F-471, ya que fue el plantel educacional del sector municipal que más avanzó en el país. En lenguaje aumento 79 puntos, matemáticas 59, sociedad 31 y naturaleza 79 puntos.

Como se puede apreciar el sector Educación de la comuna de Padre las Casas se encuentran en una situación compleja en cuanto a lo que es su proyección económica.

Si bien los indicadores SIMCE son mejores en el sector Municipal que en Particular y aunque éstos no explican por sí mismos las causas de tal rendimiento, es comprensible dentro un contexto de alta población rural.

Impulsar nuevas prácticas de educación como la Interculturalidad Bilingüe es una ventaja no sólo pedagógica, sino que también económica, ya que estos programas contribuyen con capacitación y recursos frescos para el trabajo comunitario y de aula.

La creación de párvulos es hoy en día otra posibilidad de contribuir a mejorar la calidad de la educación de la comuna, ya que el trabajo psicopedagógico en lo que se refiere a

estimulación temprana es la fortaleza para lograr buenos indicadores en educación, proyectando a futuro a la comuna con alumnos y personas mejor preparadas para enfrentar el mundo académico y laboral.

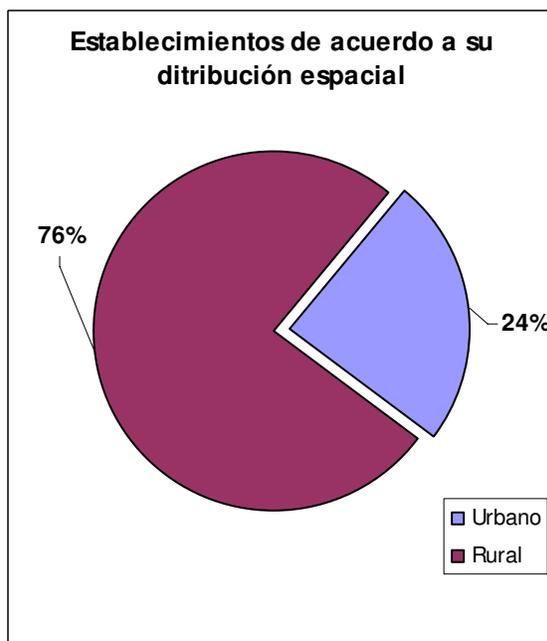
2.8.- Establecimientos

La comuna de Padre las Casas presenta dos grandes divisiones en cuanto a la administración o forma de financiamiento de la educación comunal. La modalidad Particular Subvencionada representa más de las $\frac{3}{4}$ partes del total de los establecimientos, correspondiendo sólo un 17% a los establecimientos de dependencia municipal.

Grafico 101



Grafico102



Resulta importante utilizar el criterio espacial para determinar la distribución de los establecimientos, situación que ratifica el carácter rural de la comuna. Esta proporción eminentemente rural queda evidenciada en la distribución espacial de estos establecimientos, ya que más del 75% de los establecimientos se localiza en el área rural.

En cuanto a la distribución espacial de los establecimientos en sus dos modalidades, se observa que en los distritos urbanos de la comuna (P. Las Casas y Ayllacara) predominan los establecimientos Particular Subvencionados. Menos del 10% de los establecimientos son de carácter Municipal, relación porcentual que aumenta en los distritos rurales.

Grafico 103

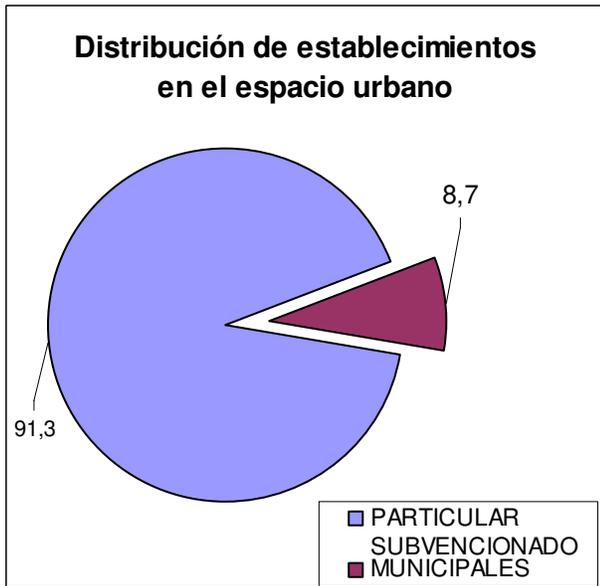
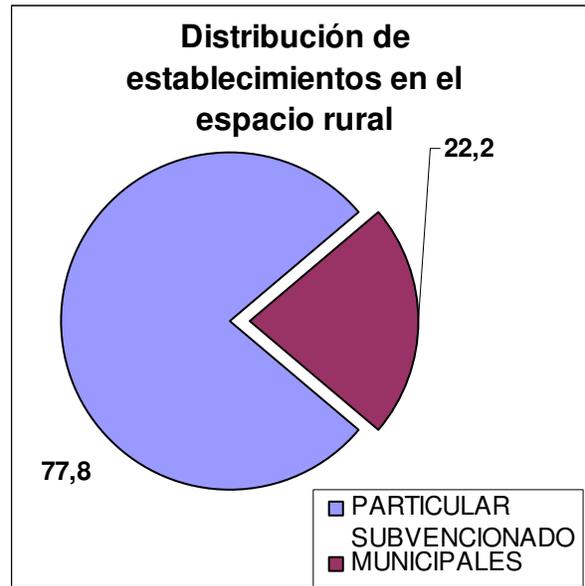


Grafico 104



La predominancia de la modalidad Particular subvencionada es sobre el 50%. Padre las Casas, Truf Truf y Metrenco, concentran la mayor cantidad de establecimientos de modalidad Particular Subvencionada, con 32%, 16% y 12% respectivamente. Paralelo a ello, el 30% de los establecimientos municipales se concentra en Molco, seguido de Metrenco con 21%.

Grafico 105

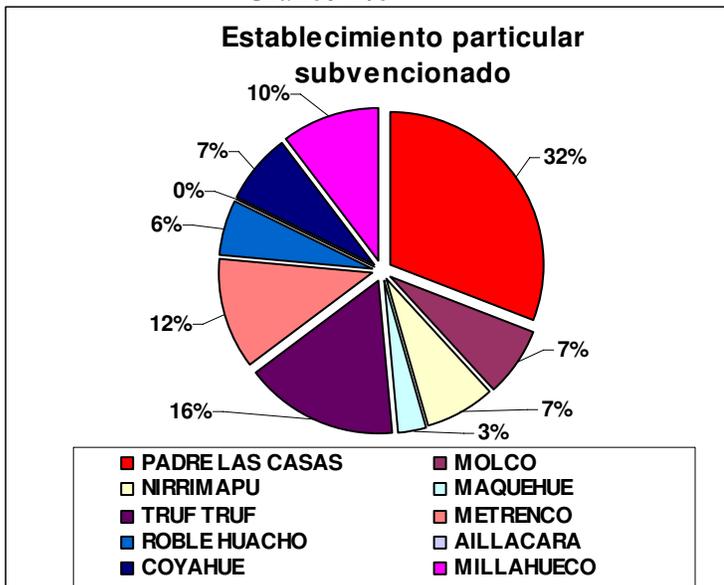
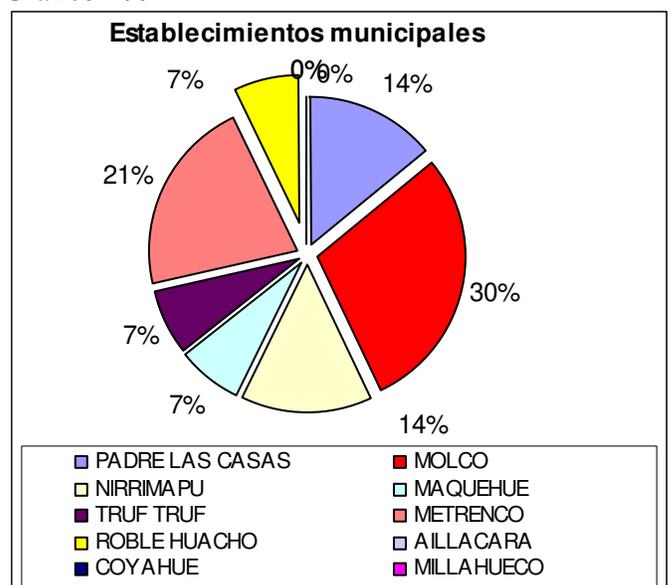


Grafico 106



2.9. Matricula al año 2005.

Una vez apreciada la ubicación y distribución espacial de establecimientos en la comuna, se presenta a continuación una descripción de la distribución en cuanto a matrícula, de acuerdo a su dependencia (municipal y Particular Subvencionada) y distribución en los diferentes niveles de enseñanza.

Establecimiento	Pre – básica	Básica	Básica adultos	Especial	Media	Media adultos	Totales por tipo de establecimientos
Establecimientos Urbanos	38	300			441		779
Establecimientos Rurales	149	1417			19		1585
Particular subvencionado urbano	526	4052	187	92	1258	426	6541
Particular subvencionado rural	199	3256			381		3836
Totales por sector	912	9025	187	92	2099	426	12741

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Dirección Provincial Cautín. 2006

En cuanto a la matrícula total de alumnos, la comuna de Padre las Casas, esta asciende a 12.741 alumnos, de la cual aproximadamente $\frac{3}{4}$ partes corresponden a enseñanza básica contrastando con el 16 % correspondiente a enseñanza media.

Gráfico 107

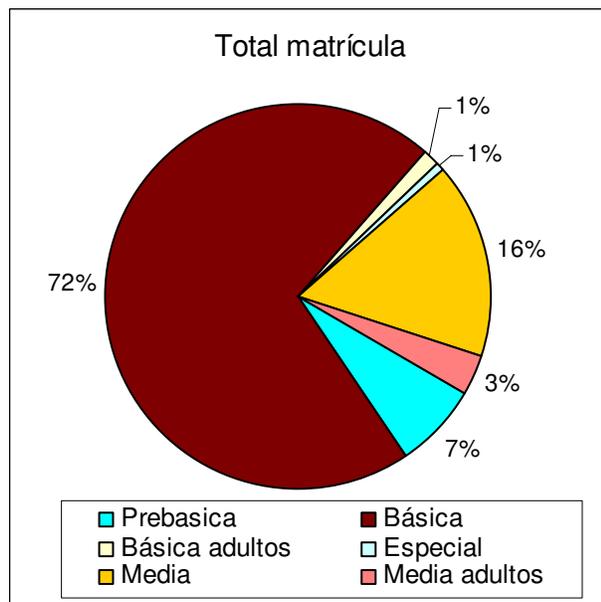
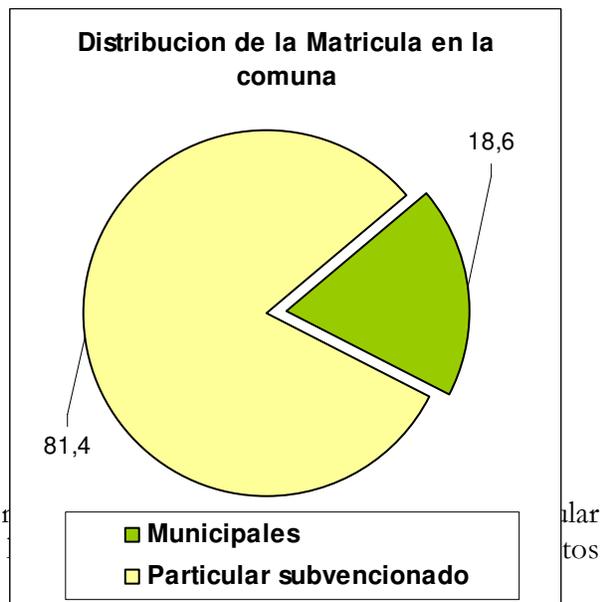
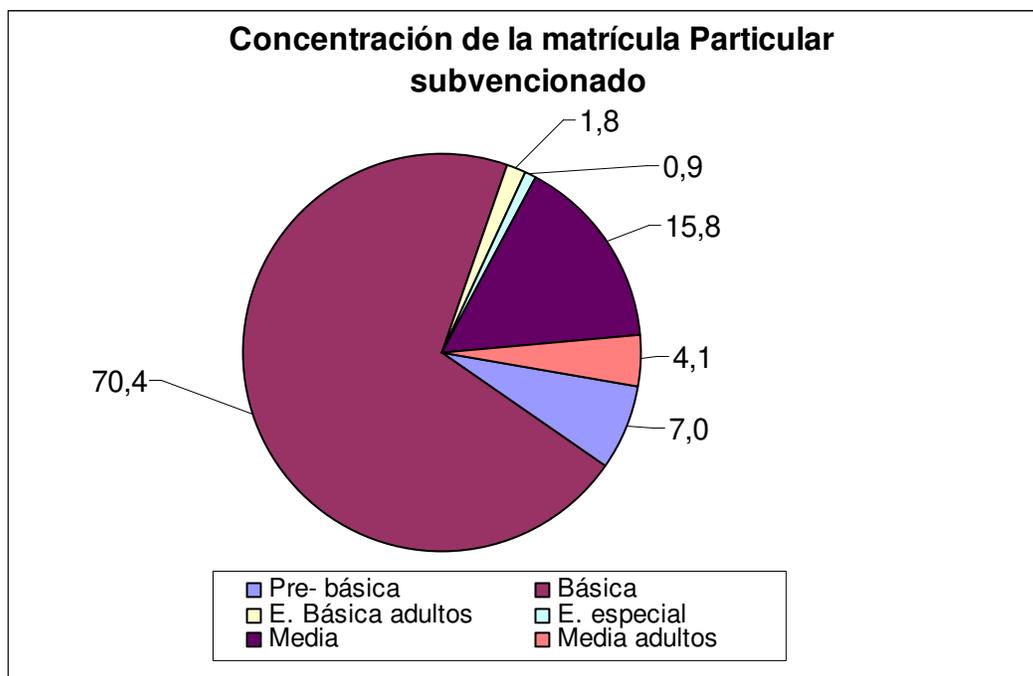


Grafico 108



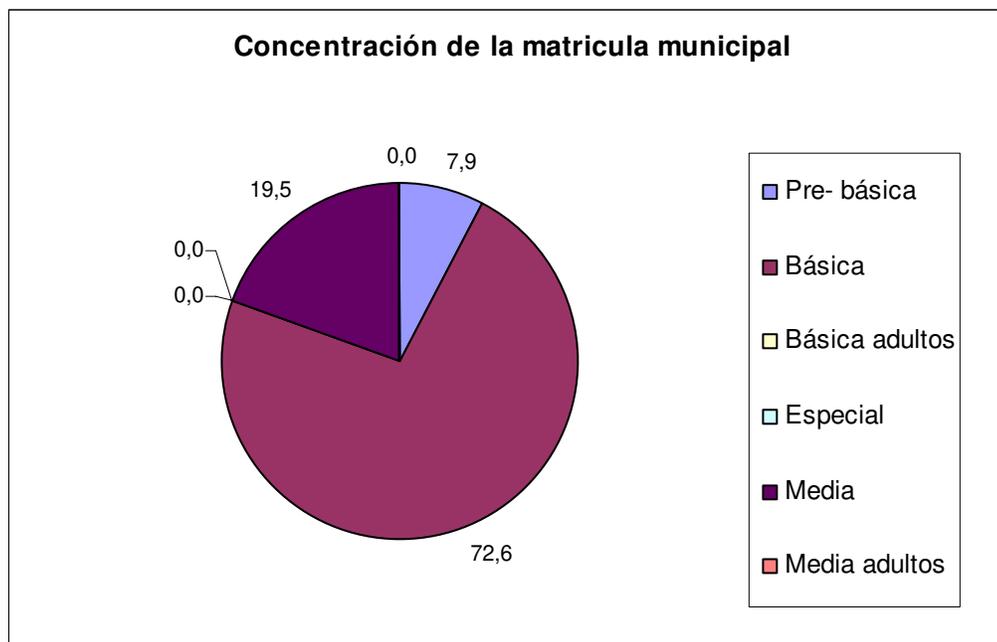
La principal oferta educativa que administra el sector Particular subvencionado nos indica que la cerca del 70% se encuentra en establecimientos de E. Básica desplazando a un 15,8% a matriculados en el sector de enseñanza media.

Gráfico 109: Matrícula particular subvencionado



Similar tendencia presenta la distribución de la matrícula en establecimientos municipales, evidenciando una menor variedad en la oferta educativa, con un peso porcentual que sobrepasa el 70% en el sector municipal.

Gráfico 110: Matrícula Municipal



En cuanto a la distribución de la matrícula en establecimientos correspondientes al área urbana rural, se puede concluir que existen diferencias significativas. En primer lugar existe una evidente tendencia a una concentración de la matrícula de educación media en establecimientos Municipales Urbanos que sobrepasan el 50% del total de la matrícula municipal, desplazando la matrícula de enseñanza básica aun segundo lugar. En cuanto a la matrícula municipal distribuida en el espacio rural, se puede concluir que en este caso es la Enseñanza básica la que concentra casi un 90% de toda la matrícula municipal en el espacio rural frente a un 1.2% del total de la matrícula distribuida para la educación media. En ambas tendencias la matrícula de prebásica presenta una minoría porcentual de la matrícula, siendo más significativa en el espacio rural.

Grafico 111

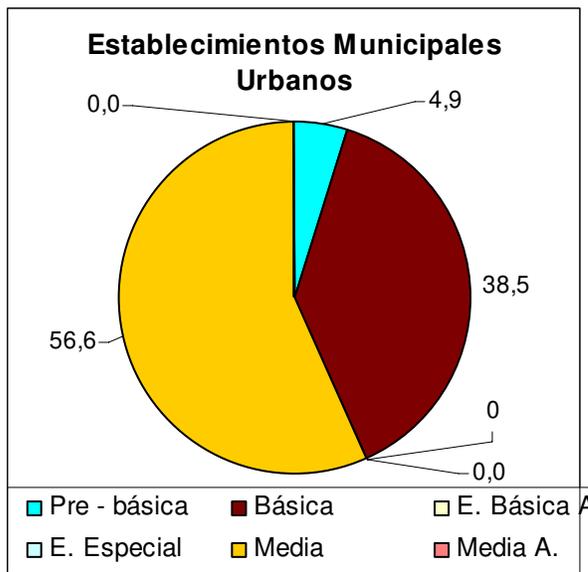
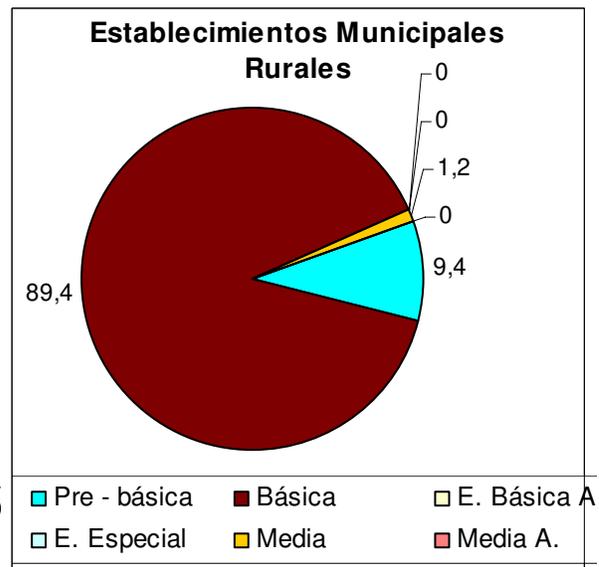


Grafico 112



Las tendencias presentes en el espacio rural ratifica la fuerte tendencia a la concentración de la matrícula especialmente en la E. Básica, expresado en relaciones porcentual de mayor peso en el espacio rural, con 84.9% de la matrícula orientada a este nivel educativo.

Gráfico 113

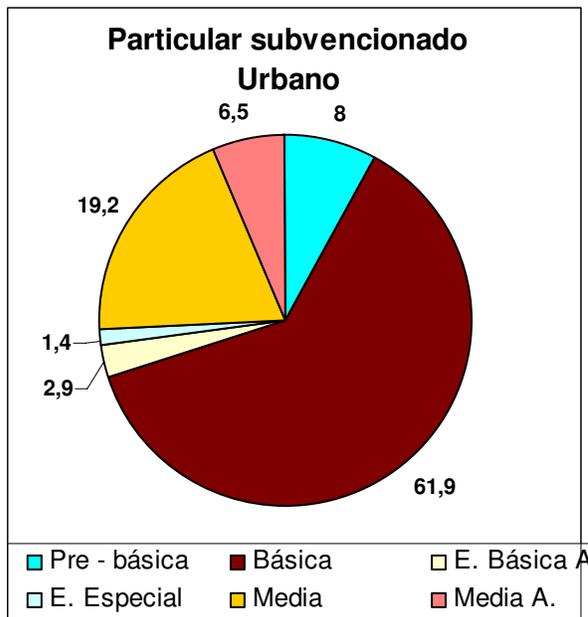
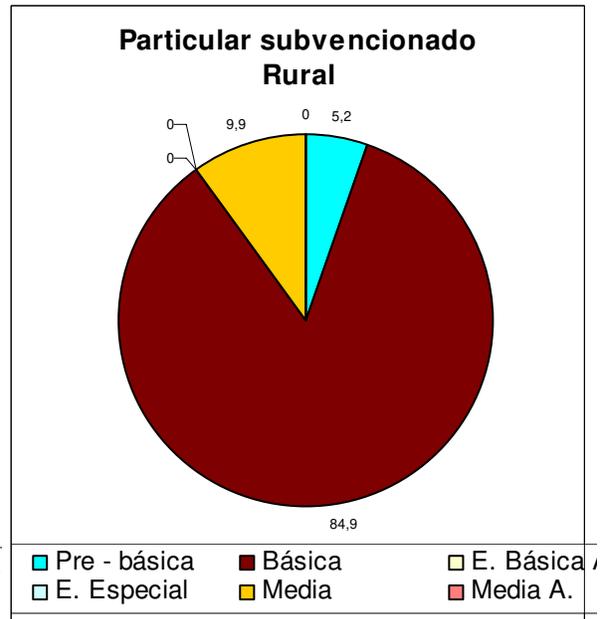


Gráfico 114



3. Fomento a la cultura

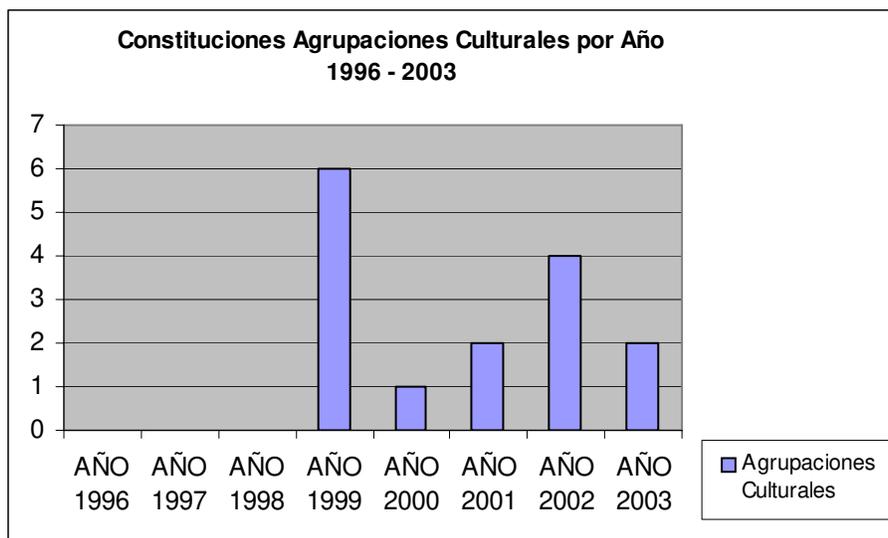
3.1. Panorama cultural en Padre las Casas

Los gráficos 109 A y 109 B muestran que hay por lo menos 6 diferentes tipos de organizaciones comunitarias socioculturales con diferentes grupos de destinatarios y programas:

1. Club Tercera Edad
2. Club Deportivo
3. Centros de Padres
4. Grupos Juveniles
5. Comité de Adelanto y
6. Agrupaciones Culturales.

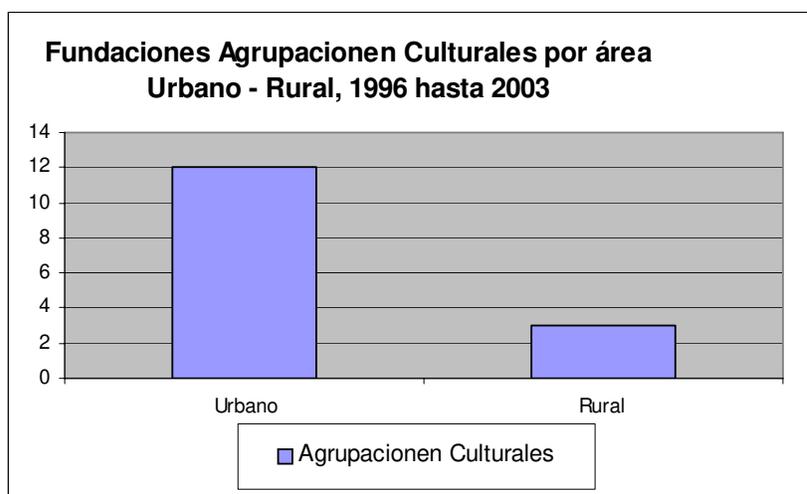
Para tener un panorama de los espacios culturales en la parte urbana y rural de Padre las Casas, el siguiente análisis se concentra especialmente en las agrupaciones culturales y asociaciones indígenas. La fundación de agrupaciones culturales en Padre las Casas empezó en el año 1999 con grupos del arte como la *Agrupación Cultural de Arte y Espectáculo ACAE* o grupos folclóricos como la *Agrupación Cultural "Conjunto Folklórico Chamizal"*.

Gráfico 115: Agrupaciones culturales



Como el gráfico 115 muestra, la mayor parte de las agrupaciones culturales se encuentra en la parte urbana, así que las agrupaciones culturales expresan especialmente las necesidades de la población urbana.

Gráfico 116: agrupaciones culturales por área urbano-rural



La situación al reveros se muestra en el análisis de las asociaciones indígenas que se encuentran mayoritariamente en la parte rural de la comuna.

La Municipalidad de Padre las Casas dispone en sus registros solamente de 3 asociaciones indígenas:

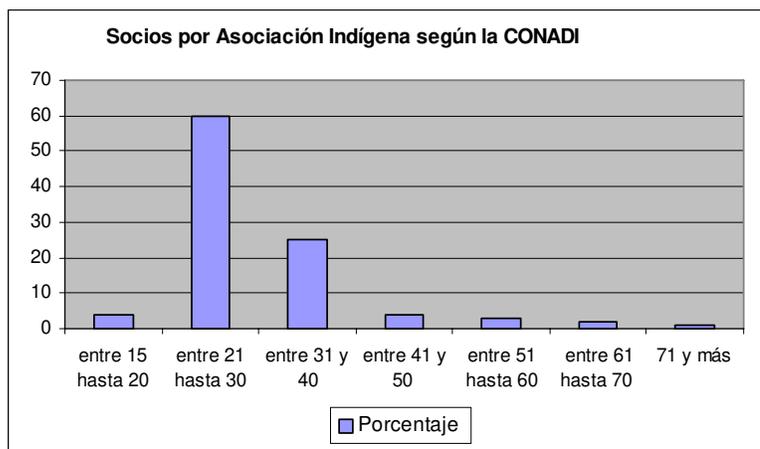
1. Asociación Indígena Pu Lonko (1997)

2. Asociación Indígena Rayen Mapu (1998) y
3. Asociación Trayenco (1999)

Esta cantidad no coincide con el registro de la CONADI, el cuál muestra que Padre las Casas tiene 46 Asociaciones Indígenas con directivas y 92 Asociaciones Indígenas en total con 3045 socios, inscritos en la lista de la CONADI. Eso significa que en el promedio se encuentran 33 socios por asociación indígena en Padre las Casas.

El gráfico 117 muestra que la mayor cantidad (60%) de las asociaciones indígenas tienen entre 21 y 30 socios registrados en la lista de la CONADI.

Gráfico 117: Socios agrupación indígena



Un análisis respecto de las asociaciones indígenas con la mayor cantidad de socios muestra que hay por lo menos 6 Asociaciones Indígenas grandes, que cuentan sobre 50 miembros registrados:

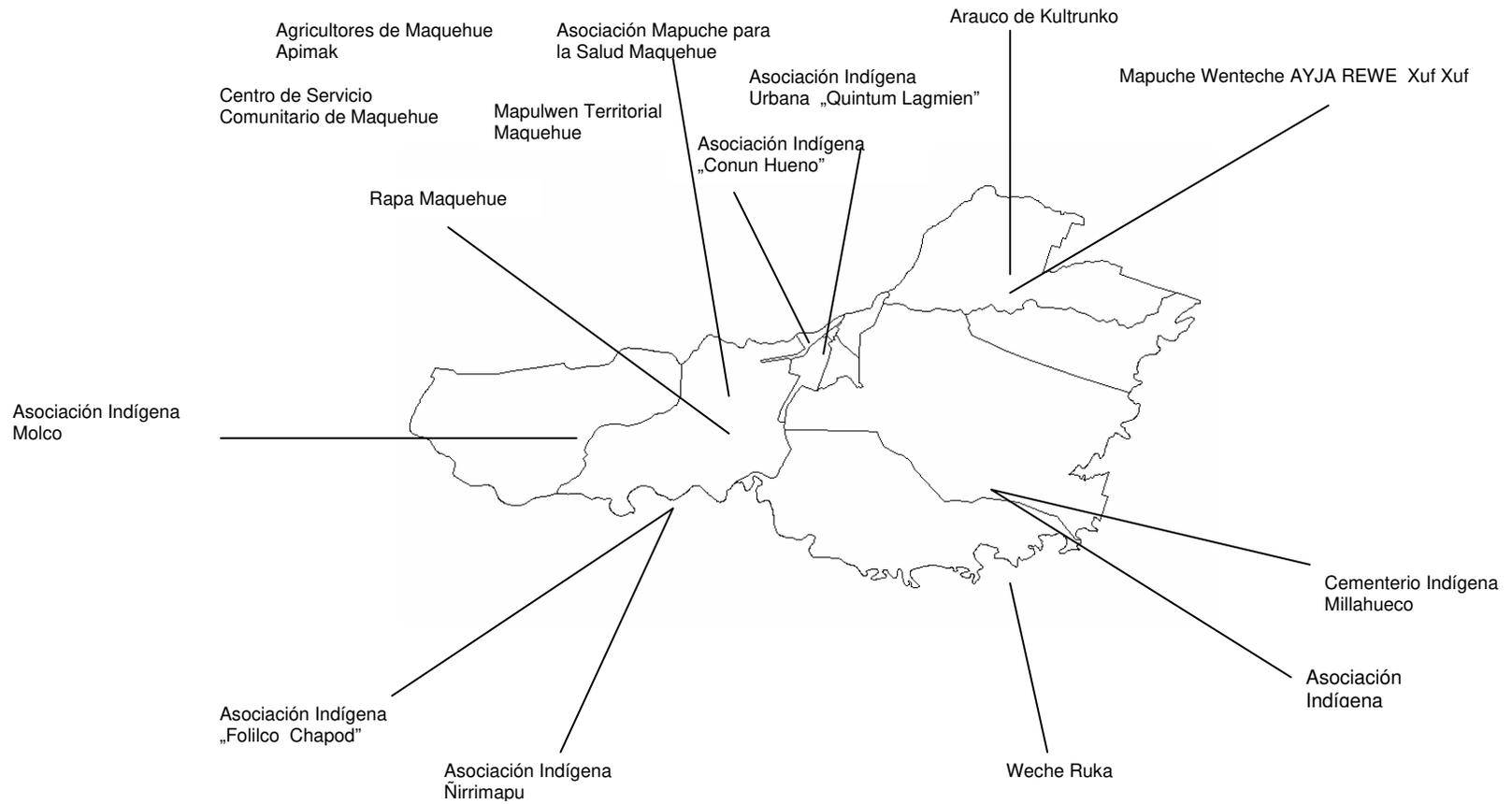
1. "Asociación de Mujeres Mapuche Puel Mapu" con 129 socios registrados
2. "We Peñi" con 67 socios registrados
3. "Trayenco" con 62 socios registrados
4. "Mapulwen Territorial Maquehue" con 59 socios registrados
5. "Eltun Santa Rosa" con 53 socios registrados y
6. "Nehuen Toki" con 51 socios registrados.

Lamentablemente la mayor parte de las asociaciones indígenas no se han ubicado porque la información de la dirección o de la sede principal de la asociación no se encuentra inscrita en la lista de la CONADI.

El siguiente mapa presenta un panorama pequeño de algunas asociaciones que se pudieron ubicar a través de sus nombres.

Figura 20:

Un Panorama pequeño de algunas Asociaciones Indígenas en Padre las Casas
Figura 16

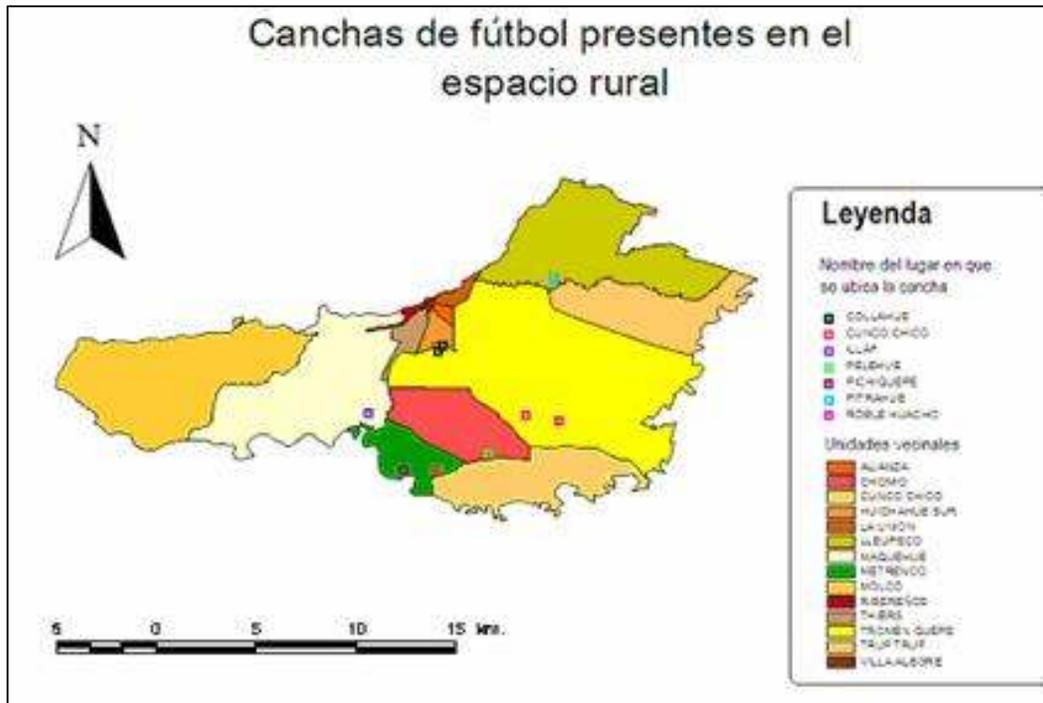


4. Deporte y Recreación

4.1. Infraestructura deportiva comunal

La actividad deportiva en el área rural se traduce en una tradicional forma recreacional de animar la actividades en el espacio rural. En virtud a ello la distribución de Canchas de fútbol en el espacio rural dan cuenta del desarrollo de esta actividad.

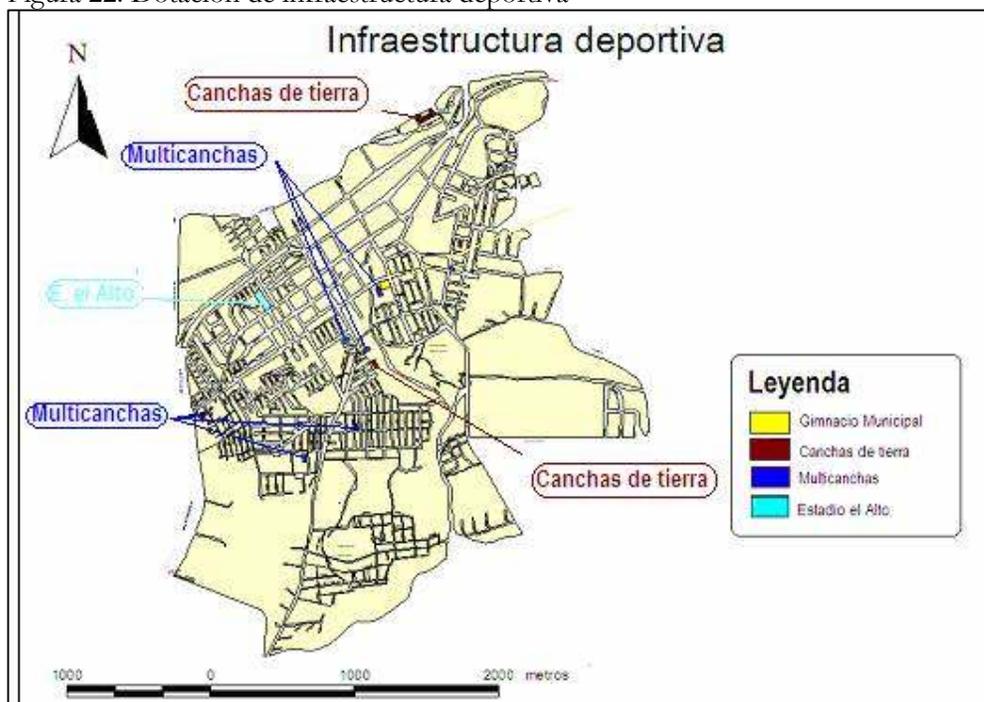
Figura 21: Mapa de dotación de canchas de fútbol presentes en el espacio rural



Resalta la unidad vecinal Tromen Quepe, no tan solo por lo amplio de su territorio administrativo sino también por contar con cuatro canchas de fútbol, superando a las demás unidades vecinales. Dichas canchas son todas de tierra y son utilizada e torneos durante verano y d uso los fines de semana.

La infraestructura deportiva en el espacio urbano presenta como línea característica la presencia de Multicanchas las cuales otorgan una alternativa más amplia de desarrollar actividades deportivas y recreacionales.

Figura 22: Dotación de infraestructura deportiva



No obstante, la mayoría de las multicanchas localizadas fue posible identificar que presentan fuerte deterioro en término de tableros, aros y mallas.

La Unidad vecinal Ribereños presenta aproximadamente cuatro canchas de tierra, las cuales son utilizadas regularmente los fines de semana en torneos locales de fútbol. Dichas canchas presenta un estado relativo de mantención ya que al ser de tierra presentan alta cantidad de piedras y polvo en suspensión en el verano. Otra cancha de fútbol pero que se encuentra en mejores condiciones corresponde al estadio el Alto que se ubica en el límite de tres unidades vecinales Ribereños, Villa Alegre y Thiers. Esta cancha evidencia una mantención diferente a otros espacios deportivos ya que cuenta con camarines y una utilización activa durante el año.

Ubicada en la unidad vecinal Thiers el Gimnasio Municipal se transforma en un espacio recreacional fuertemente utilizado por la comunidad y cercano al cual se encuentran multicanchas y una excelente locomoción.

5. Vivienda

5.1. Antecedentes de vivienda

La comuna de Padre las Casas, ha experimentado una importante variación positiva en el número de viviendas en el periodo intercensal. En el año 1992 habían 10620 viviendas, pasando en el 2002 a 15625, lo que representa una variación del 47%, cifra mayor al crecimiento regional y provincial (34.2 y 38.3 respectivamente).

Al interior de la comuna, el crecimiento mayor lo experimentaron las viviendas localizadas en el área urbana, con una variación del 61.9 y en el sector rural un 29.6%.

La situación anterior responde al aumento demográfico que ha experimentado la comuna tanto en los sectores rurales y urbanos. En este último caso, se debe principalmente a la construcción de nuevos conjuntos residenciales orientados principalmente a los sectores medios bajos

En relación a la propiedad de la vivienda, esta también ha experimentado una variación, tal como se observa en la siguiente tabla:

Tabla 46: Evolución propiedad de la Vivienda 1992-2002

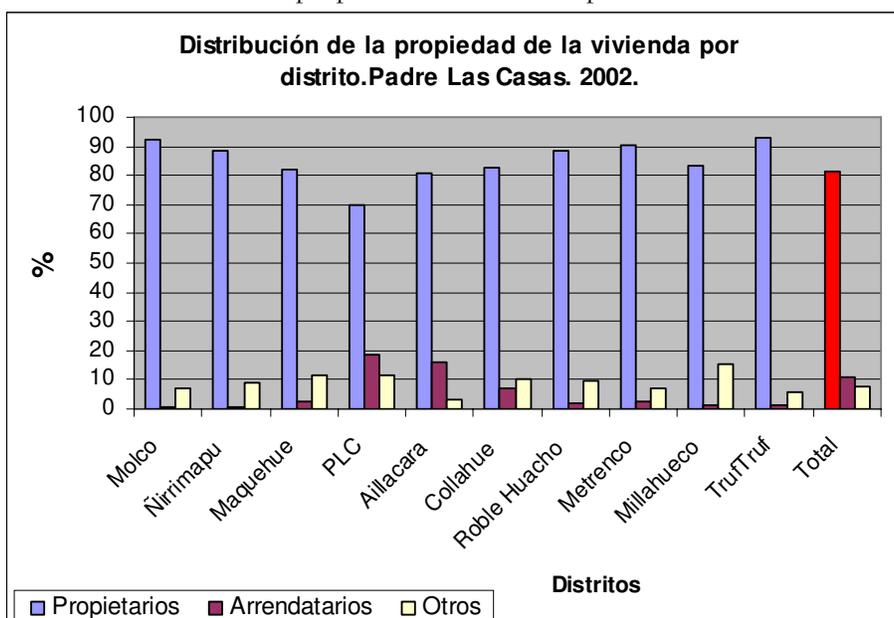
Categorías	1992		2002	
	Viviendas	%	Viviendas	%
Pagada	7423	72.5	9660	65.5
Pagada a plazo	1075	10.5	2332	15.8
Arrendada	849	8.3	1589	10.8
Otras	892	8.7	1156	7.8
Total	10239		14737	

Como se observa, la propiedad, en términos absolutos presenta un aumento con respecto a 1992, pero en términos relativos, hay una disminución importante. Esta disminución está muy relacionada con el crecimiento de la población y con los movimientos migratorios, ya que muchas personas se trasladaron de otras comunas por compra de viviendas y de allí, que también, hubo un aumento absoluto y relativo de los propietarios que aún no pagan su vivienda.

Con respecto a los no propietarios, se observa un aumento poco significativo, pero no menos importante, ya que aproximadamente un 18% de la población se encuentra en esa condición.

A nivel de distrito, la gran parte de ellos presenta valores sobre el 80 % de viviendas con propietarios, la única excepción es el distrito de Padre las Casas, en el cual solo el 70% de las propiedades cuentan con un dueño.

Gráfico 118: Distribución de la propiedad de la vivienda por distrito



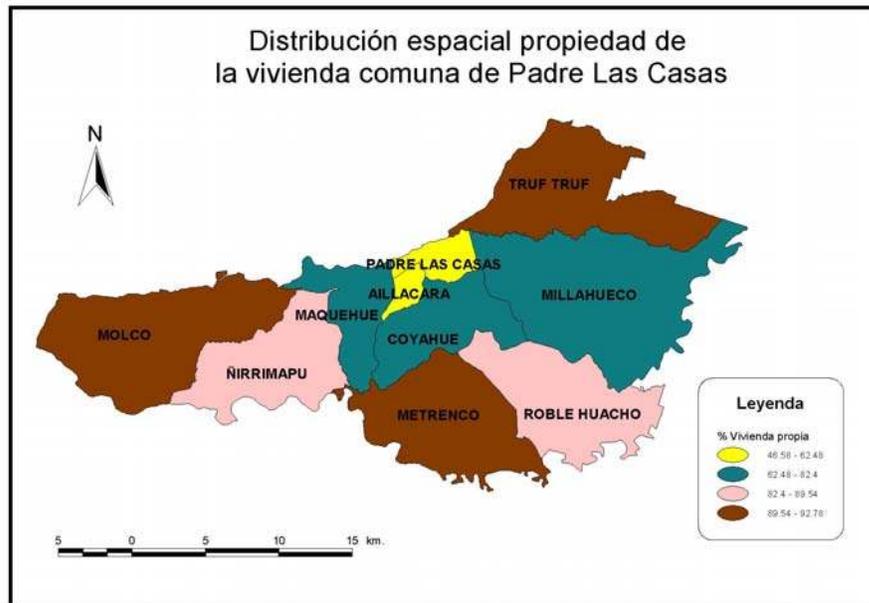
La otra característica importante, aunque de menor magnitud que los propietarios, lo constituyen aquellas viviendas consideradas como otros, topología que incluye a los que poseen vivienda en forma gratuita o cedida por trabajo. En el caso de los distritos rurales se presenta, en general, con mayor frecuencia que las viviendas arrendadas, sobresaliendo territorialmente los distritos de Maquehue y Millahuco.

Tabla 47: Distribución de la propiedad Mapuche por distrito

Distritos	Mapuche Otros	
	Propia	
Molco	82.98	5.43
Nirrimapu	78.52	9.20
Maquehue	64.58	5.28
Padre Las Casas	7.98	4.86
Aillacara	6.60	5.51
Collage	59.77	7.78
Roble Guacho	57.28	3.47
Metrenco	73.80	4.09
Millahuco	65.18	9.27
Truftruf	81.24	4.17

En el caso de la situación de la vivienda Mapuche, esta presenta una gran heterogeneidad en cuanto a su propiedad, ya que la variación, especialmente en los distritos rurales oscila entre un 83 % y un 57 %, valores que corresponden a Molco y Roble Guacho respectivamente.

Figura 23: Mapa de distribución espacial propiedad de la vivienda

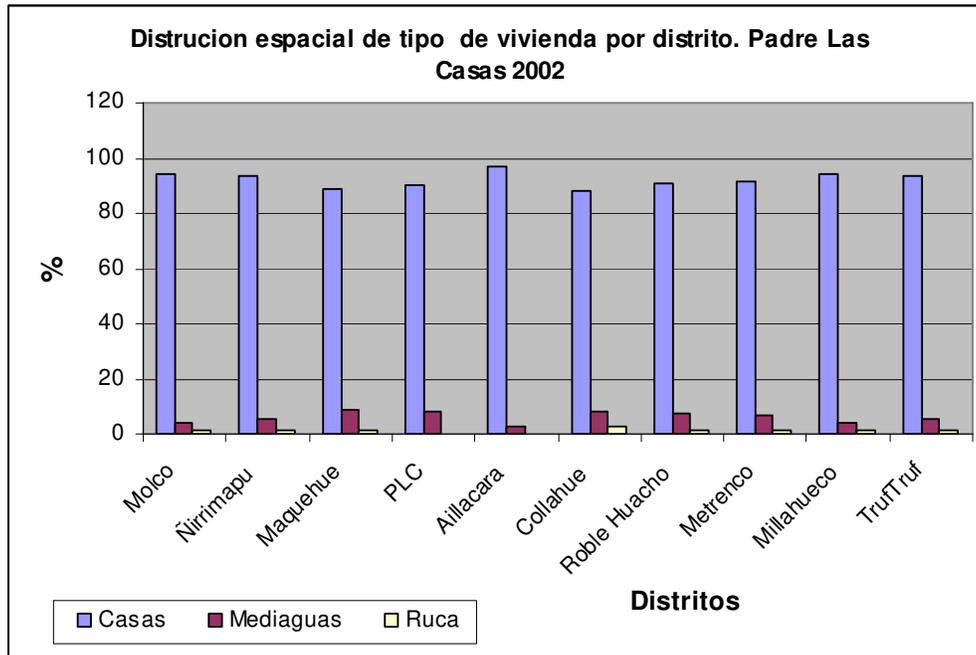


5.2. Tipología de vivienda

La comuna se caracteriza por que gran parte de sus habitantes residen en casas y departamentos, especialmente en Aillacara, distrito que presenta una de la más alta

participación, situación que no ocurre con el otro distrito urbano de Padre Las Casas, cuya peso relativo es una de los más bajos.

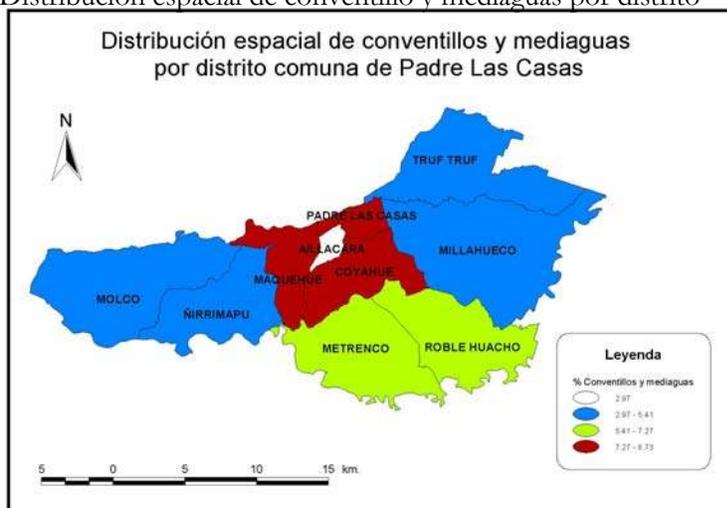
Grafico 119: Distribución espacial de tipo de vivienda por distrito



Como contrapartida a lo señalado con anterioridad, Padre las Casas es uno de los distritos con mayor participación en mediaguas y conventillos. Otro aspecto relacionado con este tipo de vivienda, es que ella se haya presente en todos los distritos, con una participación promedio del 7% en el ámbito comunal, teniendo los valores más altos Maquehue, Padre las Casas y Roble Huacho, los cuales fluctúan entre un 7,3% a un 8,7%. Especialmente corresponde a los distritos que se encuentran los bordes urbanos de la comuna

Un aspecto que llama la atención, es que la vivienda típica del pueblo Mapuche, la ruca, no posee una presencia significativa, ya que el promedio no supera el 1,1 %, siendo su valor más alto un 2,7% en el distrito de Collahue.

Figura 24: Distribución espacial de conventillo y mediaguas por distrito

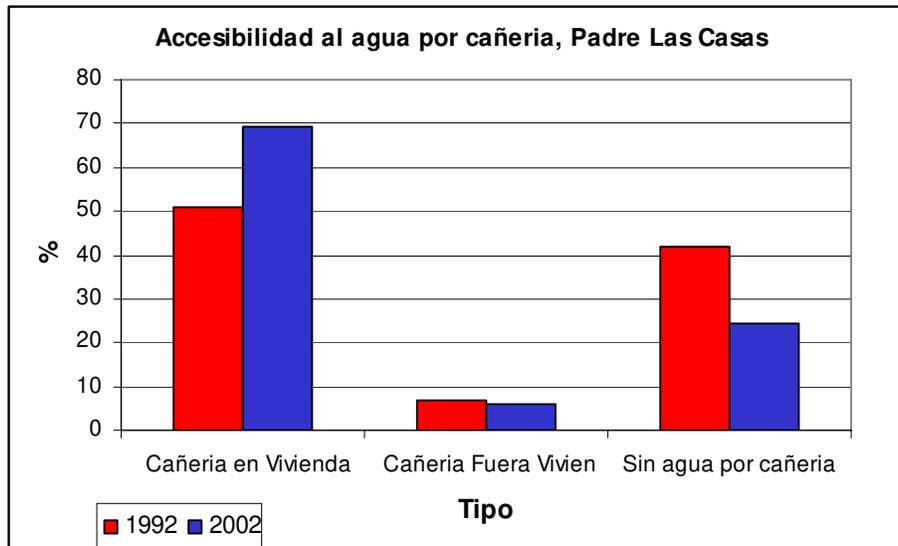


5.3. Infraestructura de servicio

5.3.1.- Agua

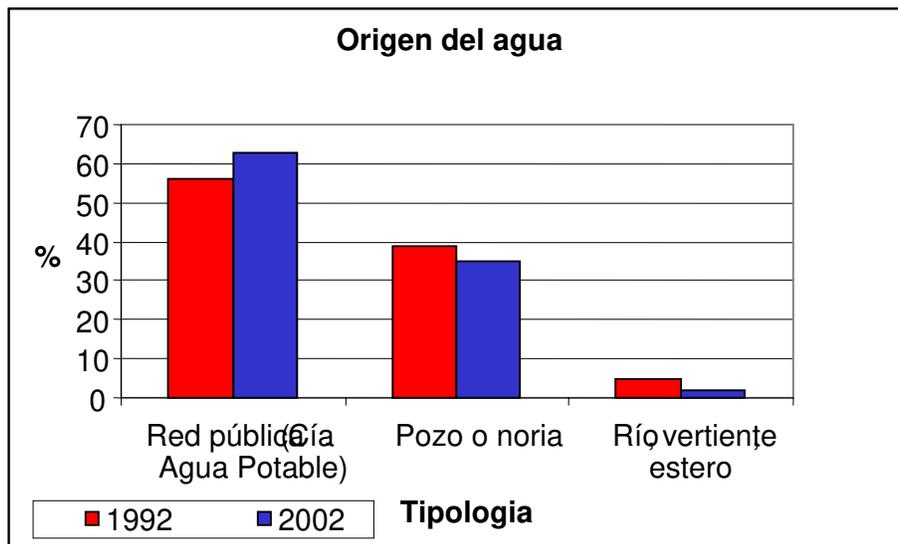
La comuna ha experimentado una importante variación positiva en el acceso de la población al consumo de agua dentro de la vivienda, situación que incide fuertemente en su calidad de vida. Este importante cambio se traduce en que para el año 1992, donde había un 50% con acceso de agua al interior de la vivienda, se pasa a un significativo 70%.

Gráfico 120: Accesibilidad al agua por cañería



No obstante lo señalado, no existe una proporcionalidad en cuanto a la variación del origen del agua, ya que solo se pasó de un 56% a un 63% al traslado por cañería y aún existe un porcentaje importante que se provee de agua a través de pozos o ríos, con los riesgos que implica para la salud en el sentido de adquirir enfermedades infecto contagiosas.

Gráfico 121: Origen del Agua



Al analizar el origen por distrito, se aprecian las grandes diferencias entre los distritos urbanos con respecto a los rurales, en donde es posible argumentar que los avances en esta categoría se deben en gran parte al aumento en la urbanización en Padre las Casas y especialmente en Ayllacara. En los distritos rurales, sin excepción, la gente se provee de agua por pozos o ríos.

Gráfico 122: Origen del agua por distrito

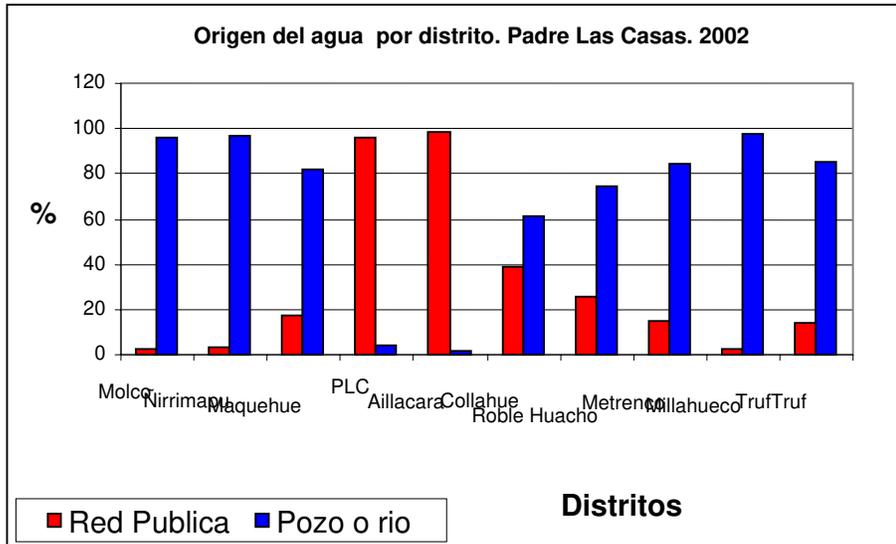
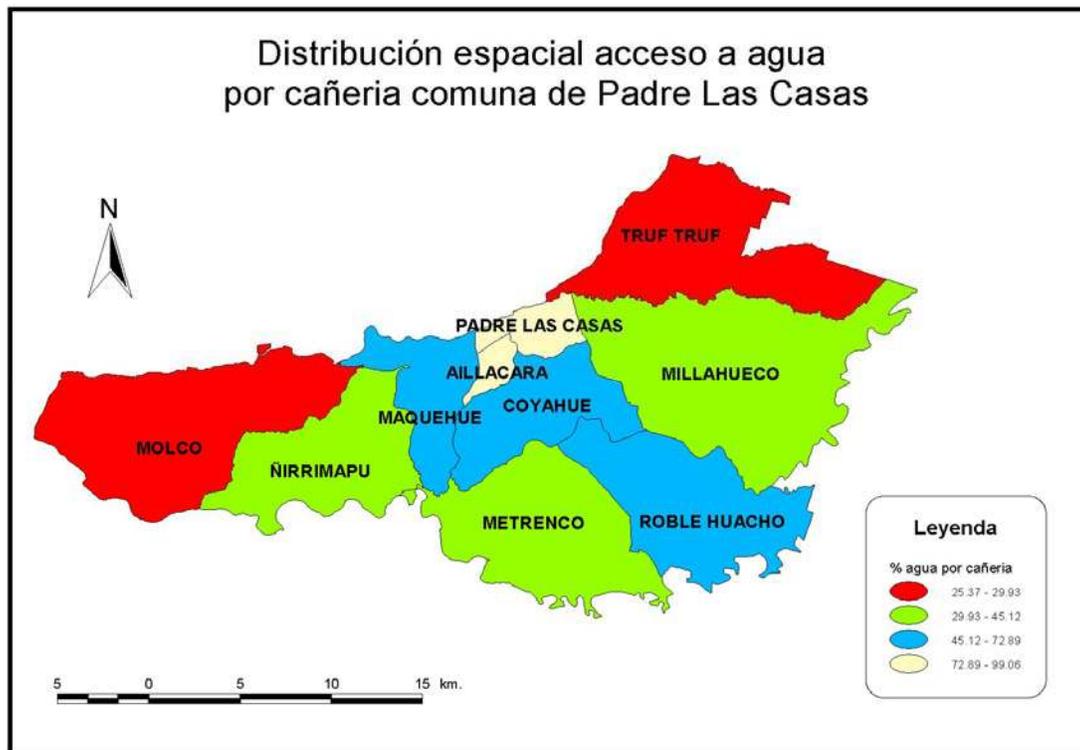


Figura 25: Distribución espacial acceso a agua por cañería



Referente a la situación del pueblo Mapuche, un escaso porcentaje de sus viviendas se abastece de agua a través de la red pública, donde sólo tres distritos rurales superan el 10%, tal como se observa en la siguiente tabla.

Tabla 48: Acceso del agua Etnia Mapuche por distrito

	Mapuche	
	Red pública	Natural
Molco	1.96	86.44
Ñirrimapu	1.52	86.21
Maquehue	7.50	62.36
Padre Las Casas	11.79	1.05
Aillacara	11.14	0.98
Collage	15.11	52.44
Roble Guacho	12.17	48.58
Metrenco	5.49	72.40
Millahueco	1.45	73.00
Trufruf	9.02	76.40

Entre los distritos más deficitarios, sobresalen Ñirrimapu, Millahueco y Metrenco, demostrando los grandes desequilibrios al interior de la comuna. Queda claro el predominio de la fuente natural por sobre la red pública.

Tabla 49: Agua por cañería dentro de la vivienda por etnia

DISTRITOS	Mapuche		Otras Etnias		TOTAL
	Tiene	No tiene	Tiene	No tiene	
Molco	21.84	66.56	3.53	8.07	100%
Ñirrimapu	29.47	58.26	6.59	5.68	100%
Maquehue	35.77	34.09	20.20	9.94	100%
Padre Las Casas	12.44	0.40	86.58	0.58	100%
Aillacara	11.49	0.63	87.57	0.32	100%
Coyahue	44.02	23.53	28.87	3.57	100%
Roble Huacho	31.07	29.67	27.14	12.12	100%
Metrenco	30.48	47.41	14.64	7.47	100%
Millahueco	23.60	50.85	13.89	11.66	100%
Trufruf	22.14	63.27	7.79	6.80	100%

En cuanto al agua por cañería, se mantienen los patrones de baja accesibilidad de la población Mapuche, ya que se acentúa sus dificultades por acceder en condiciones adecuadas a este vital elemento, ya que existe distrito alguno que supere el 50% de agua por cañería dentro de la vivienda.

5.3.2.- Disponibilidad de servicios higiénicos, por distritos y grupo étnico

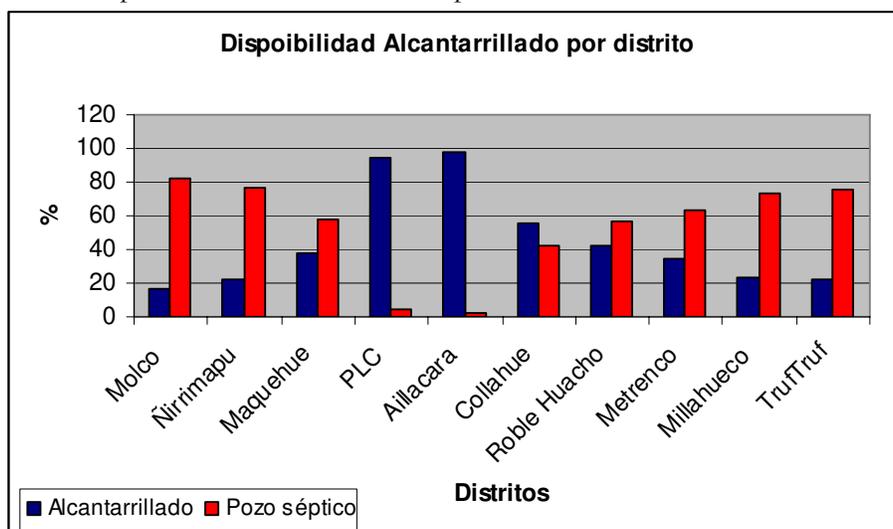
La comuna presenta un alto porcentaje de población que no se encuentra conectada al servicio de alcantarillado, ya que aproximadamente el 30% utiliza pozos negros.

Tabla50: Disponibilidad de alcantarillado

Categorías	Casos	%
Conectado a alcantarillado	10.146	68,85 %
Conectado a fosa séptica	9	,06 %
Cajón sobre pozo negro	4.416	29,97 %
Cajón sobre acequia o canal	6	,04 %
Químico	11	,07 %
No tiene	149	1,01 %
Total	14.737	100,00 %

En cuanto a la caracterización por distritos, en las zonas rurales hay un déficit importante de alcantarillado, utilizándose como medio de evacuación principal, los pozos sépticos. En este aspecto sobresalen los distritos Molco, Ñirrimapu y Truf-Truf, cuyo déficit alcanza casi el 80%

Gráfico 123: Disponibilidad de alcantarillado por distrito



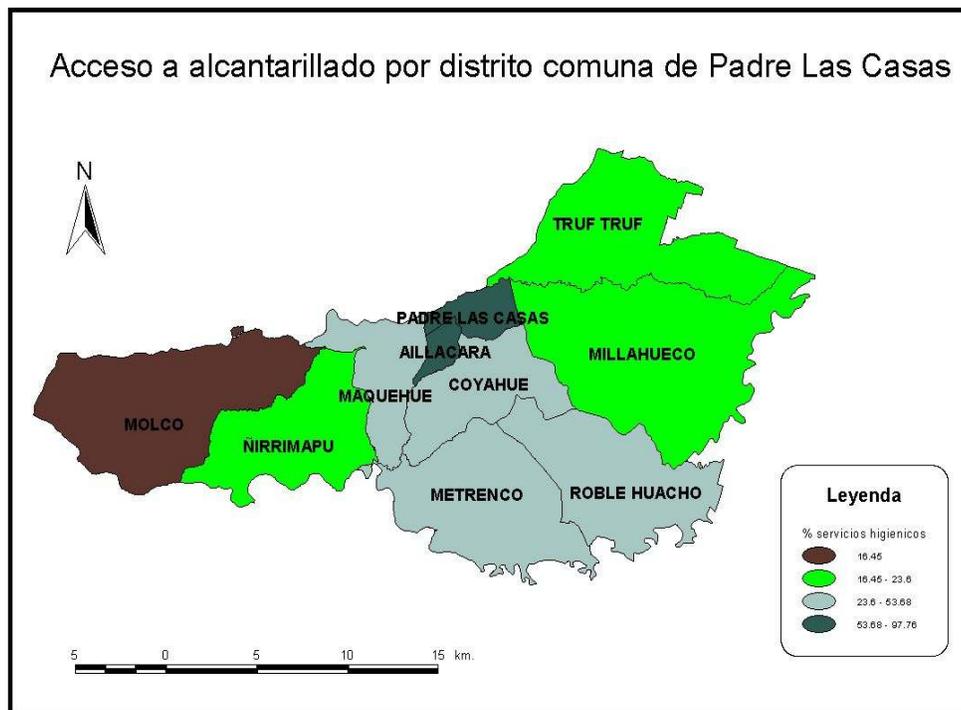
Al considerar la población Mapuche, en todos los distritos, sin excepción alguna, incluido los distritos urbanos, presentan un alto déficit en alcantarillado.

Tabla 51: Acceso ha alcantarillado en la población mapuche de la comuna de Padre las Casas

DISTRITOS	Mapuche		TOTAL
	Tiene alcantarillado %	No tiene %	
Molco	13.90	74.51	100%
Ñirrimapu	18.03	69.70	100%
Maquehue	20.91	48.96	100%

Padre Las Casas	11.46	1.42	100%
Aillacara	11.13	0.99	100%
Collahue	29.62	37.93	100%
Roble Huacho	21.80	38.94	100%
Metrenco	22.71	55.18	100%
Millahueco	13.10	61.35	100%
Truftruf	14.59	70.83	100%

Figura 26: Acceso ha alcantarillado por distrito



5.3.3. Alumbrado eléctrico domiciliario

Tabla 52: Viviendas con dotación de alumbrado domiciliario

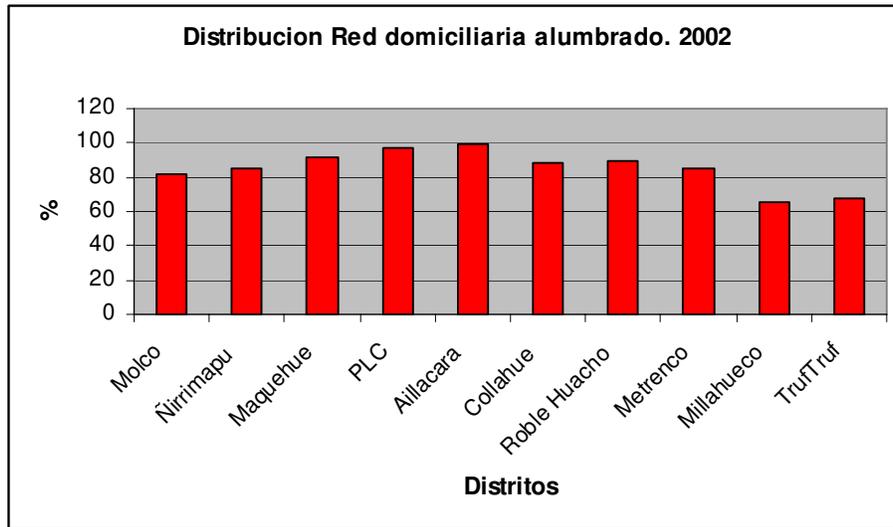
Categorías	1992		2002	
	Casos	Porcentaje	Casos	Porcentaje
Red Publica	5681	55,5	13395	90,9
Generador	176	1,7	170	1,15
Otro sistema	81	0,8	1	0,01
No tiene	4301	42,0	1171	7,9

Se observa un aumento importante en el período intercensal en la dotación de alumbrado domiciliario, ya que de un déficit aproximado de un 42 %, este disminuyó en el 2002, a un ocho por ciento aproximado.

Considerando la distribución por distritos para el año 2002, se puede señalar que existe una adecuada cobertura de la red domiciliaria, tanto en los distritos urbanos como

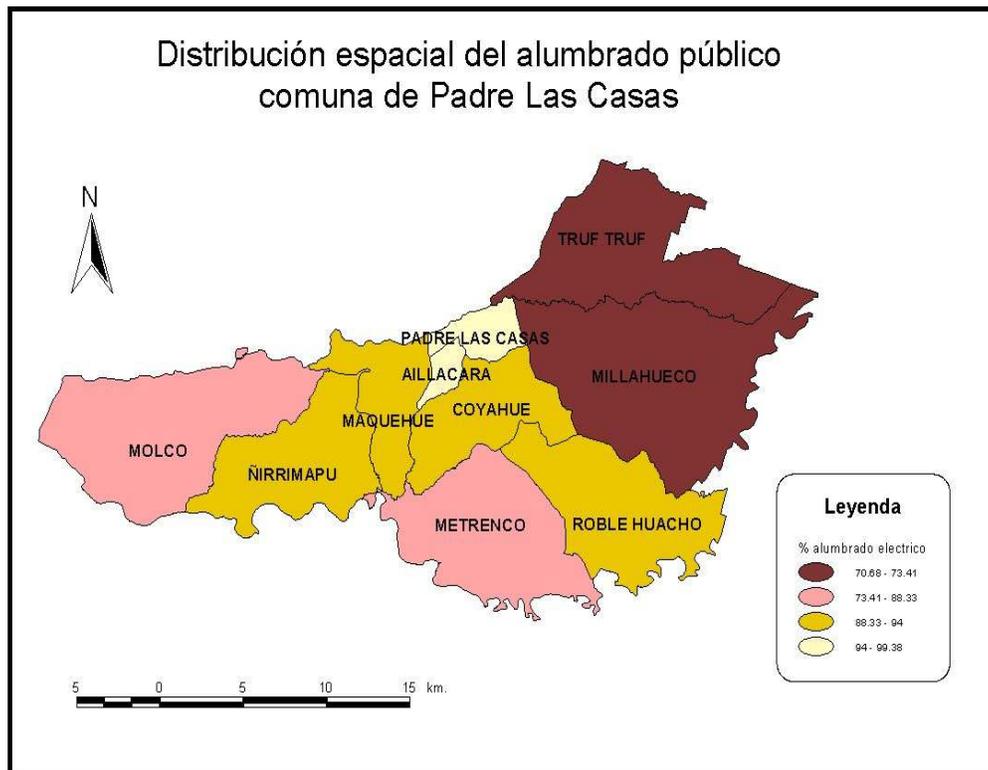
rurales, pero siempre con una mayor concentración en las áreas urbanas. No obstante lo señalado, en los sectores rurales, la cobertura es superior al 65 por ciento.

Gráfico 124: Distribución red domiciliaria alumbrado, 2002



Los distritos con menor cobertura corresponden a Millahuco y Truf-Truf.

Figura 27: Distribución espacial del alumbrado público



6. Análisis de las organizaciones comunitarias en Padre Las Casas 1996 - 2003

6.1. Introducción

El siguiente capítulo presenta una primera vista del desarrollo de las organizaciones comunitarias en Padre las Casas entre los años 1996 y 2003. La base de datos que se usa, proviene del Departamento de Desarrollo Comunitario (DIDECO) de la Municipalidad de Padre las Casas que informa sobre la cantidad de las constituciones de las organizaciones comunitarias entre 1996 hasta abril 2004.

Estos datos permiten:

1. la identificación de la organización con su nombre
2. la localización de esta organización por área urbano - rural,
3. el tipo de la Organización por ámbito como sociocultural o infraestructura
4. la fecha de la constitución y
5. sus representantes legales.

La base de datos no permite saber el estado actual de las organizaciones comunitarias, así también la cantidad de las personas que participan activamente.

Por esta razón este documento se concentra en el primer lugar, en una primera categorización de las diferentes organizaciones en ámbitos centrales y también en un primer análisis respecto de la actividad en la constitución de las organizaciones comunitarias por año, ámbito rural-urbano y por tipo.

Para entender mejor la situación comunitaria respecto del nivel de la participación de la gente, el desarrollo y la mantención de las organizaciones comunitarias es importante saber más sobre:

1. *Historia* de la Organización, respecto de la fundación, los motivos y la orientación
2. *Organización y funcionamiento*, es decir nombre y cargo de las autoridades y especialmente los servicios que prestan, áreas a las cuales se dedica, población a la que se orienta
3. *Actividades, programas y proyectos* realizados (nombre de la actividad, año, beneficiarios directos y indirectos, presupuesto de la actividad, origen de los recursos, responsable de la implementación de la actividad) ;
4. *Actividades, programas y proyectos en ejecución* (nombre de la actividad, fecha de iniciación, estado de avance, beneficiarios directos e indirectos, presupuesto de la actividad, origen de los recursos, responsable de la implementación de la actividad)

Generalmente, la clave central en el análisis de desarrollo comunitaria es el conocimiento y documentación sobre las *organizaciones activas y no activas, sus problemas en la mantención y la cantidad de las personas que participan activamente.*

6.2. Evolución de las organizaciones comunitarias entre 1996 y 2003.

El análisis del desarrollo comunitario entre 1996 y el 2003 en Padre las Casas muestra que hay tres temas grandes que motivan a la gente en la constitución de las organizaciones comunitarias:

- a) *Ambito Sociocultural*
- b) *Ambito Infraestructura y*
- c) *Ambito Productivo*

Una primera mirada respecto de la participación de los habitantes muestra una actividad fuerte en la constitución de las organizaciones comunitarias, lo cuál empezó en el mismo año de la constitución de la comuna Padre las Casas con dos organizaciones comunitarias en el área rural, en Metrenco y Coyahue. La acumulación de las organizaciones comunitarias constituidas muestra que hasta el año 2003 se constituyeron 460 organizaciones, lo cuál significa en promedio 65 organizaciones por año, excepcional el año 1996 con dos organizaciones.

En comparación con el PLADECOC anterior existieron por lo menos 148 organizaciones comunitarias y 40 Juntas de Vecinos en el año 1999:

Tabla 52:

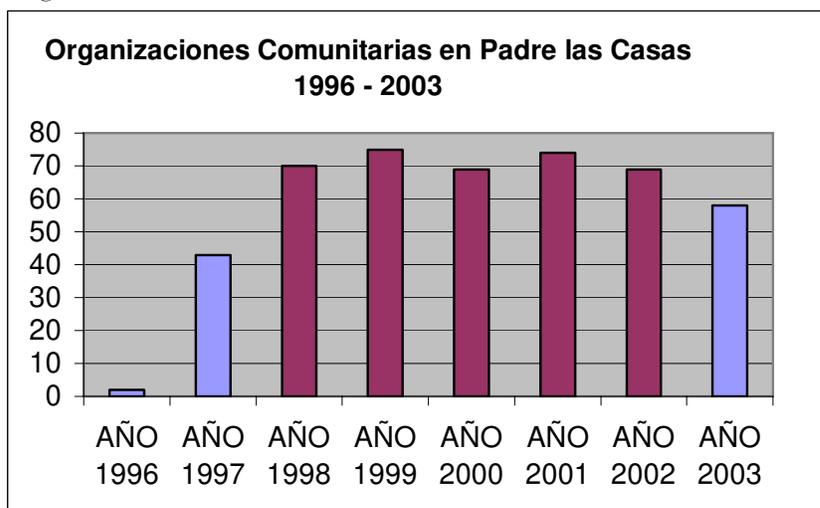
Organizaciones Comunitarias	Cantidad
Junta de Vecinos	40
Comités de Pequeños Agricultores	42
Talleres Laborales	16
Clubes de Deportes	90

Fuente: PLADECOC Padre las Casas 1999, 112

La acumulación de las organizaciones comunitarias en el gráfico 97 entre 1996 y 2003 muestra que a partir del año 1997 hubo un crecimiento fuerte en la tasa de la constitución de las organizaciones comunitarias, lo cual disminuye a partir del año 2002.

Especialmente a partir del año 2002 baja la cantidad de constituciones de organizaciones comunitarias, lo cual podría mostrar a un efecto de satisfacción de las demandas de la población en Padre las Casas, posiblemente un índice que muestre a la mayor parte de las organizaciones en un estado activa.

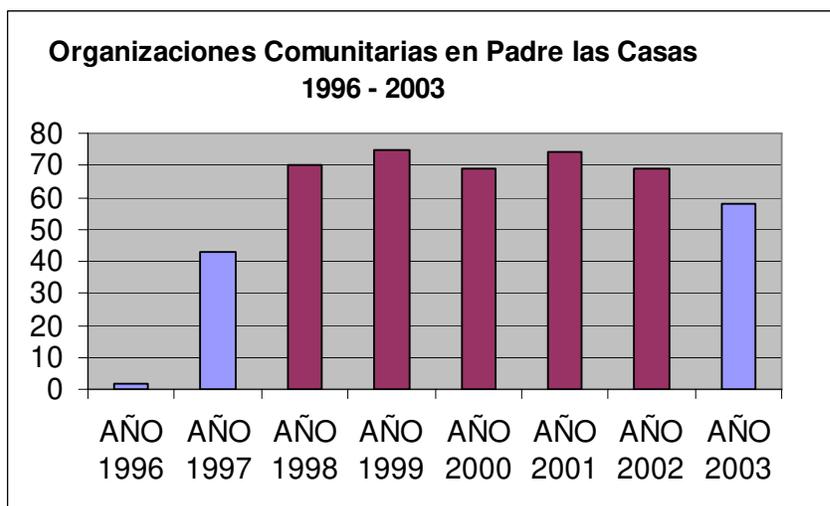
Gráfico 125: Organizaciones comunitarias



Fuente: Base de Datos de las Organizaciones Comunitarias 1996 hasta Abril 2004

El próximo gráfico muestra la cantidad de constituciones de organizaciones comunitarias por año. El movimiento del gráfico muestra que hay por lo menos dos etapas en la constitución de las organizaciones comunitarias:

Gráfico126: Organizaciones comunitarias en Padre las Casas



Fuente: Base de Datos de las Organizaciones Comunitarias 1996 hasta abril 2004.

- Etapa 1 (1996 hasta 1998) : Crecimiento
- Etapa 2 (1998 hasta 2002): Mantención

Etapa 1: Crecimiento

El desarrollo de las constituciones organizacionales se caracteriza hasta el año 1998 por un aumento rápido. El año 1997 se constituyeron 43 organizaciones comunitarias en Padre las Casas, los cuales significa, en relación con el año 1996, un aumento de las

organizaciones comunitarias de 2050%. Un aumento fuerte que se explica por el estado de Padre las Casas como comuna nueva.

Mientras en el año 1997 se constituyeron 43 organizaciones, en el año 1998 ya había 70 constituciones de organizaciones comunitarias, lo cuál significa una tasa de crecimiento de 62,8%. Nuevamente en el año 1999 hubo un aumento de 7,1% en la constitución de las organizaciones comunitarias con 75 organizaciones.

Etapa 2: Mantención

A partir del año 1999 empieza el núcleo estable hasta el año 2002, es decir la tasa de aumento o la disminución en la constitución de las organizaciones comunitarias se encuentra continuamente entre 7 hasta 8 %.

Etapa 3: Disminución

Posiblemente hay una tercera etapa que empieza a partir del año 2002 y que muestra la disminución en el número de constituciones de organizaciones comunitarias. Con 58 constituciones de organizaciones comunitarias en el año 2003 hubo una disminución en las constituciones de organizaciones de 15,9%. Para tener una vista más clara respecto de esta tendencia sería interesante involucrar datos del año 2004.

Una interpretación positiva de esta tendencia es que posiblemente podría mostrar, por una parte, un efecto de la satisfacción organizacional en la población e igualmente por otra parte la actividad de las organizaciones comunitarias.

6.3 Evolución de las organizaciones comunitarias por ámbito - infraestructura, sociocultural y productivo entre 1996 – 2003.

Respecto de los intereses e intenciones de la constitución de las organizaciones comunitarias se puede encontrar por lo menos tres ámbitos importantes en Padre las Casas:

- a) Organizaciones con interés de mejoramiento de infraestructura,
- b) Organizaciones con intereses socioculturales y
- c) Organizaciones con intereses de ayuda productiva⁷.

El ámbito medioambiente no parece muy relevante ya que se muestra en el hecho que hay solamente dos organizaciones comunitarias que aparecen a través de su nombre con una intensión ambiental: “Agrupación Cultural Ecológica LIF – Temon LELFUN LIF” que se constituyó en el año 1999 en el sector Chapod del distrito Maquehue y la organización “Agrupación de Mujeres Recicladoras del Medio Ambiente M.V.” que se constituyó en el año 2002 en el ámbito urbano.

⁷ Respecto de las organizaciones comunitarias en el ámbito productivo sería interesante saber en que sentido este tipo de organización pertenece realmente en la categoría de organizaciones comunitarias, es decir a organizaciones con personalidad jurídica y **sin fines de lucro**, que tenga por objeto representar y promover valores e intereses específicos e la comunidad dentro del territorio de la comuna o agrupación de comunas respectiva.

El gráfico 127 muestra la evolución de las organizaciones comunitarias en los ámbitos infraestructura, sociocultural y productivo entre 1996 y el 2003.

Gráfico 127.



Los gráficos 128 y 129 muestran claramente una predominancia del ámbito productivo en los primeros dos años, 1997 y 1998. Esta tendencia cambia posteriormente con un mayor desarrollo del ámbito sociocultural junto a una disminución del ámbito productivo hasta el año 2000. También la constitución de las organizaciones con orientación hacia infraestructura baja a partir del año 2001.

Gráfico 128:



El gráfico 128 muestra que casi la mitad de las organizaciones comunitarias se constituyeron en el ámbito productivo entre los años 1997 y 1998. Esta tendencia cambia a partir del año 1999 hasta hoy con la predominancia del ámbito sociocultural. La única excepción se muestra en al año 2001 en que existe la misma cantidad de las constituciones de organizaciones del ámbito productivo y sociocultural, que se deja explicar por un aumento en las actividades del área rural especialmente en el ámbito productivo de 76%.

6.4. Evolución de las organizaciones comunitarias por área urbano - rural

El gráfico 129 muestra que hay un desequilibrio respecto de la actividad en la constitución de las organizaciones comunitarias por área urbano-rural. Hasta el año 2001 existe siempre una brecha entre las constituciones de las organizaciones comunitarias en el

área urbano y rural. La primera disminución fuerte entre el área rural y urbano existe en el año 2002, que muestra en comparación con el año 2001 una disminución de las constituciones de organizaciones comunitarias en el área rural de un 31%.

En comparación con la distribución de la población en Padre las Casas (población urbana 33.697 habitantes y población rural 25.098 habitantes), el nivel de la participación en la constitución de las organizaciones comunitarias en el área rural parece más alto que en el ámbito urbano.

Gráfico 129

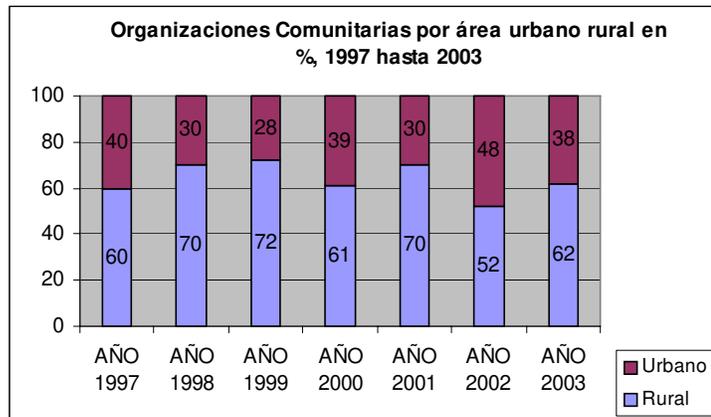


Gráfico 130



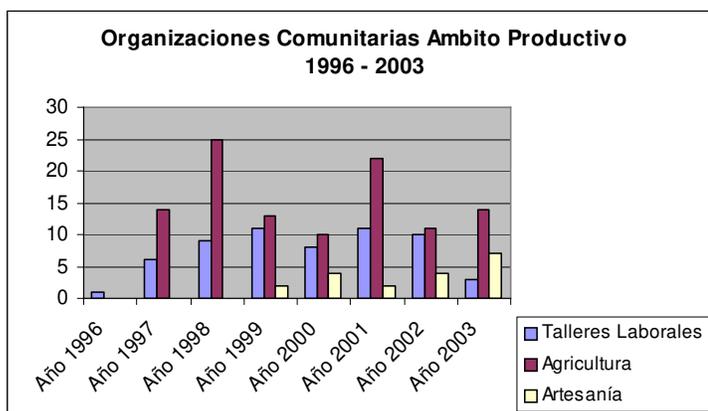
La fuerte predominancia del área rural en la constitución de las organizaciones hasta el año 1998 se expresa especialmente en la constitución de organizaciones productivas (gráfico 130) y especialmente en las agrupaciones en temática agrícola (gráfico 131).

Gráfico 130.



Un análisis más en detalle muestra que en el ámbito productivo a partir de 1999 empezó el desarrollo de la Artesanía como tercer grupo de las organizaciones comunitarias productivas con una predominancia de las mujeres.

Gráfico 131:



Generalmente se muestra que la actividad de organizaciones comunitarias para mujeres crece continuamente y encuentra su cumbre especialmente en los años 2002 y 2003. La mayor parte de las organizaciones constituidas son organizaciones en el ámbito productivo y especialmente en la Artesanía.

Gráfico 132:

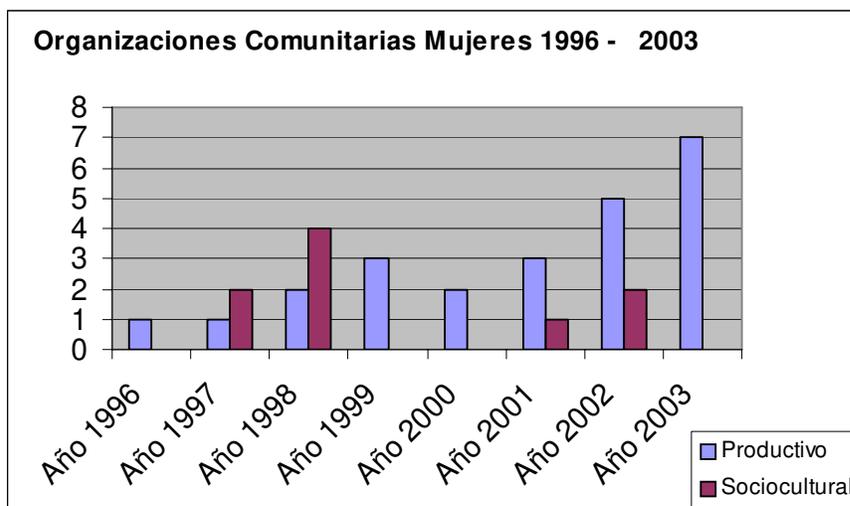
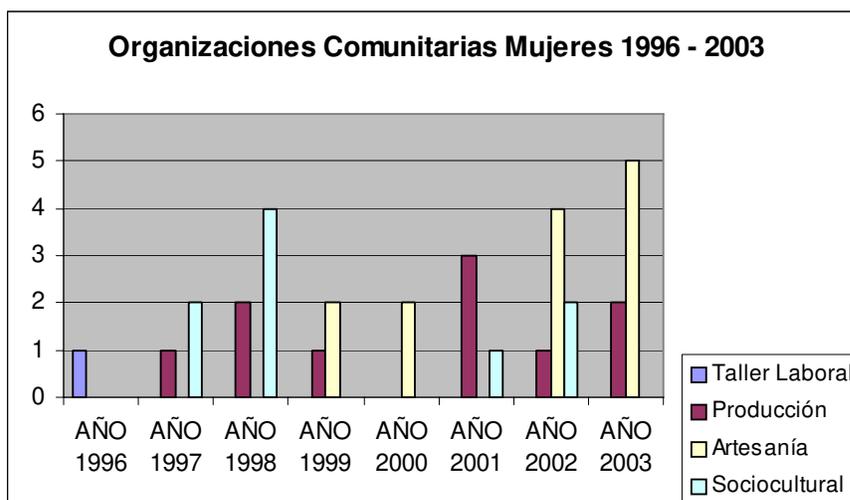
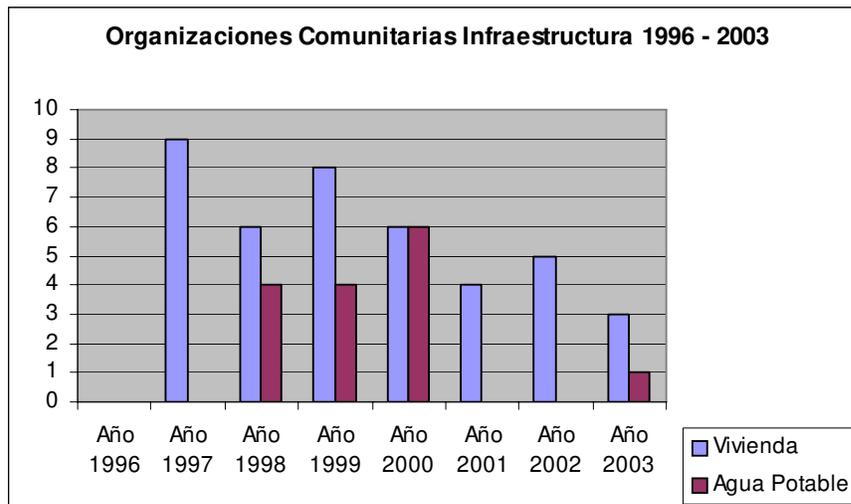


Gráfico 133



Un análisis respecto de las organizaciones comunitarias con una orientación hacia infraestructura, muestra que la mayor cantidad de las organizaciones en los primeros años se constituyeron para avanzar en el mejoramiento de las viviendas. Todas las organizaciones se encuentran en el sector urbano. A partir del año 1998 se constituyeron también las primeras organizaciones en la parte rural con la intención de mejorar el servicio de “agua potable”.

Gráfico 134



Generalmente, el gráfico 134 muestra que respecto de la infraestructura la parte urbana se muestra más activa que la parte rural, así que las necesidades respecto de la infraestructura domina más en el área urbana que en el ámbito rural, que tiene más una orientación productiva.

Gráfico 135

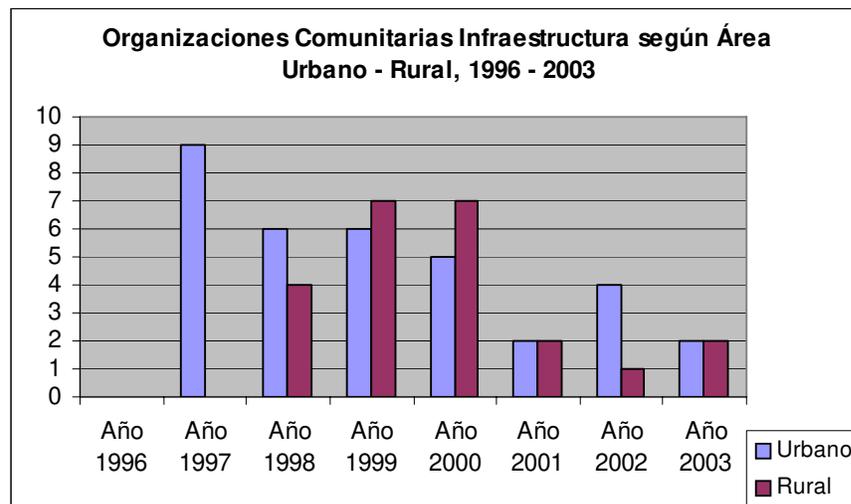
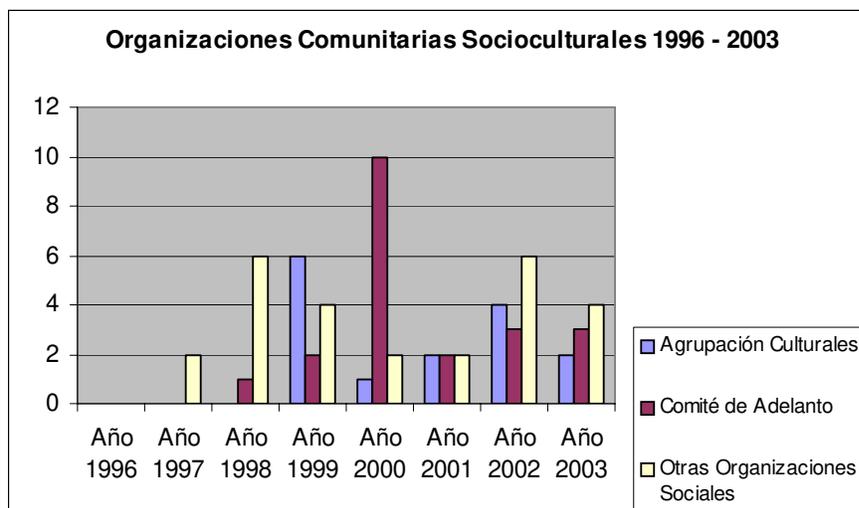


Gráfico 136 A



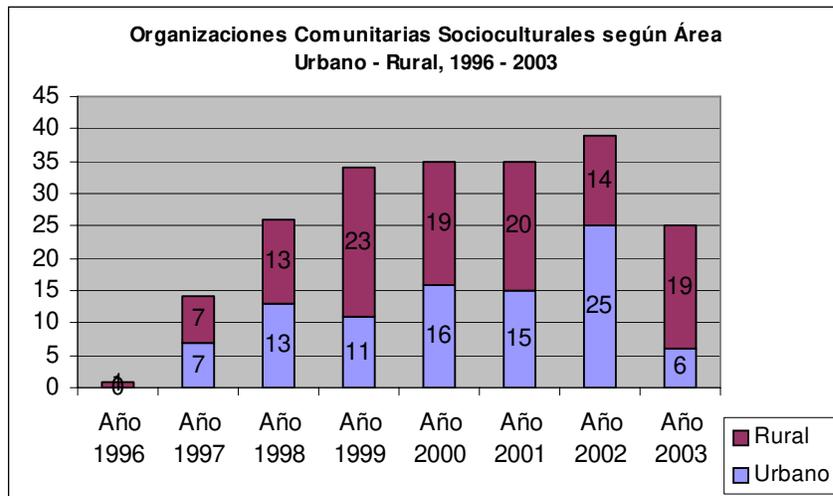
En el ámbito sociocultural se muestra que en los primeros años especialmente la constitución de los clubes deportivos predomina. Hasta el año 1999 se puede encontrar aproximadamente 32 clubes deportivos, lo cual no coincide con la cantidad de clubes deportivos en el PLADECO anterior de Padre las Casas, que habla de 90 clubes.

Gráfico 136 B



El gráfico 136 B muestra que especialmente a partir del año 2000 empieza la constitución de los Comités de Adelanto que son organizaciones que toman iniciativa en torno al mejoramiento de las condiciones físicas sociales y culturales de determinados espacios y personas.

Gráfico 137

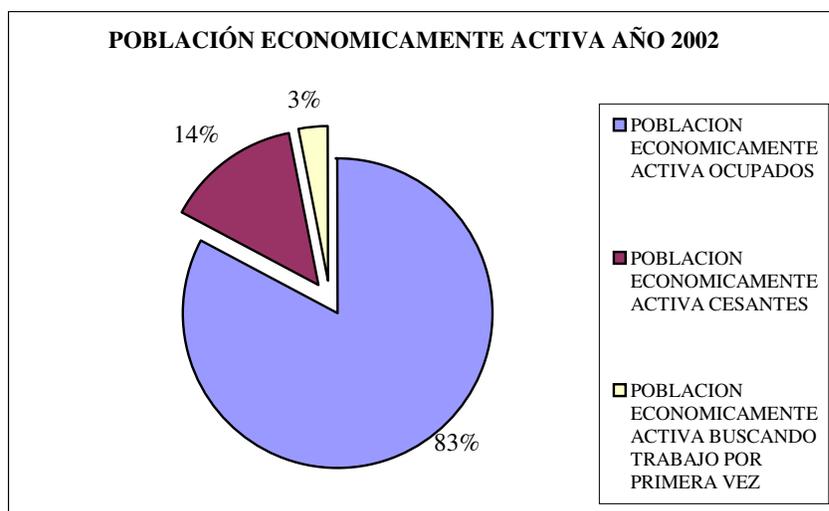


Respecto de la actividad entre el área urbano y rural se muestra una predominancia del área rural a partir del año 1999. Esta situación cambia en el año 2002 con una predominancia del área urbana en el ámbito sociocultural que disminuye extremadamente en el año 2003 de 76%.

CUARTA PARTE: DESARROLLO ECONÓMICO

1. Características Económicas.

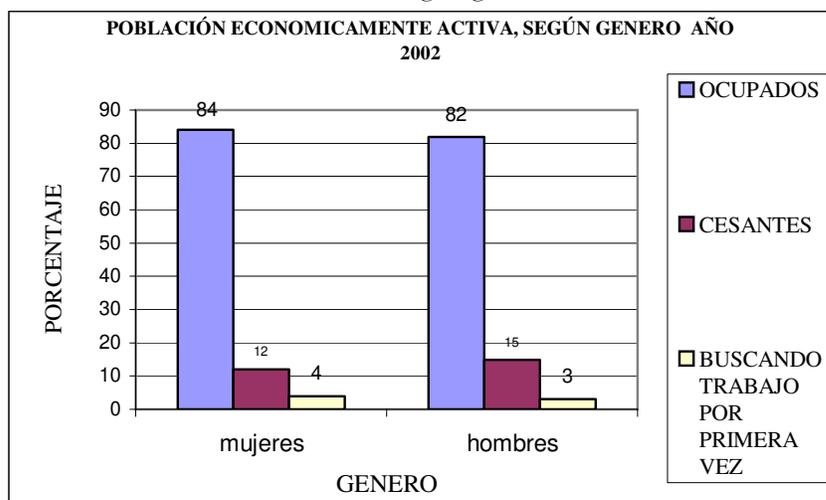
Gráfico 138: Población económicamente activa 2002



Fuente: Censo 2002

En cuanto a la población económicamente activa, el 83% señala tener una ocupación laboral, siendo el 3% de la población el que busca trabajo por primera vez y un 14% el que dice estar cesante en la comuna. Del total de población económicamente activa la distribución en cuanto a género se expresa en el gráfico 20.

Gráfico 139: Población económicamente activa según género



Fuente: Censo 2002

En cuanto a la información arrojada por el gráfico podemos desprender que no existe mayor diferencia entre hombres y mujeres en cuanto al ámbito ocupacional. Lo mismo sucede con las personas *cesantes* y los que *buscan trabajo por primera vez*, por lo tanto el género no determina a las personas económicamente activas.

En cuanto a las actividades económicas más importantes, estas corresponden al comercio al por mayor y al por menor con un 23%, sigue en importancia la agricultura, ganadería, caza y silvicultura con un 14.3%, la industria manufacturera con un 11.4%.

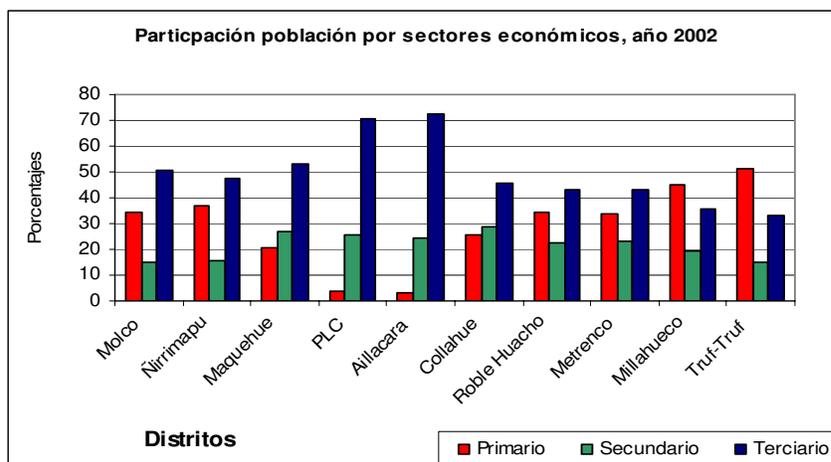
En un segundo orden de importancia se encuentran las actividades de construcción con un 9.8%, el transporte con un 6.7%, las actividades comunitarias, sociales y personales con un 6.6% de participación de la población económicamente activa comunal. Dadas las condiciones de la comuna, se constata que el sector silvoagropecuario tiene relevancia productiva en la comuna.

2. Características económicas por distrito.

El análisis de las características económicas de la población nos permiten conocer su base económica, no tan solo a nivel comunal, sino que al interior de cada distrito. De esta manera se determina la base económica y de manera algo indirecta, su nivel de especialización sectorial.

Para el análisis a nivel distrital, debido a que la clasificación internacional para las actividades económicas incluyen numerosos sectores, a objeto de que se pueda entender los patrones económicos, se han tenido que agrupar en tres grandes sectores, el Primario, el cual incluye todas las actividades que se orientan al proceso de materias primas y que no sufren proceso de transformación, el secundario, en donde hay procesos de transformación y el terciario, que corresponde a todas las actividades ligadas con el comercio, servicios y finanzas entre otros.

Gráfico 140:



Fuente: Elaboración propia en base Censo de población y vivienda 2002.INE.

Como se aprecia en el gráfico anterior, la comuna presenta una clara vocación económica orientada al sector terciario, sector que concentra en promedio el 49% de la población, siguiendo en importancia el sector primario y el secundario, con una participación relativa del 29 y 21% respectivamente.

A nivel distrital, se mantienen las tendencias generales, es decir, en todos los distritos la actividad terciaria es la más relevante, destacándose principalmente, Aillacara y Padre las Casas, distritos que tienen en promedio un 70% de su población ocupada en ese sector. En los distritos rurales, llama la atención la importancia de esta actividad en Molco y Maquehue, cuya participación es en alrededor del cincuenta por ciento.

El sector primario, el que por las características demográficas de su población debería tener una participación más significativa, sólo en dos distritos, Millahué y Truf-Truf superan el 40%.

En cuanto al sector secundario, en cuatro distritos es el segundo sector más importante, después del sector terciario, Collage, Maquehue, Padre Las Casas y Collahue.

Gráfico 141: Participación población masculina sectores económicos año 2002

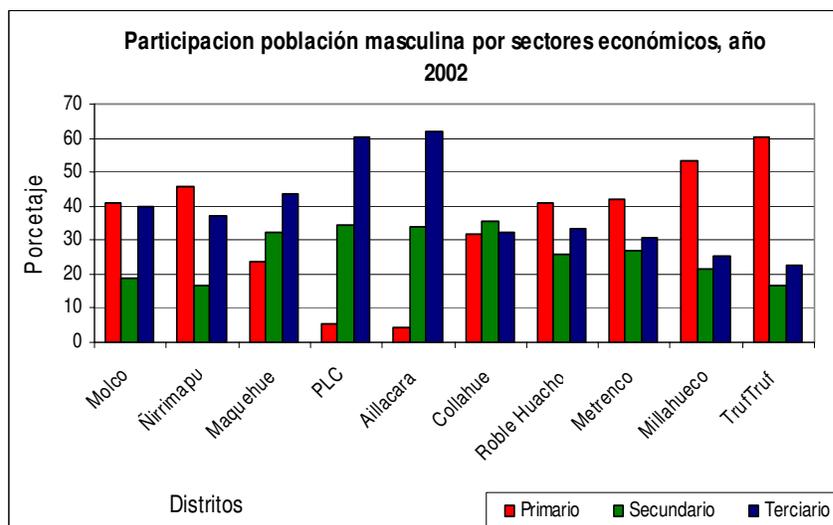
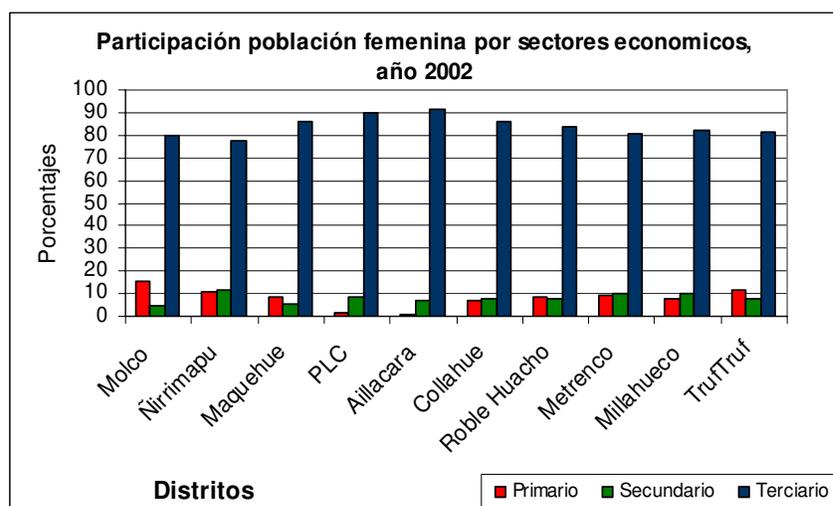


Gráfico 142: Participación población femenina por sectores económicos año 2002



Al considerar la participación por género, las tendencias presentan un significativo cambio, ya que en el caso de las mujeres, en el sector terciario, en todos los distritos supera el 70%, y en caso de los distritos urbanos, esta se aproxima al 90%.

En relación a los hombres, existe un importante aumento de su participación en el sector primario y secundario y con la consiguiente disminución del terciario. Para conocer y encontrar alguna tendencia, se presentan a continuación cuales son las actividades más importantes en que se desempeña la población:

Tabla 53: Actividades mayor participación relativa por distritos

DISTRITOS	Actividades relevantes			
	Hombres	%	Mujeres	%
Molco	Agricultura	39	Act.tipo servicio	29
	Comercio	18	Servicio domestico	18
	Construcción	13	Comercio	14
Ñirrimapu	Agricultura	45	Enseñanza	12
	Comercio	18	Servicio domestico	29
	Construcción	9	Act.tipo servicio	16
Maquehue	Comercio	14	Comercio	14
	Agricultura	21	Act.tipo servicio	13
	Construcción	20	Servicio domestico	23
	Adm. Publica	12	Comercio	14
P. Las Casas	Comercio	10	Act.tipo servicio	13
	Comercio	20	Comercio	21
	Construcción	16	Servicio domestico	15
Aillacara	Transporte	9	Enseñanza	14
	Comercio	20	Act.tipo servicio	12
	Construcción	18	Comercio	25
	Transporte	9	Servicio domestico	16
Collahue	Comercio	11	Act.tipo servicio	11
	Agricultura	30	Enseñanza	10
	Construcción	20	Act.tipo servicio	21
R.Huacho	Comercio	12	Servicio domestico	19
	Agricultura	38	Comercio	18
	Comercio	14	Act.tipo servicio	14
Metrenco	Construcción	12	Comercio	13
	Agricultura	41	Enseñanza	13
	Construcción	13	Servicio domestico	25
	Comercio	13	Act.tipo servicio	17
Millahuco	Enseñanza	13	Enseñanza	13
	Agricultura	51	Servicio domestico	23
	Construcción	14	Act.tipo servicio	22
Truf-Truf	Comercio	14	Enseñanza	20
	Agricultura	59	Act.tipo servicio	22
	Comercio	13	Servicio domestico	19
			Comercio	15

Fuente: Elaboración propia en base Censo de población y vivienda 2002.INE

En cuanto a los patrones espaciales de localización de las actividades, los distritos rurales, como era de esperar, en general predomina la agricultura, eso si presentando una heterogeneidad en su distribución, es el caso de Truf-Truf y Millahuco con valores superiores al 50% y Maquehue con solo un 20%, distrito que presenta una dispersión mayor en cuanto a las actividades específicas.

Otro hecho relevante, es que en gran parte de los distritos el sector construcción tiene una importante presencia.

En el caso de las mujeres, en el 60% de los distritos, estas se ocupan en actividades orientadas al servicio domestico, siguiendo en importancia otras actividades de servicio y el comercio al por menor, actividades que presuponen condiciones de precariedad laboral e informal, especialmente las relacionadas con el comercio.

3. Análisis Sectores Productivos

3.1. Análisis sobre los sectores comerciales de Padre Las Casas

3.1.1. Diagnóstico Sector Agropecuario

Una de las principales actividades económicas de la comuna después del comercio corresponde a la agricultura, ganadería, caza y silvicultura con un 14,3% de la población económicamente activa.

3.1.2. Descripción según uso de suelo.

a) Suelos de cultivo

La superficie destinada a las actividades agropecuarias en la comuna corresponde a 15.371 há cubriendo solo un 3,7% del total de la superficie de la novena región destinada a esta actividad. Donde los cultivos anuales y permanentes ocupan un 80% del total de esta superficie en la comuna.

Tabla 54: Superficie destinada a actividades Agropecuarias

Clasificación Geográfica	Total explotaciones agropecuarias con tierra		Suelos de Cultivo			
	Número	Superficie	Total	Cultivos anuales y permanentes	Praderas sembradas permanentes y de rotación	Barbecho y descanso
Región de La Araucanía	61.463	2.367.328	409.688	288.777	77.248	43.663
Cautín	48.964	1.332.043	278.622	191.855	60.615	26.153
Padre Las Casas	5.889	33.841	15.371	12.131	1.435	1.806

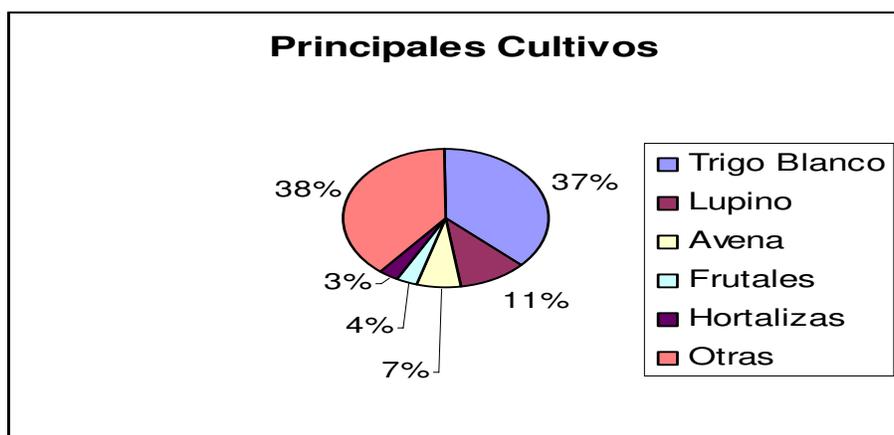
FUENTE: INE, Censo Agropecuario, 1997

b) Según tipo de Cultivo

El principal Producto de cultivo que se presenta corresponde a Trigo Blanco con un total de 5.638 há destinada a principalmente a satisfacer la demanda industrial; en segundo lugar se encuentra el lupino con 1.670 há destinadas a este producto y en tercer lugar la producción de avena con 1.009 há. (Ver tabla anexo 1)

Importante también de mencionar es el cultivo de hortalizas clasificada principalmente como huerta casera que cubre una superficie de 476 há destinadas al consumo doméstico y comercio dentro de la región.

Gráfico 143: Principales cultivos en la comuna de Padre las Casas.



Fuente: INE, Censo Agropecuario, 1997

La superficie de frutales en plantación compacta o industrial no adquiere mayor importancia ya que sólo cubre 551há de las cuales 454 há corresponden a huertos caseros siendo la especie más importante el manzano. (Ver tabla anexo 2)

c) Otros Suelos

Una mayor superficie cubren los suelos destinados a otros usos tales como pradera, uso forestal, y usos indirectos (camino, canales, construcción) con 18.471 há.

Tabla 55: Superficie Destinada a otros Usos

Clasificación Geográfica	Total	Otros Usos					
		Praderas		Plantaciones forestales	Bosques naturales y montes	De uso indirecto	Estériles (áridos - pedregales - arenales)
		Mejoradas	Naturales				
Región de La Araucanía	1.957.641	138.210	827.448	276.173	506.491	29.191	180.129
Cautín	1.053.421	119.251	444.928	119.026	282.194	18.061	69.962
Padre Las Casas	18.471	1.360	10.834	1.917	2.416	832	1.113

Fuente: INE, Censo Agropecuario, 1997

La mayor superficie de estos suelos la cubren praderas destinadas preferentemente al pastoreo y cultivos de rotación.

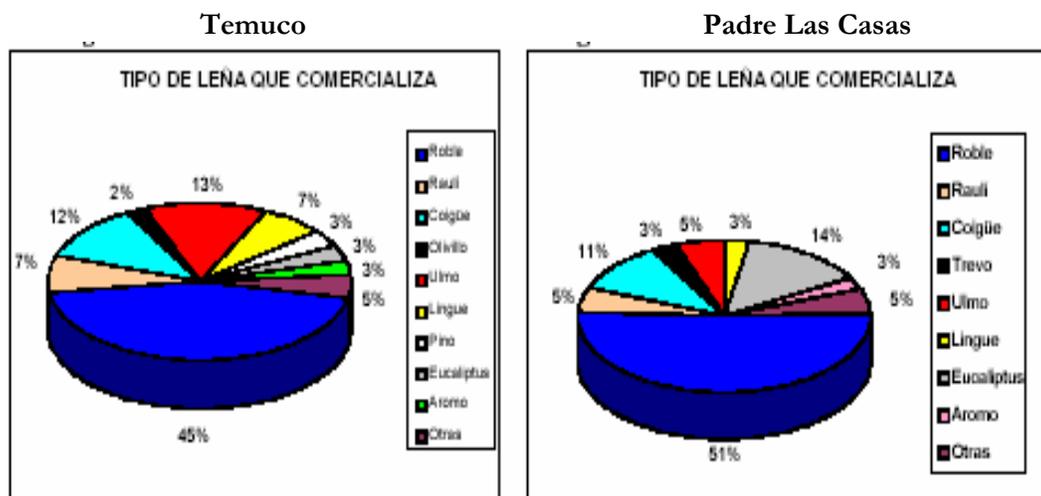
El recurso forestal solo cubre 4333 há muy por debajo de las destinadas a este uso dentro de la región ya que solo representa un 0,5% del total de la región.

Dentro de este recurso la vegetación nativa es la que cubre una mayor superficie con 2.416 há aunque no se encuentra en grandes extensiones ni reservas solo pequeños

bosquetes aislados pertenecientes a comunidades mapuches principalmente, las cuales destinan este recurso principalmente a leña de uso familiar y para comercio dentro de las comunas de Padre las Casas y Temuco.

El principal tipo de leña que se comercializa tanto en Temuco como en Padre las Casas, es el Roble (45% en Temuco y 51% en Padre las Casas, 47% en ambas comunas en su conjunto). El detalle de la comercialización de las diferentes especies de leña se presenta en las figuras siguientes.

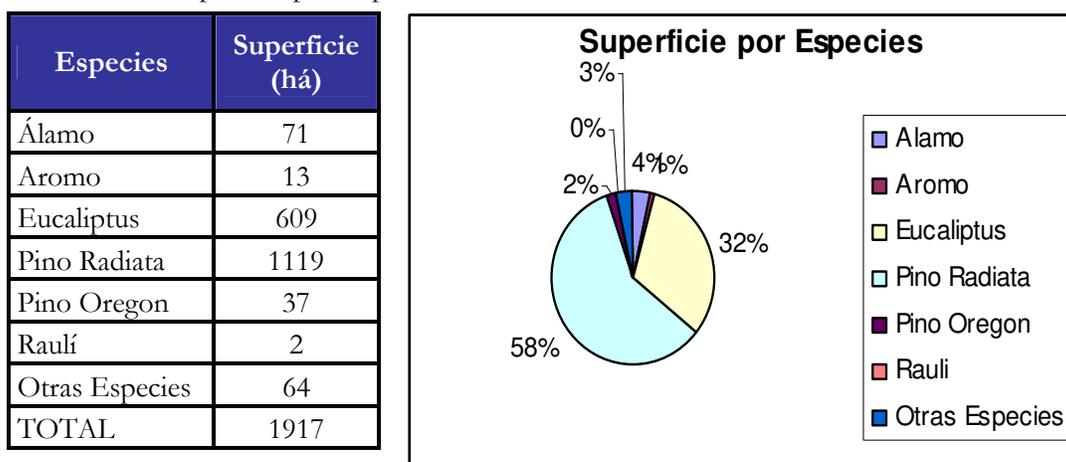
Gráfico 144: Comercialización de especies de leña



Las plantaciones cubren solo 1917 há siendo la especie más importante Pinus radiata (pino insigne) cubriendo un 58% de esta superficie.

A continuación se muestra el cuadro con la superficie ocupada por las diferentes especies que están presentes en el sector forestal en esta comuna.

Gráfico 145: Superficie por Especies.



Fuente: INE, Censo Agropecuario, 1997

El principal destino de la madera de pino insigne es la elaboración de materia prima para pulpa y papel, así como también en la fabricación de chapas y contrachapados,

tableros de fibra o de partículas, es empleada también como revestimiento de interior y de exteriores, en estructuras de viviendas, fabricación de muebles, y en molduras y embalajes. También es apreciada en la fabricación de postes para la agricultura y la transmisión eléctrica, mientras que la especie eucaliptos es utilizada principalmente para la industria de la celulosa. Las otras especies mencionadas son destinadas a la industria del mueble y venta de leña como metro ruma.

4. Recursos Agrarios

4.1. Existencia de Bovinos

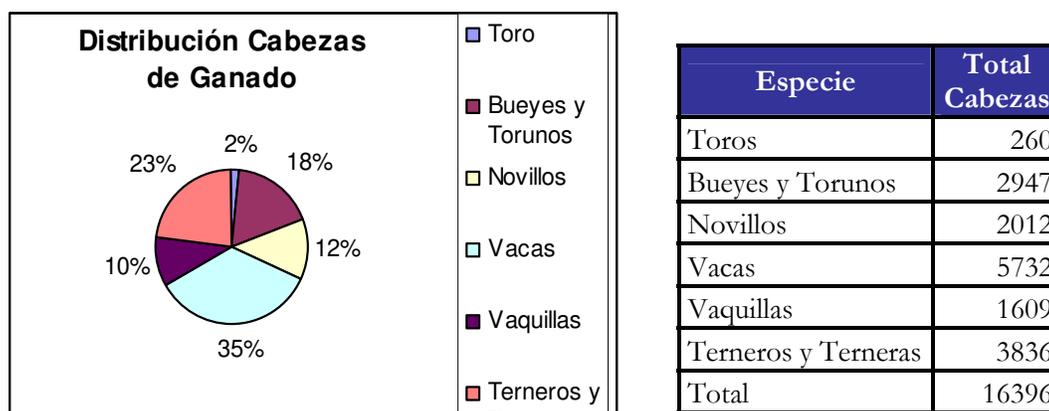
Este recurso agrario alcanza las 16.396 cabezas de ganado representando un 2,1% del total de la región siendo este ganado utilizado para la producción de leche y el trabajo mecánico en las faenas agrícolas.

Tabla 56: Existencia de ganado

	Número de explotaciones con ganado bovino	Superficie de las explotaciones informadas	Número de cabezas de ganado bovino
IX Región	43.258	1.856.440	784.336
Cautín	34.084	1.127.054	576.273
Padre Las Casas	2.951	26.045	16.396

Fuente: INE, Censo Nacional Agropecuario, 1997.

Gráfico 146: Distribución Cabezas de Ganado.



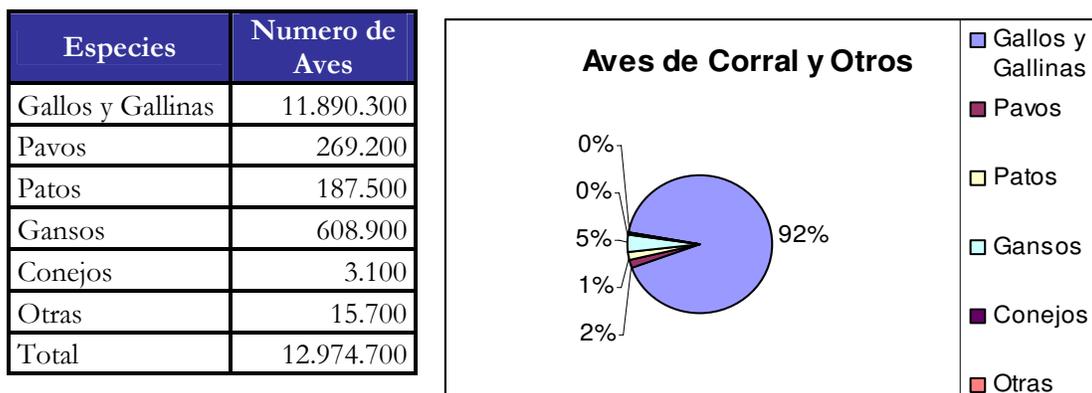
Fuente: INE, Censo Agropecuario, 1997

En cuanto a la distribución de las cabezas de ganado el 35% corresponde a vacas que básicamente son utilizadas para la producción lechera, le sigue la categoría terneros y terneras con un 23% equivalente a 3.836 cabezas de ganado. Finalmente la categoría toros concentra el 2% del total lo que equivale a 260 cabezas de ganado básicamente para trabajo mecanizado.

4.2. Aves de Corral y otras Especies

Las aves dentro de esta comuna solo tienen un fin doméstico para consumo del hogar y comercio menor.

Gráfico 147: Aves de Corral y otros



Fuente: INE, Censo Agropecuario, 1997

El alto porcentaje alcanzado por la categoría gallos y gallinas (92%) da cuenta de un insipiente mercado de esta especie, básicamente de venta directa en la calle o ferias de la ciudad sin tener establecidos contactos directos con cadenas de supermercados regionales.

4.3. Existencia de Colmenas

Otra actividad que esta tomando fuerza en los últimos años en nuestra región es la apicultura concentrándose mayormente esta actividad en la producción de miel y cera.

Las colmenas existentes en la comuna cubren un 4% de la totalidad existente en la región; la producción de miel alcanza los 16154 kg y 546 kg que se destinan al consumo domestico y comercio principalmente dentro de la región.

Tabla 57: Producción Apícola

	Tamaño de las explotaciones	Superficie de las explotaciones	Número total de colmenas	Producción de miel (kilos)	Producción de cera (kilos)
IX Región	4.583	204.866	37.707	326.411	15.736
Cautín	3.808	148.845	27.900	226.997	10.124
Padre Las Casas	243	2.395	1.511	16.154	546

Fuente: INE, Censo Nacional Agropecuario, 1997.

5. Tecnología e Infraestructura

5.1. Cantidad de Explotaciones por Tamaño

En la comuna de Padre las Casas, el mayor número de explotaciones cuentan con una superficie productiva promedio de 1 a 5 hectáreas por familia, predominantemente de mapuches de escasos recursos. Las cuales abastecen principalmente el autoconsumo familiar y comercio menor.

Tabla 58: Número de explotación por tamaño

Tamaño de las explotaciones (há)	Número total explotaciones agropecuarias con tierra
Menores de 1 ha.	745,0
De 1 a 5 ha.	3.291,0
De 5 a 10 ha.	1.265,0
De 10 a 20 ha.	449,0
De 20 a 50 ha.	102,0
De 50 a 100 ha.	17,0
De 100 a 200 ha.	8,0
De 200 a 500 ha.	7,0
De 500 a 1000 ha.	5,0
De 1000 a 2000 ha.	-
De 2000 ha. Y más.	-
Total	5.889,0

Fuente: INE, Censo agropecuario 1997

5.2. Equipamientos Utilizados

Utilizan principalmente tecnologías rudimentarias con tiro animal o mecanizado con equipos básicos de propiedad familiar o en la mayoría de los casos aquellos de uso mecanizado son arrendados para la temporada de cosecha especialmente.

Tabla 59: Equipos de Tiro Animal

Tipo		Total explotaciones con equipo propio	Total explotaciones que usaron equipos ajenos
Arados (todo tipo)	TIRO ANIMAL	2.098	909
Carros de arrastre	TIRO ANIMAL	1.258	720
Cultivadoras	TIRO ANIMAL	6	17
Enfardadoras	TIRO ANIMAL	249	729
Pulverizadoras	TIRO ANIMAL	250	1.298
Rastras (todo tipo)	TIRO ANIMAL	1.810	1.013
Rastrillos pasteros	TIRO ANIMAL	11	22
Segadoras de pasto	TIRO ANIMAL	34	134
Sembradoras / Abonadoras por surco	TIRO ANIMAL	23	108

Fuente: INE, Censo Agropecuario, 1997

Tabla 60: Equipos mecanizados

Tipo		Total explotaciones con equipo propio	Total explotaciones que usaron equipos ajenos
Acondicionadoras de forraje	MECANIZADOS	1	3
Arados de punta y disco	MECANIZADOS	56	1.421
Aserraderos portátiles	MECANIZADOS	0	1
Camiones (de 2 toneladas y mas)	MECANIZADOS	10	21
Camionetas (menores de 2 toneladas)	MECANIZADOS	75	40
Carros de arrastre (todo tipo)	MECANIZADOS	49	152
Cosechadoras de grano (trilladoras)	MECANIZADOS	15	4.187
Cosechadoras de papas y remolacha	MECANIZADOS	0	32
Cultivadoras	MECANIZADOS	11	16
Choppers	MECANIZADOS	9	17
Desparramadoras de guano	MECANIZADOS	0	1
Enfardadoras	MECANIZADOS	9	253
Equipos de cero y mínima labranza	MECANIZADOS	2	7
Molinos de granos	MECANIZADOS	1	0
Motobombas	MECANIZADOS	3	0
Motocultores	MECANIZADOS	3	0
Motosierras	MECANIZADOS	3	0
Pulverizadoras y nebulizadoras	MECANIZADOS	23	227
Rastras de disco	MECANIZADOS	95	3.672
Rastrillos pasteros	MECANIZADOS	7	109
Regeneradoras de praderas	MECANIZADOS	6	7
Segadoras	MECANIZADOS	13	323
Sembradoras / Abonadoras por surco	MECANIZADOS	45	2.709
Tolvas abonadoras	MECANIZADOS	15	28
Tractores de 60 a menos de 90 HP	MECANIZADOS	84	3.425
Tractores de 90 HP y mas	MECANIZADOS	11	424
Tractores de menos de 60 HP	MECANIZADOS	15	281
Otras	MECANIZADOS	21	25

Fuente: INE, Censo Agropecuario, 1997

5.3. Infraestructura con la que cuentan las explotaciones

En cuanto a la infraestructura con la que cuentan las explotaciones son mínimas y en la mayoría no existen bodega de almacenaje, galpones o establos, pozos profundos que les permitan mantener y conservar sus productos o recursos en mejores condiciones. A continuación se presenta un cuadro resumen que muestra la existencia de este tipo de infraestructura según el tamaño de explotaciones.

Tabla 61: Tipo y Numero Infraestructura por Explotación

Tamaño de las explotaciones (há)	Número de Explotaciones con					
	Pozos profundos	Bonbodegas de vino a granel	Bodegas de almacenaje	Galpones	Establos	Porquerizas
Menores de 1 ha.	0	0	61	73	20	118
De 1 a 5 ha.	1	0	616	1.049	257	1.180
De 5 a 10 ha.	1	0	427	750	215	726
De 10 a 20 ha.	0	0	203	313	74	283
De 20 a 50 ha.	0	0	63	78	16	53
De 50 a 100 ha.	0	0	11	15	2	7
De 100 a 200 ha.	0	0	3	7	1	1
De 200 a 500 ha.	0	0	6	7	4	1
De 500 a 1000 ha.	0	0	2	4	3	0
De 1000 a 2000 ha.	0	0	0	0	0	0
De 2000 ha. Y más.	0	0	0	0	0	0

Continuación Tabla 61

Tamaño de las explotaciones (há)	Número de Explotaciones con					
	Gallineros y pabellones agrícolas	Invernaderos	Packing o Frigorificos	Silos para granos	Tranques	Romanas de ganado
Menores de 1 ha.	148	6	0	0	0	0
De 1 a 5 ha.	947	46	0	0	0	0
De 5 a 10 ha.	517	34	0	0	0	0
De 10 a 20 ha.	219	15	0	0	0	1
De 20 a 50 ha.	56	8	0	0	0	0
De 50 a 100 ha.	10	0	0	0	0	0
De 100 a 200 ha.	3	1	0	0	0	2
De 200 a 500 ha.	3	0	0	0	0	2
De 500 a 1000 ha.	3	0	0	1	1	4
De 1000 a 2000 ha.	0	0	0	0	0	0
De 2000 ha. y más.	0	0	0	0	0	0

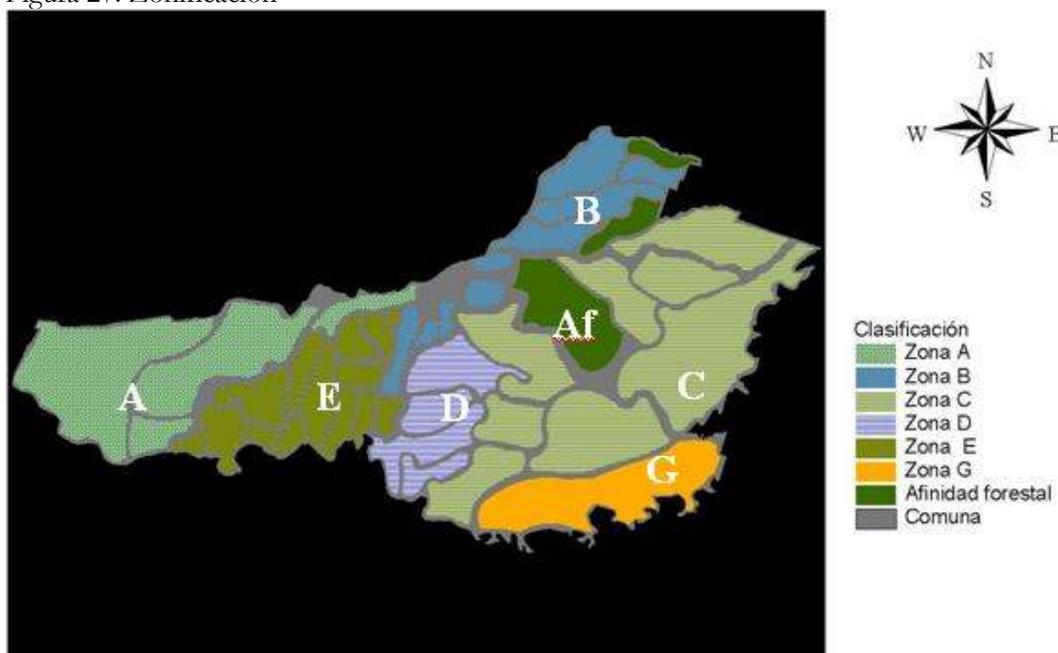
Fuente: INE, Censo Agropecuario, 1997

6. Zonificación por Sectores Productivos

6.1. Aproximación a estructuras productivas en sectores no urbanos de la comuna de Padre las Casas

- **Zona A:** producción de hortalizas. Aporte al abastecimiento de Temuco. Condicionada al abastecimiento de agua y estructuras primarias de comercialización.
- **Zona B:** zona cuya funcionalidad esta altamente ligada al abastecimiento de mano de obra no calificada del centro urbano de Temuco y Padre Las Casas. Se encuentra producción de hortalizas sin elevada tecnificación dada las carencias de agua y el tamaño de la propiedad.
- **Zona C:** En el minifundio predominan sistemas productivos tradicionales (cereales y ganado menor), en las propiedades medianas y de mayor superficie predominan el ganado mayor y praderas de productividad media. Se agrega la artesanía en algunos sectores.
- **Zona D:** Afín a la producción más intensiva de hortalizas y ganadería. Avance en la producción de berries, pero de manera incipiente. Condicionado a la disponibilidad de agua.
- **Zona E:** zona de transición, estructurada en pequeña propiedad con afinidades a la producción de hortalizas y frutales menores de acuerdo a la disponibilidad de agua. Se mezclan estructuras tradicionales de producción - cereales y ganado menor -.
- **Zona Af:** zona con predominio forestal, condicionada por la capacidad limitada del uso del suelo para fines más intensivos
- **Zona G:** Zona afín a producción ganadera basado en praderas dada la presencia de predios de mayor tamaño. También se encuentran condicionados a la disponibilidad de agua. Existe presencia de nuevos cultivos y frutales menores.

Figura 27: Zonificación



7. Análisis Actividades Industriales

7.1. Sectores productivos

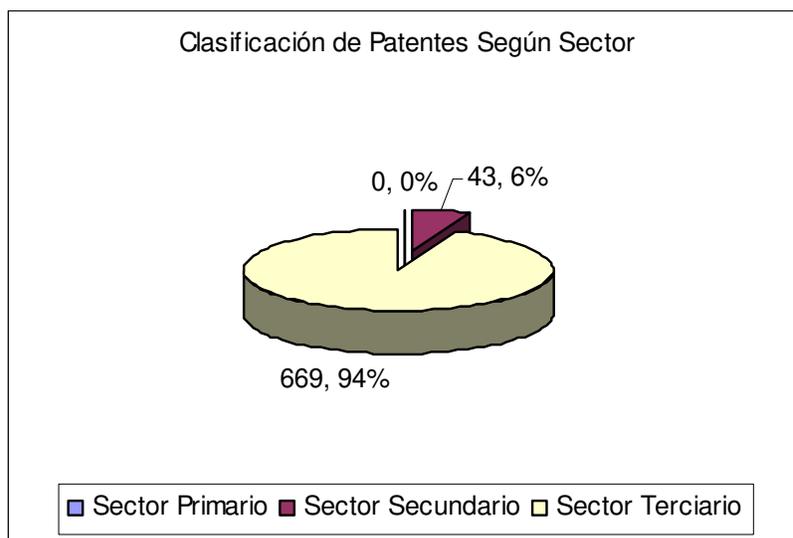
Como una forma de identificar las principales actividades industriales o comerciales de la comuna se ha realizado una categorización de los registros obtenidos de las base de datos de las patentes municipales (1997 – 2005), ordenando de acuerdo a la pertenencia a los diferentes sectores económicos: primario, secundario o terciario y de este modo presentar el comportamiento de la comuna.

De acuerdo a la base de datos proporcionada las patentes comerciales registradas en el municipio en el periodo en estudio alcanzan a 712, de los cuales 669 pertenecen al sector terciario, esto significa que el 94% de las patentes comerciales obtenidas en el municipio tienen relación con actividades relacionadas a la prestación de servicios. El 6% corresponde a actividades del sector secundario, es decir actividades relacionadas con la transformación de alimentos y materias primas a través de los más variados procesos productivos: siderurgia, industrias mecánicas, producción de bienes de consumo entre otras. Cabe resaltar que la participación en el sector primario es nula.

Tabla 62: información comercial.

	Cantidad de Patentes	% Asociado
Sector Primario	0	0%
Sector Secundario	43	6%
Sector Terciario	669	94%
Total	712	100%

Grafico 148: Clasificación patentes comerciales según sector productivo



7.1.1 Sector Secundario

Al analizar solamente las patentes registradas que pueden ser clasificadas en el sector secundario, es decir aquellas que se dedican a la transformación de materias primas y alimentos, se obtiene lo siguiente:

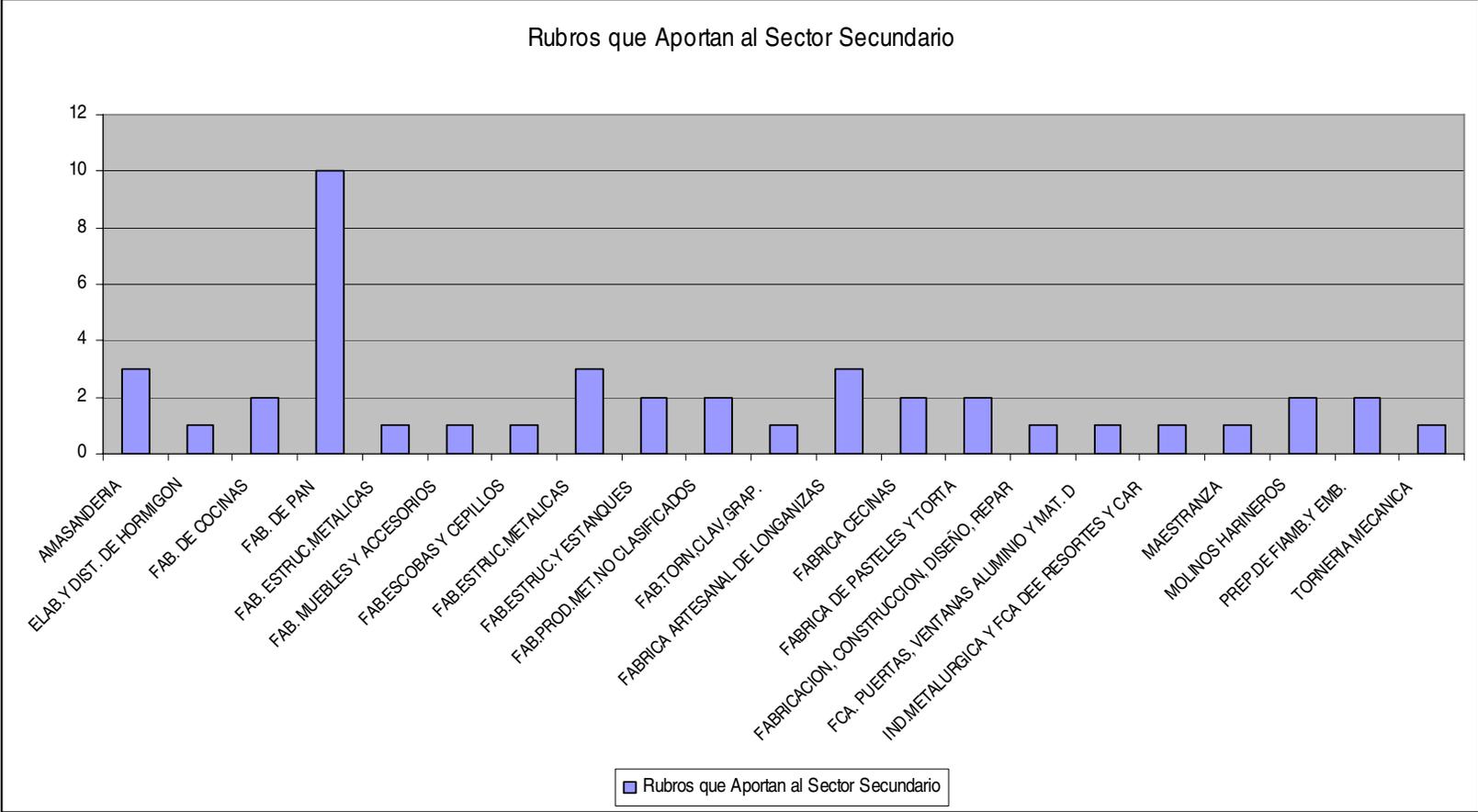
Tabla 63: Patentes registradas sector secundario

	Nº Patentes Registradas	Aporte al Sector
AMASANDERIA	3	7%
ELAB.Y DIST. DE HORMIGON	1	2%
FAB. DE COCINAS	2	5%
FAB. DE PAN	10	23%
FAB. ESTRUC.METALICAS	1	2%
FAB. MUEBLES Y ACCESORIOS	1	2%
FAB.ESCOBAS Y CEPILLOS	1	2%
FAB. ESTRUC.METALICAS	3	7%
FAB. ESTRUC.Y ESTANQUES	2	5%
FAB.PROD. MET.NO CLASIFICADOS	2	5%
FAB.TORN, CLAV, GRAP.	1	2%
FABRICA ARTESANAL DE LONGANIZAS	3	7%
FABRICA CECINAS	2	5%
FABRICA DE PASTELES Y TORTA	2	5%
FABRICACION, CONSTRUCCION, DISEÑO, REPAR	1	2%
FCA. PUERTAS, VENTANAS ALUMINIO Y MAT. D	1	2%
IND.METALURGICA Y FCA DEE RESORTES Y CAR	1	2%
MAESTRANZA	1	2%
MOLINOS HARINEROS	2	5%
PREP. DE FIAMB.Y EMB.	2	5%
TORNERIA MECANICA	1	2%
Total	43	100%

Del total de patentes registradas se observa que la mayoría corresponde a fábricas de pan, alcanzando a 10 patentes lo que equivale a un 23% de aporte al sector secundario. Le sigue con un 7% las patentes de amasanderías y con el mismo porcentaje la fábrica de longanizas artesanales. Con un 5% de aporte al sector, encontramos los siguientes rubros también relacionados a la transformación de alimentos: fábrica de cecinas, molinos harineros, fábrica de pasteles y tortas.

En cuanto a las patentes relacionadas con la transformación de materias primas, no alimentos, alcanza el mayor porcentaje el rubro fábrica de estructuras metálicas con un 7%, lo que equivale a 3 patentes registradas en el periodo en estudio. Le sigue con un 5% de aporte al sector las fábricas de cocinas, fabricas de productos metálicos y fabricas de estructuras y estanques.

Gráfico 149: Aporte económico por rubros sector secundario



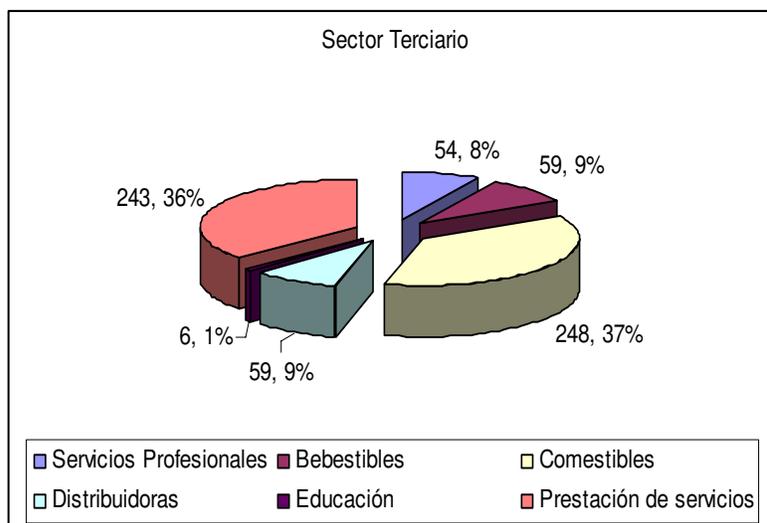
7.1.2 Sector Terciario

Al analizar los registros de patentes pertenecientes al sector terciario, se observa que la mayoría de servicios prestados tiene relación con el rubro comestibles, es decir almacenes, abarrotes, provisiones entre otros, aportando con el 37% del total. Le sigue el rubro prestación de servicios con un 36% donde se encuentran variadas actividades como comercio mayorista, centros de llamado, Internet, librerías, hospedajes, venta de vehículos entre otros. Dada la cercanía en el porcentaje y número de patentes registradas es relevante que un solo rubro como lo es el de satisfacer una primera necesidad como la alimentación supere ampliamente a cualquier otro rubro registrado.

Tabla 64: Patentes registradas sector terciario

Sector Terciario	Patentes Registradas
Servicios Profesionales	54
Bebestibles	59
Comestibles	248
Distribuidoras	59
Educación	6
Prestación de servicios	243
Total	669

Gráfico 150: Distribución porcentual sector terciario



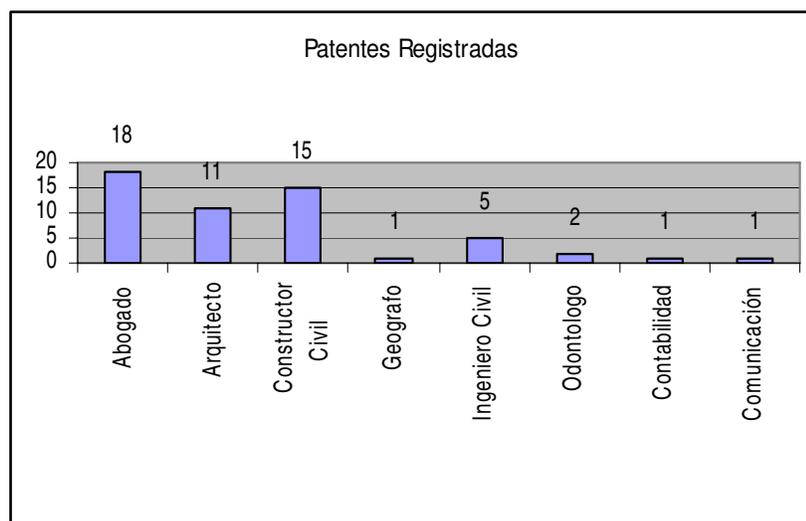
Para cada uno de las categorías estudiadas se presenta a continuación la composición en detalle de cada una de las patentes registradas.

7.2 Servicios Profesionales

Tabla 65: Patentes profesionales registradas

Servicios Profesionales	Patentes Registradas	% Asociado
Abogado	18	33%
Arquitecto	11	20%
Constructor Civil	15	28%
Geografo	1	2%
Ingeniero Civil	5	9%
Odontologo	2	4%
Contabilidad	1	2%
Comunicación	1	2%
Total	54	100%

Gráfico 151: Patentes registradas por sector profesional



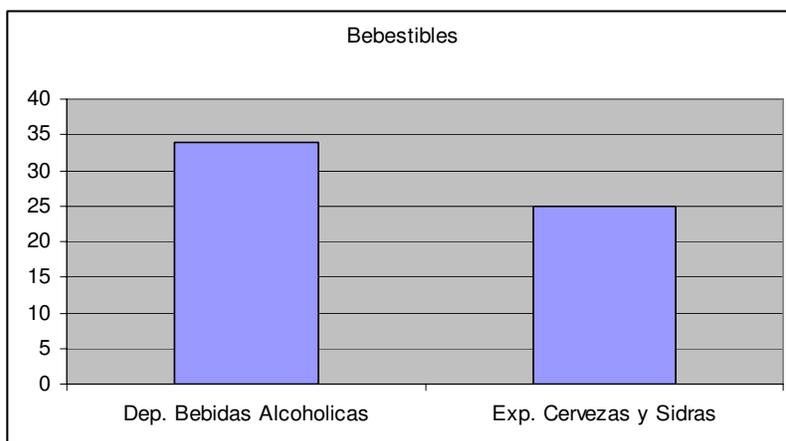
Del total de patentes registradas durante el periodo en estudio relacionadas 100% a prestación de servicios profesionales la mayoría la alcanza la patente de abogado con 18 unidades y un 33%. Le sigue muy de cerca la patente registrada como constructor civil con un 28% lo que equivale a 15 unidades. También se registran otras profesiones como arquitecto, ingenieros, odontólogos y comunicaciones.

7.3 Bebestibles

Tabla 66: Patentes registradas Bebestibles

Bebestibles	Patentes Registradas	% Asociado
Dep. Bebidas Alcoholicas	34	58%
Exp. Cervezas y Sidras	25	42%
Total	59	100%

Gráfico 152: Patentes bebestibles según local comercial



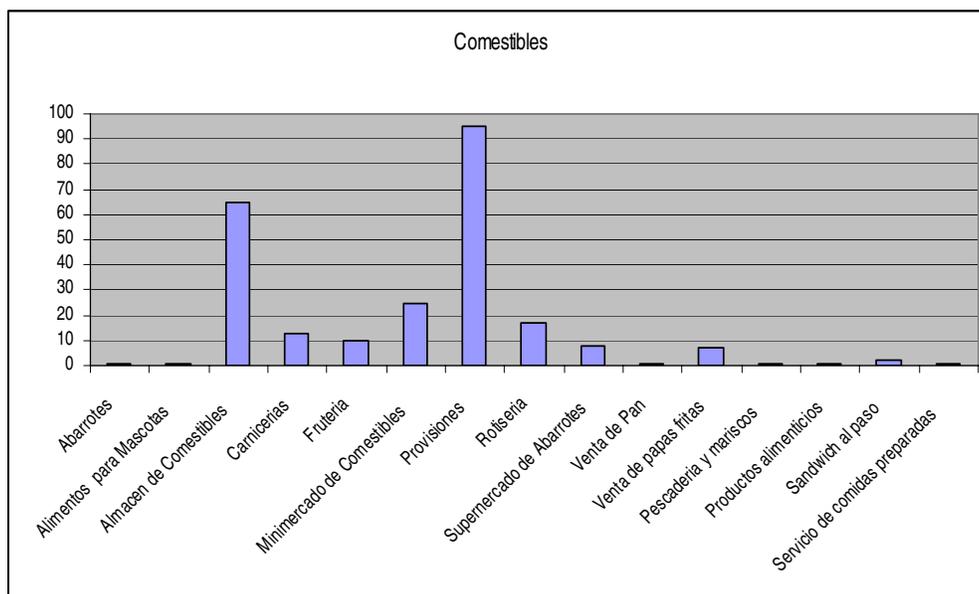
Haciendo el análisis en las patentes que se registraron bajo el rubro bebestible un 58% lo hicieron bajo el denominativo de depósito de bebidas alcohólicas y un 42% bajo expendio de cervezas y sidras. En general este rubro alcanza el 9% del total de patentes registradas en el periodo en estudio.

7.4 Comestibles

Tabla 66: Patentes registradas rubro comestible

Comestibles	Patentes Registradas	% Asociado
Abarrotos	1	0%
Alimentos para Mascotas	1	0%
Almacen de Comestibles	65	26%
Carnicerias	13	5%
Fruteria	10	4%
Minimercado de Comestibles	25	10%
Provisiones	95	38%
Rotiseria	17	7%
Supermercado de Abarrotos	8	3%
Venta de Pan	1	0%
Venta de papas fritas	7	3%
Pescaderia y mariscos	1	0%
Productos alimenticios	1	0%
Sandwich al paso	2	1%
Servicio de comidas preparad	1	0%
Total	248	100%

Gráfico 153: Distribución patentes comestibles según tipo de local comercial

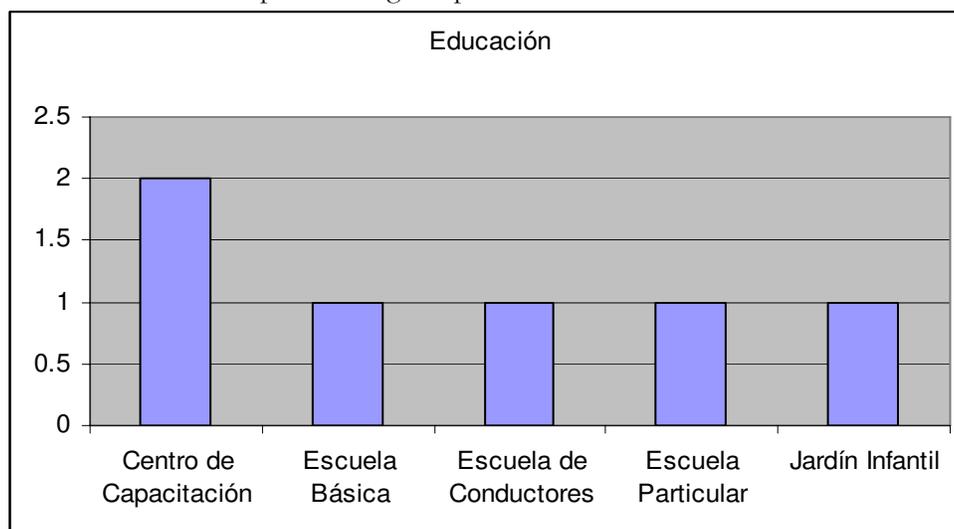


7.5 Educación

Tabla 67: Patentes registradas rubro Educación

Educación	Patentes Registradas	% Asociado
Centro de Capacitación	2	33%
Escuela Básica	1	17%
Escuela de Conductores	1	17%
Escuela Particular	1	17%
Jardín Infantil	1	17%
Total	6	100%

Gráfico 154: Distribución patentes según tipo de establecimiento



En cuanto a las patentes registradas que se pueden agrupar en el rubro educación, se observa que sólo aportan un 1% al total, esto es interesante debido a que en la comuna existe una alta presencia de escuelas particulares y sin embargo son muy pocas las que aparecen patentadas, por tanto es un caso interesante de estudio.

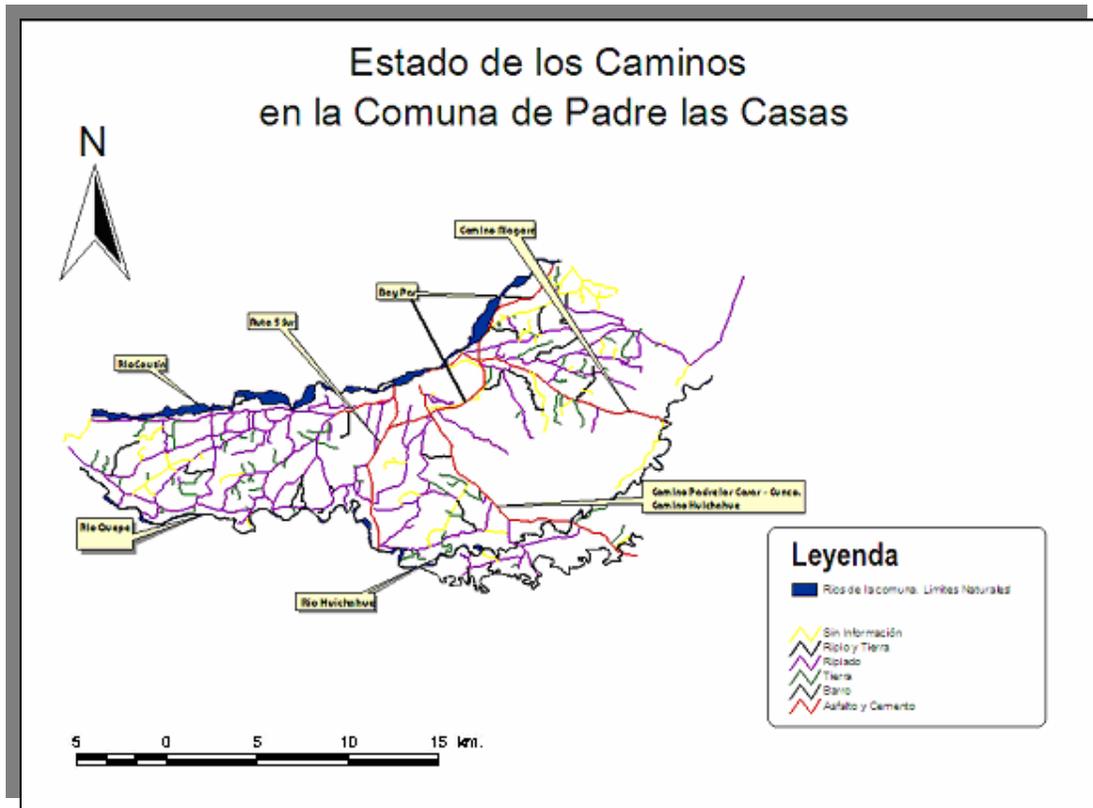
QUINTA PARTE: ORDENAMIENTO TERRITORIAL

1. Infraestructura vial rural

1.1. Caminos

En cuanto al estado de los caminos es posible establecer una tipología que se enmarca en cinco tipos, detallados de acuerdo al material que predomina en su estructura, ripio y tierra, ripio, tierra, asfalto y pavimentado.

Figura 28: Estado de los Caminos



Resaltan en la carretera 5 sur y el Bay Pas, como vías de importancia futura de la comuna, ya que le proyectan y le conectan de forma expedita y rápida con el norte, sur y oeste de la comuna. En una comuna eminentemente rural el camino ripiado se transforma en el tipo de camino característico del espacio rural.

Es la topología de caminos enmarcada en caminos de tierra y barro aquellos que presentan principal dificultad en términos de conectividad. Importante es de resaltar que justo a la entrada del fundo la bandera el camino se ve interrumpido en su avance al sector oriental de la comuna, lo cual se transforma en un problema técnico y estratégico que puede transformarse en aislamiento del sector Roble Huacho.

Foto 12: Entrada fundo la bandera



Es el sector poniente de la comuna el que presenta mayor cantidad de caminos de ripio y de tierra ratificándole como un sector rural de importancia.

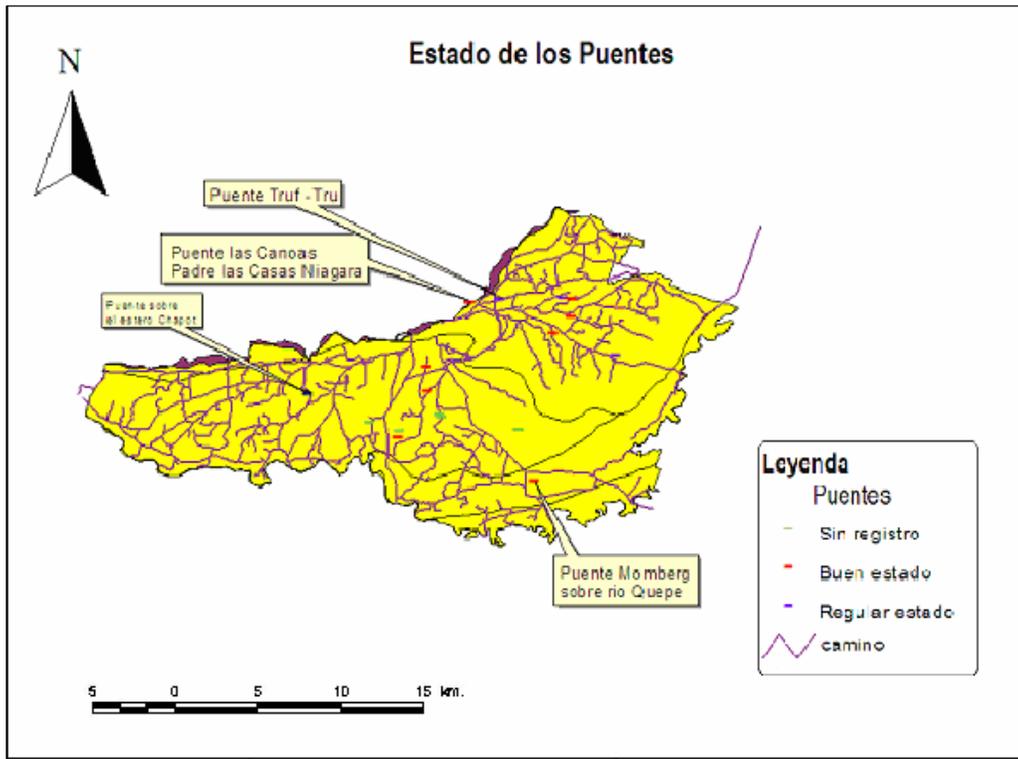
Foto 13: Camino Huichahue



1.2. Localización de Puentes

Como se planteó en un momento, la comuna de Padre Las Casas presenta características que le enmarcan en un acoma mesopotámica, ya que sus límites norte y sur corresponden a los ríos Cautín y Quepe respectivamente.

Figura 29: Estado de los puentes en la comuna de Padre las Casas



Es precisamente esta característica, la de ser una comuna surcada por una red hidrográfica amplia la que determina en cierto modo la presencia y la necesidad de contar con una buena dotación de puentes. Dentro de los puentes que presentan una estructura sólida, constituyendo un aporte en términos de conectividad con el sur de la comuna el Puente Momberg se transforma en una estructura valiosa en la comuna al permitir la conectar ambas riberas del río Quepe.

Foto 14: Puente Momberg



Foto 15: Ribera sur Puente Momberg

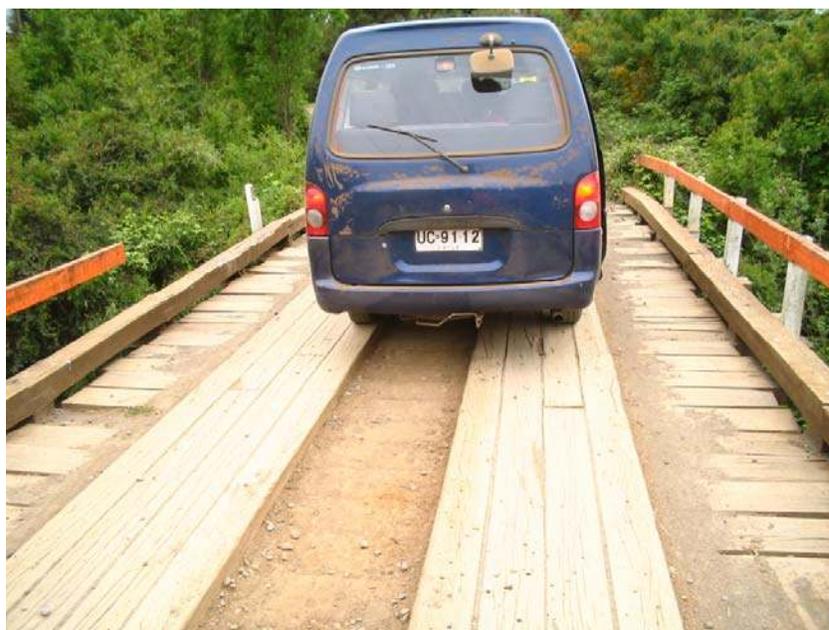


Al Salir de la Municipalidad es posible encontrar estructuras diseñadas por los campesinos las cuales están orientadas a cruzar pequeños esteros que inundan determinados espacios.

Foto 16: Estructura para cruzar esteros



Foto 17: Puente sobre estero Truf-Truf



La estructura del Puente Truf-Truf se percibe con una deficiencia en termino de sus barandas no obstante su estructura se mantiene y logra resistir el paso de vehículos menores y carretelas como medio de transporte característicos del sector. En términos generales es posible identificar 16 estructuras de madera y 2 de hormigón (Puente Momberg y las Canoas).

Sin embargo es posible identificar durante la recaudación de información que el puente que existía sobre el estero Chapot hoy solamente permite el paso de peatones aislando el paso de vehículos. Según lugareños lo dañado del puente se debe a la crecida del

estero durante invierno, lo que sumado a la velocidad que adquiere el mismo y lo antiguo de la estructura, socava las bases.

2. Análisis accesibilidad vial

La comuna de Padre las Casas, dada su situación geográfica al interior de la Región de la Araucanía⁸, asume el rol de nodo de conexión, principalmente hacia el sur y al este, por la Ruta 5-Sur y S-51 respectivamente.

La Ruta 5-Sur atraviesa de N a S toda la comuna, transformando a ésta, en una vía obligada para conectarse con el resto del territorio nacional. Asimismo esta carretera fragmenta la comuna, toda vez que es una ruta de alta velocidad, con escasas conexiones con caminos secundarios.

A su vez, el By pass se conecta con la Ruta 5-Sur al S del distrito de Aillacara. El By pass recorre la comuna en sentido SW-NE, atravesando la depresión que se forma entre los cerro Conunhuenu y Huenchuleo, para luego dirigirse por la ribera derecha del Río Cautín. Esta es una carretera de alta velocidad, que no permite el acceso directo sólo a través de la ruta S-51 (Huichahue), lo que se transforma en una restricción importante a la mayor parte de la población comunal, en cuanto a los tiempos y distancias que son necesarios para acceder a esta ruta y también para lograr una adecuada conexión con el resto del territorio nacional.

En tanto, la ruta S-51 o también conocido como camino Huichahue, se conecta a Padre de Las Casas con sector oriental de la región, especialmente hacia las comunas de Cunco y Melipeuco, zonas con importantes atractivos turísticos, tanto actuales como potenciales. Asimismo constituye un nodo importante de conectividad hacia territorio argentino, Provincia de Neuquén, a través del paso de Icalma, vía que por sus características geográficas, permite un flujo vehicular más continuo. La otra ruta que conecta hacia el oriente, esta vez con la comuna de Vilcún es el camino Niagra (S-269).

En cuanto a la accesibilidad hacia la capital regional, esta presenta importantes limitaciones para un adecuado flujo vehicular, ya que solo se puede acceder a través de dos únicas vías. Una que permite una salida más directa hacia zona sur del país y que después empalma con la carretera 5-Sur. Esta vía también permite el acceso a Temuco sur, pero no se accede directamente al distrito central y de servicios. La otra ruta de acceso es la que cruza sobre el río Cautín. Aunque es una vía directa al centro de Temuco, en las horas de mayor flujo vehicular, la circulación es lenta, situación que se hace más crítica cuando este acceso es utilizado por vehículos de tracción animal provenientes del sector rural, especialmente del sector Truf-Truf-Niagara (nororiental de la comuna).

En relación a la accesibilidad interna de la comuna, esta cuenta con numerosos caminos que permiten conectar a los diferentes sectores rurales e incluso acceder a las comunas vecinas de Vilcún y Freire. A diferencia de los accesos interregionales e intercomunales, estas rutas de circulación son principalmente de ripio, lo cual dificulta el acceso expedito tanto hacia y desde la capital comunal

Por las proyecciones de crecimiento demográfico de la comuna, lo cual implica un aumento en la circulación de vehículos y por ser nodo principal de conexión a la zona

⁸ Ver Diagnóstico Físico-geográfico.

cordillerana, se vislumbra a corto plazo y especialmente por la entrada por Huichahue, serios problemas de accesibilidad por alta congestión, de allí que es importante la concreción de una tercera alternativa de entrada al área urbana de la comuna.

3. Equipamiento comunitario

3.1. Áreas Verdes

Se entiende por áreas verdes las superficies en las que subyacen, parques, actividades recreacionales, paseos peatonales, entre otras características, todos con el fin de dar a la población un lugar en el puedan recrear y disfrutar del contacto con la naturaleza. El área de estudio está dada por los distritos de Padre Las Casas y con el área norte de Aillacara. Para calcular la cantidad de áreas verdes que le corresponde a cada persona, se consideran los metros cuadrados propuestos por la Organización Mundial de la Salud (OMS), que establece 10 mts² por habitante. En Chile, sin embargo, se establece un promedio de 3 a 4 mts² por habitante debido a que la normalización para regulación de las áreas verdes muchas veces no es considerada. Sin embargo para los nuevos barrios que se construyen en nuestro país están consideradas dichas regulaciones, situación que se refleja en parte de nuestra área de estudio.

Tabla 72: Áreas verdes por unidades vecinales

Unidad Vecinal	Total de Habitantes	Calles o pasajes	Mt ² áreas verdes	Indicador
Villa Alegre	960	Pleiteado	1.687,5	2,93
		Los Alcalufes, Los Poyas, Los Patagones	1.100	
		Total unidad vecinal Villa Alegre	2.787,5	
La Unión	2295	Baquedano, Acevedo	3.750	1,6
		Total unidad vecinal La Unión	3.750	
Thiers	12677	Ayllacara-Coñoepán	13.350	1,39
		Choroico	250	
		Manzanar	375	
		Gorbea	500	
		Aillacara	1.800	
		Aillacara	1.200	
		Marga marga / Millaquen	150	
		Total unidad vecinal Thiers	17.625	
Alianza	2888	Los Yaganes	337.5	6,25
		Los Araucanos / Trutruca	5.400	
		Los Changos	2.700	

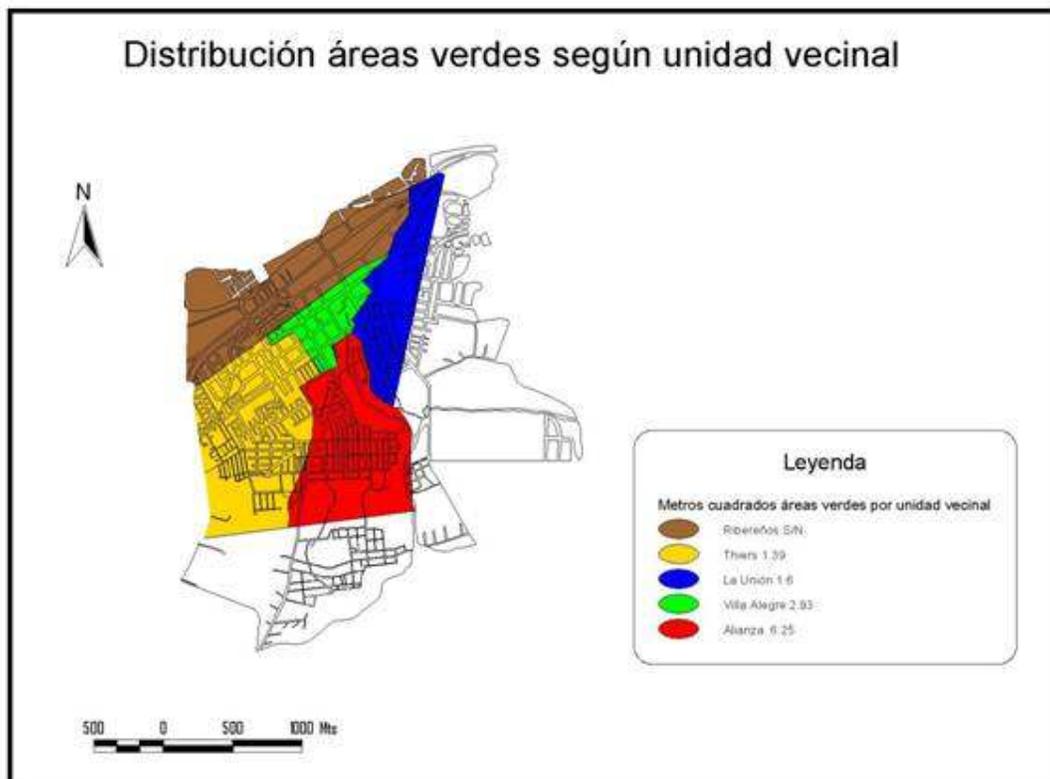
		Av. Martín Alonqueo	8.575	
		Maquehue	525	
		Maquehue Aillacara	525	
		Total unidad vecinal Alianza	18.062,5	

El área urbana de Padre las Casas considera los distritos de Padre las Casas y Aillacara, que tiene una superficie total de 3, 82 Km², con un total 80.425 mts² de áreas verdes, lo que según cálculos aproximados arrojarían que a cada habitante de este zona urbana le corresponderían 2.5 mts² de área verde

Aillacara por su parte posee un mejor indicador en la materia, pues posee 5,6 mts² por habitante lo que la pone por sobre la media del promedio nacional, esto es producto de que este distrito han sido consideras las áreas verdes como parte de su desarrollo, además es uno de los distritos más urbanizados de la comuna.

Como se observa en la tabla siguiente, la mayor parte de las unidades vecinales urbanas, tienen valores bajo la media nacional, a excepción de la unidad vecinal Alianza, con un índice de 6.25.

Figura 33: Distribución de áreas verdes distribuidas por unidad vecinal



3.2. Infraestructura juntas de vecinos

Juntas vecinales son las organizaciones comunitarias de carácter territorial representativas de las personas que residen en una misma unidad vecinal y cuyo objeto es promover el desarrollo de la comunidad, defender los intereses y velar por los intereses de los vecinos y colaborar con las autoridades del estado y de las municipales. Estas tienen por objeto promover la integración, participación y el desarrollo de los habitantes de la unidad vecinal. Además de impulsar la integración a la vida comunitaria de todos los habitantes de la unidad vecinal y, en especial, de los jóvenes.

La comuna de Padre las Casas cuenta con 8 Juntas vecinales que abarcan 2.750 mts² de la superficie urbana, las que persiguen los objetivos que se han mencionado previamente.

Tabla 68: Infraestructura destinada a junta de vecinos

JUNTAS DE VECINOS	Mts. 2
Sede Unión comunal	250
Sede deportivo los caciques	150
Sede San Francisco	150
Sede Social Alianza	400
Equipamiento Concepción	750
Sede Bellavista Nehuentue	250
Sede Los caciques	600
Sede Huichahue	200
TOTAL	2750

4 Cobertura de Aceras y calzadas.

En cuanto a la cobertura de calles pavimentadas, se puede señalar que los proyectos planificados al año 2001 han sido ejecutados en su totalidad. Actualmente los proyectos postulados al 2003 se encuentran en ejecución, proceso que tiene como límite los meses de enero y febrero del 2006. Al realizar la descripción de las calles y pasajes del distrito urbano de Padre Las Casas, es necesario resaltar dos espacios que llaman la atención, los cuales dicen relación a terrenos baldíos sin uso y se proyectan como futuras áreas de pavimentación y vías de comunicación.

Entre los potenciales proyectos de pavimentación, tenemos la creación de la “Avenida los Misioneros”. Es necesario señalar que esta Avenida no presenta conectividad vial con la calle San Petersburgo, ya que entre ambas vías se encuentran divididas por un terreno de propiedad privada. La futura “Avenida los Misioneros” limita de ésta forma con dos vías de fluida circulación de locomoción de colectiva, las calles Tomas Guevara, y Maquehue, entre las cuales existe un amplio sitio eriazo sin ocupación alguna, constituyendo un foco urbano de aparición continua de potenciales micro basurales. Esta avenida no presenta conectividad con la futura Avenida la Quebrada la cual es otro espacio urbano sin ocupación (Ver imagen). Cabe señalar que la “Avenida los Misioneros” al no estar pavimentada, constituye un problema en verano por el polvo en suspensión y en invierno

Figura 29: Mapa de la avenida La Quebrada

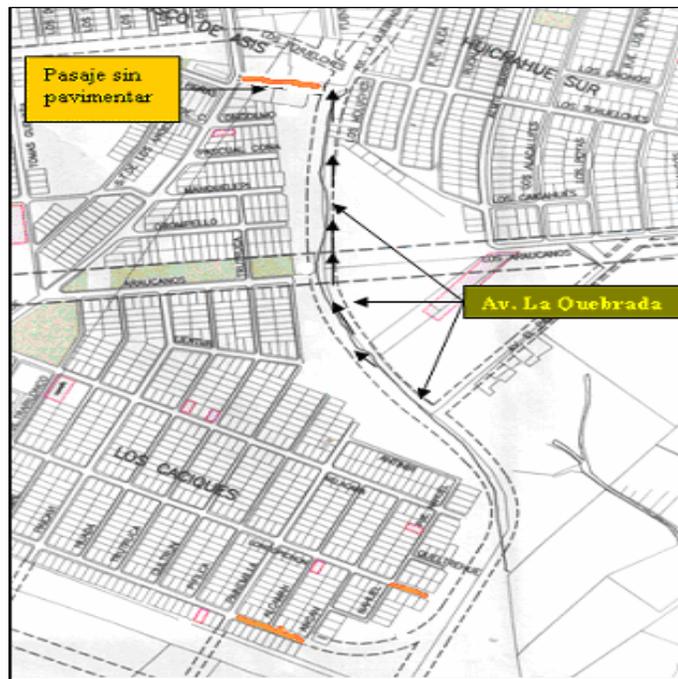
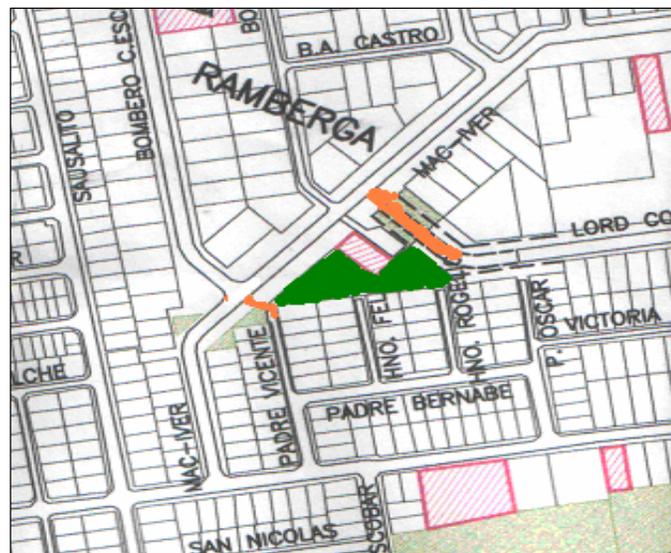


Figura 30: Mapa de la entrada norte de Padre Las Casas



Por último en la entrada norte de Padre las Casas, por el puente que le une con Temuco centro, los pasajes Ejército y Conunhuenu, actualmente está en ejecución su pavimentación. La calle Francisco Pizarro, solamente presenta tramo pavimentado hasta el pasaje Ejército, a partir del cual se desarrolla un camino de tierra.

A continuación se presenta una tabla que da cuenta del estado de los pasajes, calles y Avenidas, sumado a una descripción referente al estado de las aceras, ello con el fin de identificar la carencia y déficit en este ámbito urbano.

Para los efectos de los cálculos se consideró como válido el ancho de los pasajes en 3,5 metros, para las calles 7 metros, mientras que en caso de las aceras 1 metro de ancho por la longitud de la acera en mal estado o inexistente.

Tabla 69: Estado aceras y calzadas

Pasajes y calles sin pavimentar. Fuera de proyectos de Pavimentación	Calles y pasajes Referenciales	Índice Mtrs2	Estado de las aceras	Estado de las aceras Mtrs2 de	Índice Mtrs2
Vilumilla 75mtrs de largo por 3.5 de ancho	Entre Aclaman Ancán	262.5	No presenta vereda ambos frentes (2)	Vilumilla 75 mtrs de largo por 1 metro de ancho: 75 mtrs2 por cada frente	150
Francisco Pizarro 300 mtrs de largo por 7 de ancho	Entre ejercito a pasaje 3	2.100	No presenta vereda	Francisco Pizarro 300 mtrs de largo por 1 metro de ancho: 300 mtrs cuadrados por cada frente acera	600
Baquedano 35 mtrs de largo	A mitad de cuadra entre pasaje Santa María a la niña	245	Solo un frente en buenas condiciones	Baquedano 35 mtrs de largo por 1 metro de ancho	35
Pasaje que conecta avenida Maquehue con futura Av. La Quebrada 125 mtrs de largo por 3.5 de ancho.	Entre Corvalan y Ongolmo	875	No presenta vereda	Pasaje que conecta avenida Maquehue con futura Av. La Quebrada 125 mtrs de largo por 1 metro de ancho. Ambos frentes	250
Av. Los misioneros 215 mtrs de largo por 7 mtrs de ancho.	Entre Thomas Guevara Y Maquehue.	1.505	Mal estado, trizada	Av. Los misioneros 215 mtrs de largo por 1 metro de ancho. Solo un frente	215
Proyección de la calle Lord Cocharne 120 mtrs de largo por 3 mtrs de ancho.	Padre Oscar a padre Vicente, al subir a AV. Mac – Iver	840	Inexistencia de acera corresponde a un terreno baldío y 90 mtrs acera que conecta con calle Cochran en	Proyección de la calle Lord Cocharne 120 mtrs de largo por 1 metro de ancho. Ambas aceras	240

			Pendiente		
Las cañas (Proyecto de pavimentación correspondiente al año 2003).190 mtrs de largo por 7 mtrs de ancho	Tomas Guevara a las gaviotas	1.330	Parcial existencia de acera y deterioro de la existente	Las cañas (Proyecto de pavimentación correspondiente al año 2003).190 mtrs de largo por 1 metro de ancho. Ambos frentes	380
San Nicolás (Proyecto de pavimentación correspondiente al año 2002).85mtrs de largo por 3mtrs de ancho	Pasaje Ucrania a Bombero Escobar	255	Parcial existencia de acera y deterioro de la existente	San Nicolás (Proyecto de pavimentación correspondiente al año 2002).85mtrs de largo por 1 metro de ancho. Ambos frentes	170
Pasaje los Poyas 45 mtrs3.5	Entre los Yaganes y Los Diagitas	157.5	Inexistencia de acera	Pasaje los Poyas 45 mtrs de largo por 1 metro de ancho. Ambos frentes	90
C. Condell 65mtrs de largo x3,5 mtrs de ancho	Entre pasaje Arturo y Santa Marta por calle Baquedano	227.5	Inexistencia de acera	Condell 65mtrs de largo por 1 metro de ancho. Ambos frentes	130
Total		7797.5			2260
Espacios sin mayor detalle					3470
Total		7797			5730

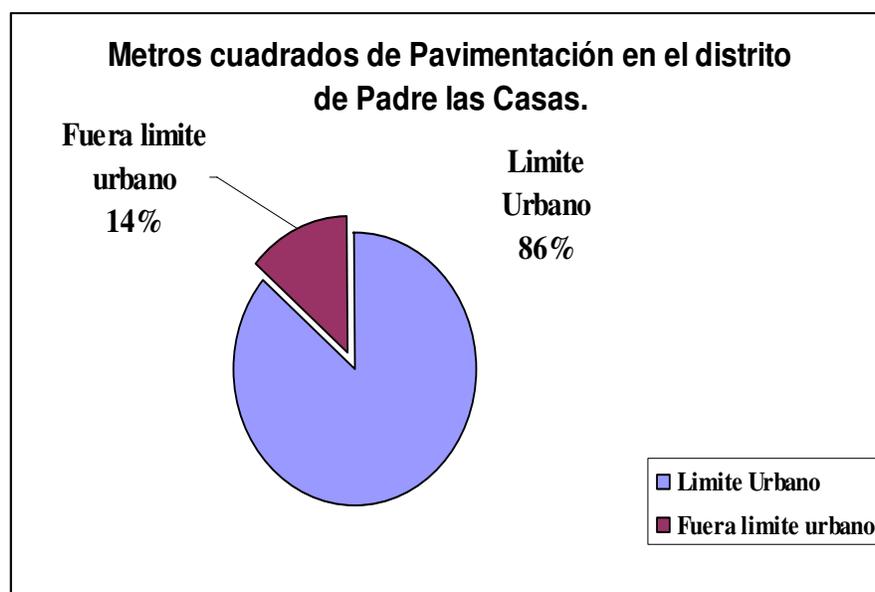
De acuerdo a los datos presentados, existen 8.817.5 mts 2 de calles y pasajes que no están pavimentados en el área urbana de Padre las Casas, lo que en términos porcentuales representa el 1.20% de déficit sobre el total del espacio urbano.

Gráfico 155: Porcentaje de calles y pasajes pavimentados



En términos comparativos, el total de metros cuadrados pavimentados en el espacio urbano de la comuna de padre Las Casas equivale a 640.547 mtrs² expresado en un 86% frente a 100.862 mtrs² equivalentes al 14% restante, fuera del espacio urbano.

Gráfico 155: Metros cuadrados de pavimentación de Padre las Casas



En cuanto a las aceras se registran aproximadamente 5.730 mts² de aceras sin pavimentar o que presenta mal estado su estructura por falta de mantención, lo que arroja un indicador igual a 0.54 por habitante. Valioso es de señalar que las pendientes y

ondulaciones del terreno, sumado a la presencia de árboles, quiebran, solevantan y erosionan las aceras.

5 Análisis Accesibilidad Vial y Vialidad Estructurante Urbana

51. Antecedentes generales

La comuna de Padre las Casas, dada su situación geográfica al interior de la Región de la Araucanía⁹, asume el rol de nodo de conexión, principalmente hacia el sur y al este, por la Ruta 5-Sur y S-51 respectivamente.

La Ruta 5-Sur atraviesa de N a S toda la comuna, transformando a ésta, en una vía obligada para conectarse con el resto del territorio nacional. Asimismo esta carretera fragmenta la comuna, toda vez que es una ruta de alta velocidad, con escasas conexiones con caminos secundarios.

A su vez, el By pass se conecta con la Ruta 5-Sur al S del distrito de Aillacara. El By pass recorre la comuna en sentido SW-NE, atravesando la depresión que se forma entre los cerro Conunhuenu y Huenchuleo, para luego dirigirse por la ribera derecha del Río Cautín. Esta es una carretera de alta velocidad, que no permite el acceso directo sólo a través de la ruta S-51 (Huichahue), lo que se transforma en una restricción importante a la mayor parte de la población comunal, en cuanto a los tiempos y distancias que son necesarios para acceder a esta ruta y también para lograr una adecuada conexión con el resto del territorio nacional.

En tanto, la ruta S-51 o también conocido como camino Huichahue, se conecta a Padre de Las Casas con sector oriental de la región, especialmente hacia las comunas de Cunco y Melipeuco, zonas con importantes atractivos turísticos, tanto actuales como potenciales. Asimismo constituye un nodo importante de conectividad hacia territorio argentino, Provincia de Neuquén, a través del paso de Icalma, vía que por sus características geográficas, permite un flujo vehicular más continuo. La otra ruta que conecta hacia el oriente, esta vez con la comuna de Vilcún es el camino Niagra (S-269).

En cuanto a la accesibilidad hacia la capital regional, esta presenta importantes limitaciones para un adecuado flujo vehicular, ya que solo se puede acceder a través de dos únicas vías. Una que permite una salida más directa hacia zona sur del país y que después empalma con la carretera 5-Sur. Esta vía también permite el acceso a Temuco sur, pero no se accede directamente al distrito central y de servicios. La otra ruta de acceso es la que cruza sobre el río Cautín. Aunque es una vía directa al centro de Temuco, en las horas de mayor flujo vehicular, la circulación es lenta, situación que se hace más crítica cuando este acceso es utilizado por vehículos de tracción animal provenientes del sector rural, especialmente del sector Truf-Truf-Niagra (nororiental de la comuna).

En relación a la accesibilidad interna de la comuna, esta cuenta con numerosos caminos que permiten conectar a los diferentes sectores rurales e incluso acceder a las comunas vecinas de Vilcún y Freire. A diferencia de los accesos interregionales e intercomunales, estas rutas de circulación son principalmente de ripio, lo cual dificulta el acceso expedito tanto hacia y desde la capital comunal.

⁹ Ver Diagnóstico Físico-geográfico.

2. Análisis

Como ya se ha mencionado, el sector urbano de Padre las Casas presenta un acelerado crecimiento y expansión de su superficie, a lo se suma que en el distrito de mayor crecimiento, Ayllacara, se ubica el principal acceso a una importante zona turística precordillerana, zona que también se estima va atraer una importante cantidad de turistas a mediano plazo.

A objeto de mejorar la conectividad urbana interna y externa, la SECTRA encargó un estudio sobre mejoramiento de la interconexión vial entre Temuco y Padre Las Casas, el cual analizó las principales ejes de interconexión con Temuco y generó una propuesta de vía estructurante interna en P. las Casas, la que se encuentra concordado con lo propuesto en el Plan Regulador actualmente en elaboración.

Se puede señalar, que Padre las Casas tiene carencia de un sistema vial que permita interconectar apropiadamente la comuna con el resto de las localidades del entorno y principalmente con la conectividad hacia Temuco (SECTRA, pp 6-63).

Los análisis en los principales ejes que se estudiaron, indican que ninguno de estos supera el 75% de saturación media durante los periodos puntas de mañana y el 50% al mediodía, lo cual, según el estudio, se explica por los bajos niveles de flujos observados.

Los mayores grados de saturación se concentran en los accesos a Padre las Casas, debido a que las vías de conexión, presentan flujos entre 1500 y 1800 veh. /hora en ambos sentidos.

En el cruce de la ruta 5 con Guido Beck de Ramberga, cruce principal hacia el aeropuerto de Maquehue, ubicado a 2 Km. al oriente, es el único cruce regulado por semáforo, presenta un movimiento conflictivo con los vehículos que deben doblar hacia la izquierda desde el acceso norte, alcanzando valores de 86 por ciento de saturación (máximo 90%), lo cual ante pequeñas fluctuaciones en los flujos, se podrían generar problemas de saturación. Estas vías presentan un mayor estándar que la del puente de Padre las Casas, lo negativo se relaciona a que es una vía alejada de los sectores centrales tanto de Padre las Casas como de Temuco, siendo funcional solo para algunos sectores de ambas ciudades.

Con respecto a los flujos, estos son menores que los que se encuentran en el puente de Padre las Casas, teniendo un flujo máximo de 230 veh. /hora. Esto probablemente puede ser explicado en parte por la nula presencia de locomoción colectiva, ya sea urbana o interurbana que sale o ingresa en Padre las Casas.

El otro cruce importante, corresponde al acceso por el puente Padre las Casas, área que presenta un gran flujo vehicular, pero donde los principales problemas de congestión no están asociados a la circulación de vehículos motorizados, sino que guardan relación con bicicletas y carreteras que circulan a baja velocidad. Los flujos presentes llegan a los 1600 veh/hora en ambos sentidos. Esto significa una alta densidad vehicular en el sentido de que sólo existe una pista por sentido y una gran heterogeneidad en la composición del flujo vehicular. En este sentido, el 60% de los vehículos que circulan por esta interconexión, corresponden a vehículos menores y la locomoción colectiva a un 20% aproximado.

Considerando lo señalado anteriormente y en vista del aumento de los flujos entre Padre Las Casas y Temuco, debido principalmente al crecimiento demográfico que esta

experimentando el centro urbano, por ser la entrada a una importante zona turística en la que se prevé un aumento de los viajes hacia la precordillera y finalmente por la localización de nuevas áreas residenciales hacia el sector de San Ramón, es probable que en un futuro mediato, se generen importantes problemas de congestión en los accesos Padre las Casas y Temuco, lo cual ha puesto en actualidad, la necesidad de construir un tercer puente de acceso que permita mejorar la interconectividad vial.

De acuerdo a lo anterior, han surgido dos propuestas, una emanada desde el municipio y la otra a través del estudio de SECTRA.

La propuesta de SECTRA contempla la construcción de un tercer puente que se conectaría a la calle Aldunate

2.1 Red Vial urbana Padre Las Casas

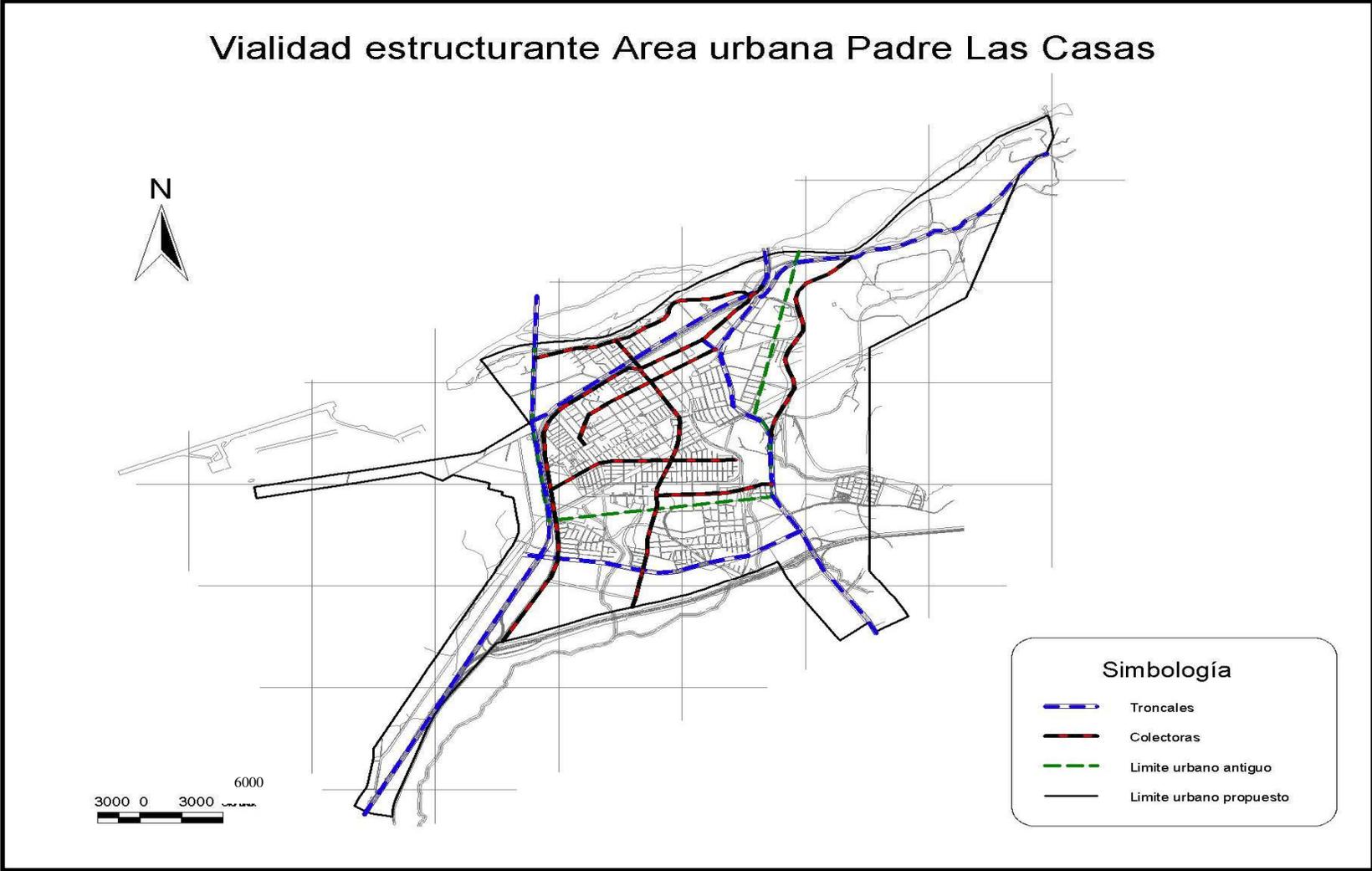
De acuerdo al estudio de SECTRA, la red vial interior urbana presenta un conjunto de problemas físico-operacionales que afectan la circulación de los medios de transportes y traslado de los usuarios dentro de la comuna. Uno de estos problemas se relaciona con la vía férrea, segregando la ciudad y además, impidiendo una mayor existencia de puntos de conexión vial.

Estas conexiones se localizan en Almirante Barroso, donde se encuentra el paso bajo nivel con un estándar muy limitado y que solo permite el paso de vehículos livianos Y el otro cruce localizado en calle Dagoberto Godoy que permite el paso de todo tipo de vehículos. Esto genera graves inconvenientes de seguridad por parte de los peatones, ya que deben utilizar cruces no regulares.

Esta estructura vial, manifiesta una falta de consolidación de las vías para generar una conectividad apropiada, lo que significa recorrer mayores distancias y “ruteos tortuosos” para el desplazamiento de la población entre los diferentes lugares. Esto se debe a que no existe una red vial estructurante que permita acceder a una mayor fluidez en los flujos, ya que ejes importantes como la Avda Pulmahue, Almirante Barroso o Maquehue aun no tienen la capacidad de constituirse en vías que permitan mejorar la conectividad interna.

En relación lo anterior, es que SECTRA y considerando lo sugerido por el Plan Regulador Comunal (en elaboración), se propone una nueva red vial estructurante, la cual se observa en la siguiente figura.

Figura 31: Vialidad estructurante urbana Padre Las Casas



6. Estructura vial comuna de Padre Las Casas.

6.1 Tipología

La tipología de caminos desarrollada para la comuna obedece al criterio de composición estructural, la cual presenta una cobertura que va desde asfalto, ripio, ripio y tierra, y tierra. En cuanto al Asfalto, destaca la presencia del recientemente construido By Pass, que recorre aproximadamente 16.900 mts, desde su bifurcación de la Ruta 5 Sur hasta el límite con la comuna de Viñcún, pensada para un mayor flujo y mejores tiempos de conectividad Norte-Sur, sobre todo para el tránsito de los vehículos de carga pesada, sin embargo, desde el punto de vista de la conectividad interna, el By Pass sólo divide la comuna. Junto al By Pass, la Ruta 5, desde el límite con la comuna de Temuco (Puente Cautín) hasta el Puente Quepe cubre aproximadamente 11.140 mts. Si observamos la distribución espacial de las principales rutas asfaltadas (figura), podemos notar claramente que Padre Las Casas funciona como un nodo que privilegia la conexión norte sur y desde el centro urbano de la comuna hacia la zona lacustre.

En esta Comuna dominan los caminos rurales de Ripio, Ripio y Tierra y Tierra. También podemos distinguir cuatro categorías de rutas en Padre Las Casas, esto es Ruta, Segunda, Tercera, y Vecinal, y además algunos caminos sin información¹⁰. En general predominan los caminos de categoría Tercera y Vecinales, en su gran mayoría de tipo tierra y ripio y tierra, que seguramente conectan las numerosas propiedades pequeñas y fundos privados con los caminos de Segunda Categoría de Ripio. Tal proporción se observa en el siguiente gráfico.

¹⁰ El By Pass puede considerarse como una categoría por si sola, pero para efectos de este documento, también se incluye en la categoría de ruta.

Figura 32 Tipología caminera comuna de Padre Las Casas

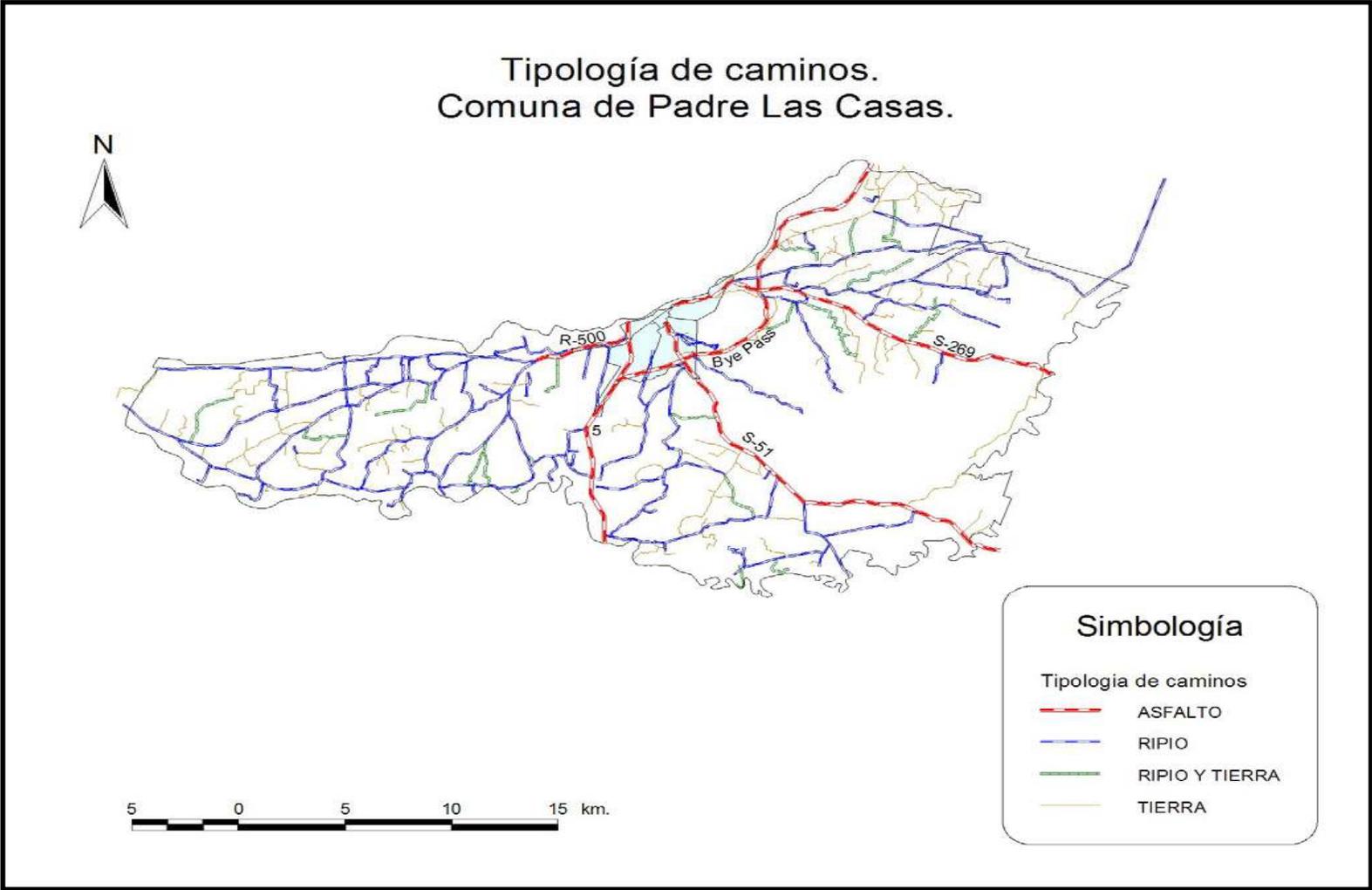
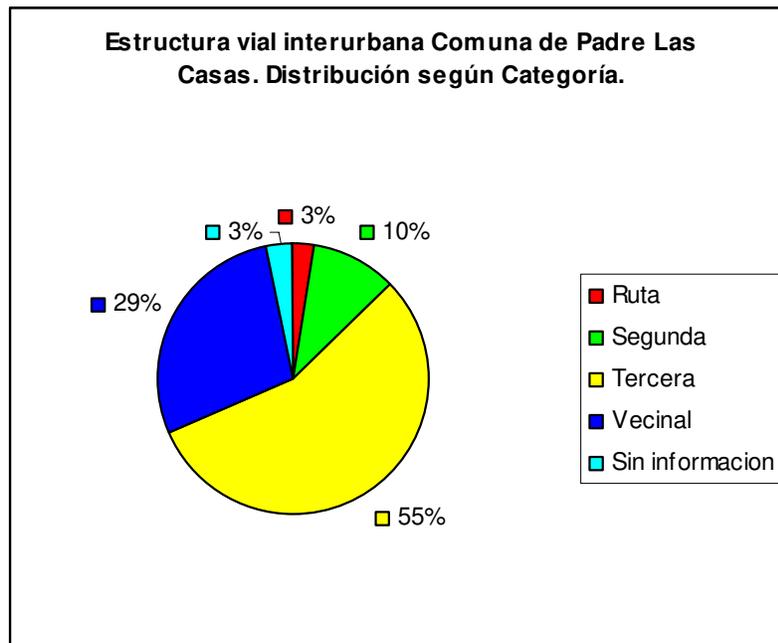


Gráfico 156: Distribución estructura vial comuna de Padre Las Casas

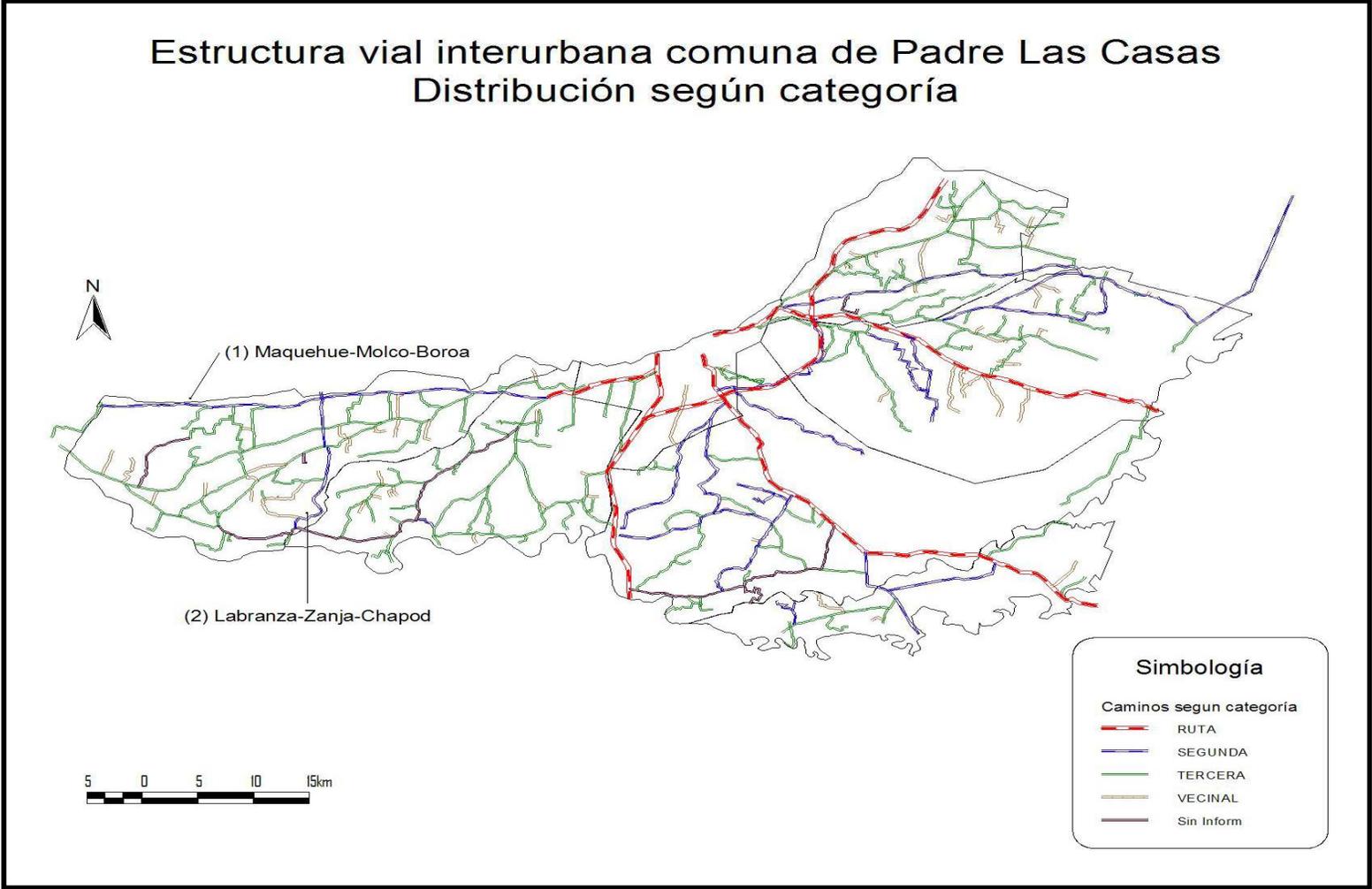


Se observa en el gráfico que el 55% de los caminos de la comuna de Padre las Casas son de Tercera categoría, seguido de un 29% en la categoría Vecinal. Se puede señalar en general, que la información con que se cuenta respecto al tipo y categoría de caminos es buena, con la salvedad que el estado de estos se debe monitorear cada año. La siguiente tabla muestra la frecuencia en la distribución de los caminos según categoría y tipo de pavimento.

Tabla 69: Distribución caminos según categoría y tipo de pavimento

Pavimento \ Categoría	Pavimento				Total
	Asfalto	Ripio	Ripio y Tierra	Tierra	
Ruta	5				5
Segunda		14	1	5	20
Tercera		39	16	54	109
Vecinal		9	2	45	56
Sin información		3	1	2	6
Total	5	65	20	106	196

Figura 33: Distribución caminos interurbanos según categoría



Si asumimos que a nivel rural los caminos en mejor estado son los de Segunda Categoría, podemos concluir que Padre las Casas presenta serios problemas de comunicación interna en algunos sus distritos. Observando la imagen anterior que muestra una categorización de la red vial interurbana de la comuna, se puede determinar que los distritos de Molco y Ñirrimapu presentan los problemas más serios de conectividad interna. En efecto, estos distritos sólo cuentan con 2 vías de Ripio de Segunda Categoría; Maquehue-Molco-Boroa (1) y Labranza-Zanja-Chapod (2), las cuales conectan la zona sea con Padre Las Casas y Temuco, o hacia la comuna de Nueva Imperial, el resto, sólo vías de Tercera y Vecinal, que al momento de realizado un terreno por los distritos, se encontraban en muy mal estado. Es necesario señalar que los habitantes del sector también han manifestado esta situación. También podemos encontrar problemas en cuanto al estado de las vías en los otros distritos, pero su estado y nivel de conectividad es mucho mejor.

En definitiva, Padre las Casas se destaca por la gran cantidad de caminos rurales que posee, que suman en total 196, divididos en 5 rutas asfaltadas, 65 caminos de ripio, 20 caminos de ripio y tierra y 106 caminos de tierra (en su gran mayoría vecinales), lo que da una sumatoria total de 508.059 metros de camino (500 kilómetros de caminos). Sin embargo, la cantidad de caminos es inversamente proporcional a la conectividad interna de la Comuna, presentándose problemas de conectividad entre las rutas internas de segunda, tercera y de categoría vecinal. Tales problemas se presentan sobre todo en los distritos occidentales de Molco y Ñirrimapu. La siguiente tabla resume la información sobre número de caminos y extensión.

Tabla 69: resumen tipo y extensión caminos rurales Padre las Casas

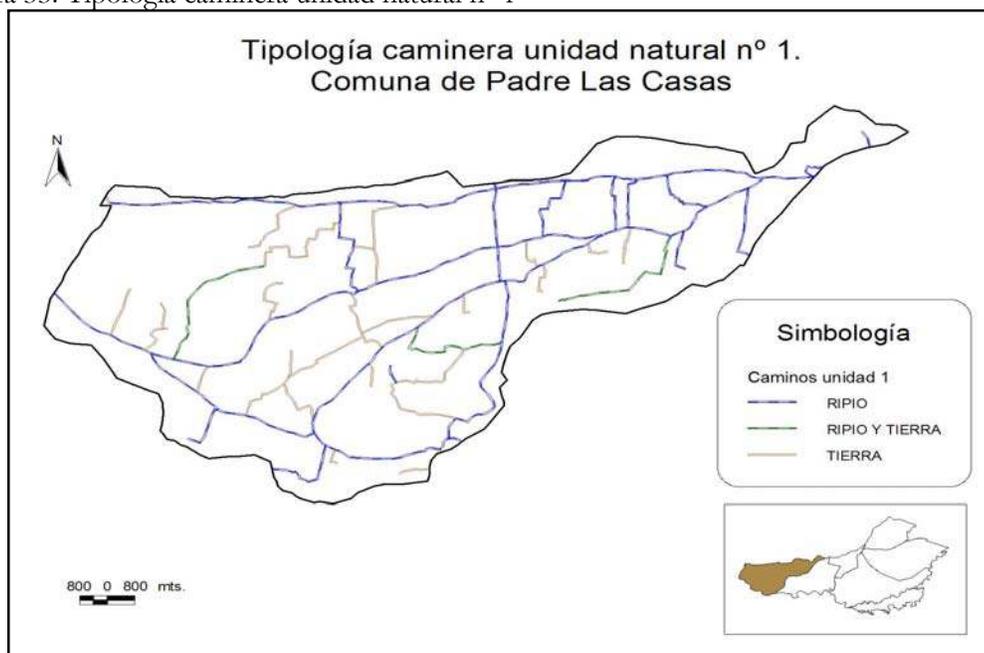
	PAVIMENTO	N° DE CAMINOS	LARGO
	Asfalto	5	68.241 mts.
	Ripio	65	247.712 mts.
	Ripio y Tierra	20	43.708 mts.
	Tierra	106	148.408 mts.
TOTAL		196	508.096 mts.

7 Descripción y análisis tipología caminera por unidades naturales

Resulta oportuno señalar que la descripción relacionada sobre el tipo y estado de los caminos será enfocada desde la propuesta de áreas homogéneas, ya que existen rasgos que le otorgan características particulares.

Unidad Natural N° 1

Figura 33: Tipología caminera unidad natural n° 1



En cuanto a la Unidad natural N° 1 (que abarca el distrito censal de Molco), predomina una marcada tendencia de caminos ripiados y tierra, los cuales constituyen la principal vía de conexión con la comuna vecina, Nueva Imperial. Muy importantes son los caminos ripiados ya que esta unidad es eminentemente rural, lo que hace necesario un monitoreo y actualización constante del estado de los caminos. Las principales funciones de conectividad que presentan los caminos en estos espacios rurales se encuentran asociados al desplazamiento a centros de atención primaria, y especialmente a establecimientos educacionales. Es necesario mencionar que este es un sector de mucha sinuosidad y acolinamiento, por lo tanto, la característica morfológica del sector es puede ser un factor que determine la distribución en el espacio de los caminos.

La Unidad natural N° 1 cuenta aproximadamente con 107.512 metros de camino, divididos en 18 caminos de ripio, 3 caminos de ripio y tierra, y 23 de tierra. La tabla siguiente detalla la información¹¹.

Tabla 70: Caminos y extensión aproximada unidad n° 1

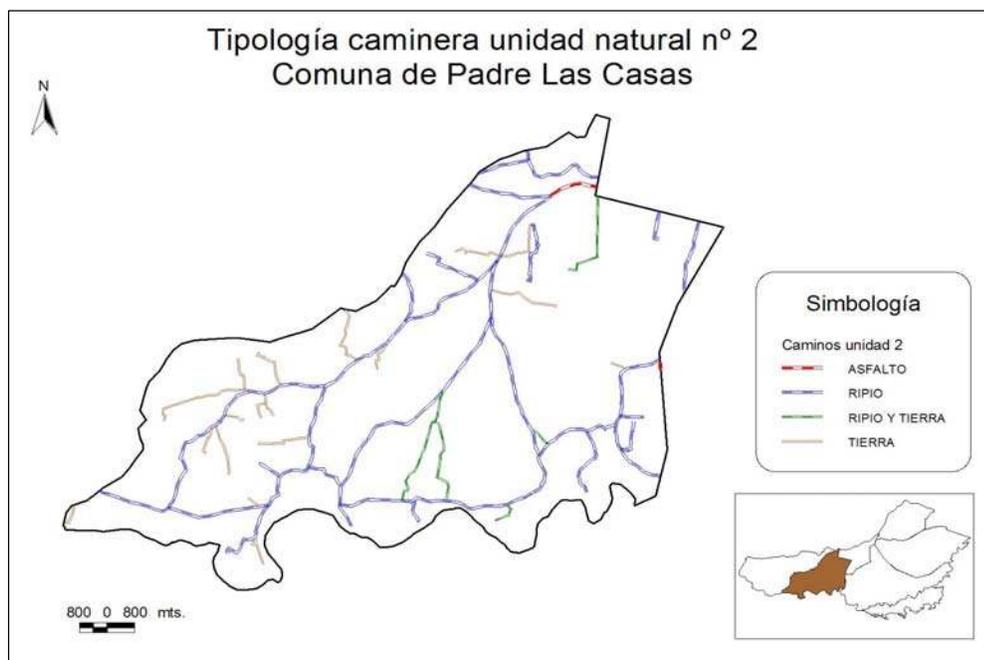
Unidad N° 1		
PAVIMENTO	N° DE CAMINOS	LARGO
Ripio	18	67.661 mts.
Ripio y Tierra	3	8.675 mts.
Tierra	23	31.176 mts.
Total	44	107.512 mts.

¹¹ Las extensiones de las vías de expresan en metros y sus valores son sólo aproximados, existiendo margen de error.

De los 44 caminos reconocidos, 3 son de segunda categoría, 11 de tercera categoría, 3 vecinales y 3 sin información.

Unidad Natural N° 2

Figura 32: Tipología caminera unidad natural n° 2



La segunda unidad (Distritos censales de Ñirrimapu y Maquehue) no presenta diferencias que evidencien un quiebre notorio con la unidad anteriormente señalada, salvo por su morfología, no tan acolinada e inclinada hacia el río Quepe. En cuanto al tipo de camino, se repite la presencia de caminos de ripio, ripio y tierra y tierra, y sólo un pequeño tramo de asfalto correspondiente a la ruta R-500 (Camino Maquehue-Aeropuerto, ver figura) y su distribución en el espacio es menos enmarañada que en la unidad anterior.

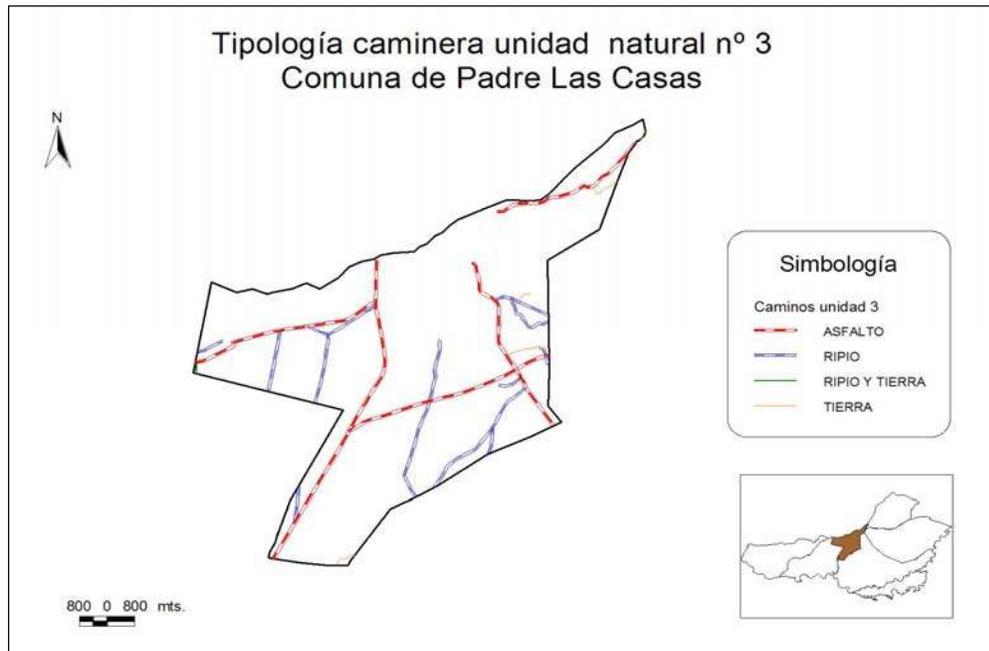
El detalle del número de caminos y las distancias de este distrito se muestra en la siguiente tabla.

Tabla 71: Caminos y extensión aproximada unidad natural N° 2

Unidad N° 2		
PAVIMENTO	N° DE CAMINOS	LARGO
Asfalto	1	820 mts.
Ripio	2	55.891 mts.
Ripio y Tierra	4	6.584 mts.
Tierra	17	13.421 mts.
Total	44	76.716 mts.

Unidad Natural N° 3

Figura 34: Tipología caminera unidad natural n° 3



Es sin duda la tercera unidad, la que presenta características que le otorgan diferencias cuantitativas y cualitativas a las dos anteriores, pues al ser el centro urbano de la Comuna, en esta unidad convergen tanto la estructura vial interurbana y urbana, siendo por tanto el nodo principal que se conecta con los cuatro puntos cardinales de la comuna.

Como en ninguna otra unidad homogénea, la presencia de camino asfaltado se transforma en un requerimiento básico de los dos distritos censales que le conforman (Padre las Casas y Aillacara). La ruta 5 sur permite conectar no tan solo esta unidad sino también a la comuna de norte a sur con la Región, carretera que se encuentra en su tramo de desplazamiento en buenas condiciones, siendo necesario su constante revisión y paulatina mantención. Es por ello que la presencia del By Pass se transforma en una obra que otorga una fuerte dosis de descongestión, expedita y ventajosa manera de conectar el desplazamiento de vehículos de mayor peso. Esta obra presenta una estructura sin mayores problemas en su estado, similar a la situación de los otros dos caminos asfaltados R 500, S51, y parte del S 269. Estas vías asfaltadas le otorgan a este distrito una posición estratégica en cuanto a desplazamiento de vehículos. Los caminos de tierra y ripio y tierra resultan menos en cantidad, situación asociada al carácter urbano de esta unidad.

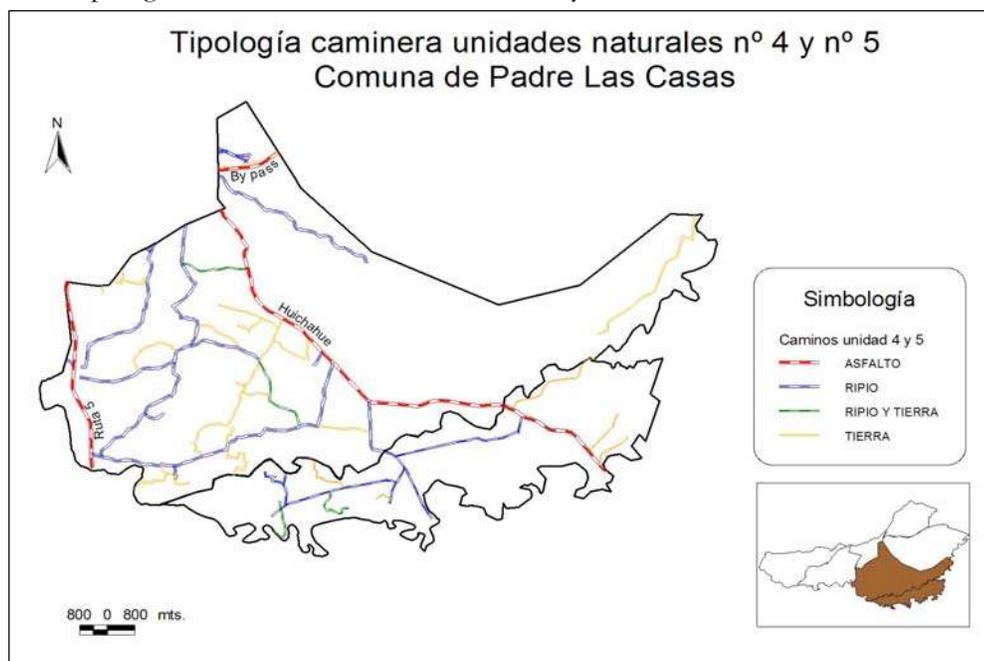
En cuanto a la extensión, el By Pass recorre en esta unidad aproximadamente 3390 metros, la Ruta 5 5420 metros, Maquehue con 3334, camino a Niagara 2700 y el la ruta a Cunco 3000 metros. La extensión de la red Vial interurbana se detalla en la siguiente tabla.

Tabla 72: Caminos y extensión aproximada unidad natural n° 3

Unidad N° 3		
PAVIMENTO	N° DE CAMINOS	LARGO
Asfalto	5	17.844 mts.
Ripio	12	10.423 mts.
Ripio y Tierra	1	2.122 mts.
Tierra	6	1.900 mts
Total	24	32.289 mts.

Unidad Natural N° 4 y 5

Figura 35: Tipología caminera unidades naturales n° 4 y 5



Se presenta la unidad 4 y 5, las cuales tienen características que desde la perspectiva vial resultan similares y no excluyentes. En la unidad 4, se experimenta un umbral o transición vial de características urbano rural, ya que al alejarse de los distritos censales urbanos otorga conectividad a Coyahue, Metrenco y Roble Huacho por el camino asfaltado llamado camino a Huichahue, a Cunco. En segundo orden de importancia los caminos de ripio y ripio y tierra, se transforman en las alternativas viales de mayor importancia en la medida en que avanzamos la sur. Aparece con fuerza los caminos de tierra que permiten conectar una serie de comunidades indígenas que interactúan con predios privados. La presencia de humedad en este tramo de la comuna, influenciado por su cercanía con el río Quepe, obliga a tener precauciones en la mantención del estado óptimo de estas vías de contacto con el espacio rural.

Como se puede observar en la imagen, en estas unidades destaca la presencia de la ruta S51 (Camino a Cunco) como eje central, acompañado de numerosas vías de segunda, tercera y vecinales. Llama la atención que al noreste de la ruta principal aparece un espacio, que corresponde al piedmot y umbral del Conunhuenu-Huenchuleo, zona donde tenemos la presencia de gran propiedad privada, por lo tanto, la información de las rutas al interior

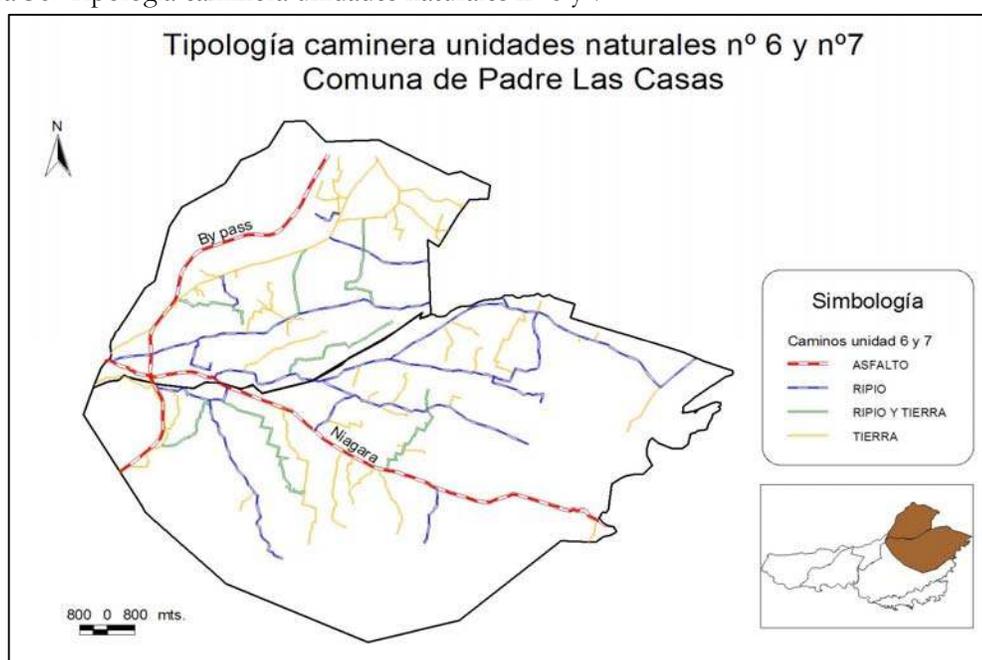
de estas propiedades es por ahora desconocida. La extensión de la red Vial interurbana se detalla en la siguiente tabla.

Tabla 73: Caminos y extensión aproximada unidades naturales n° 4 y 5

Unidad N° 4 y 5		
PAVIMENTO	N° DE CAMINOS	LARGO
Asfalto	3	23.680 mts.
Ripio	16	57.111 mts.
Ripio y Tierra	4	7.553 mts.
Tierra	23	37.197 mts.
Total	46	125.541 mts.

Unidad Natural N° 6 y 7

Figura 36: Tipología caminera unidades naturales n° 6 y 7



Mientras la unidad 4 y 5 evidencian una transición al espacio rural, la unidad 6 y 7 no quisieran abandonar la suerte de urbanismo de las unidad 3. La presencia del By Pass y la ruta a Niagara sumada a una nutrida red de caminos de ripio, ripio y tierra y tierra le tortean una alternativa vial de importancia estratégica con las comunas que circundan.

Las vías de tierra son la tónica y la alternativa de conectividad más usada. Frecuentemente son tramos cortos, pero sumados, los caminos de tierra en estas unidades presentan la mayor extensión en la comuna, con 62.480 metros de camino de éste pavimento, incluidos 3.880 metros que recorren a orillas del By pass. Le siguen largos caminos de ripio que alcanzan los 56.270 metros de extensión. La información se detalla en la siguiente tabla.

Tabla 74: Caminos y extensión aproximada unidades naturales n° 6 y 7

Unidad N° 6 y 7		
PAVIMENTO	N° DE CAMINOS	LARGO
Asfalto	2	26.000 mts.
Ripio	13	56.270 mts.
Ripio y Tierra	8	20.600 mts.
Tierra	43	62.480 mts.
Total	66	165.350 mts.

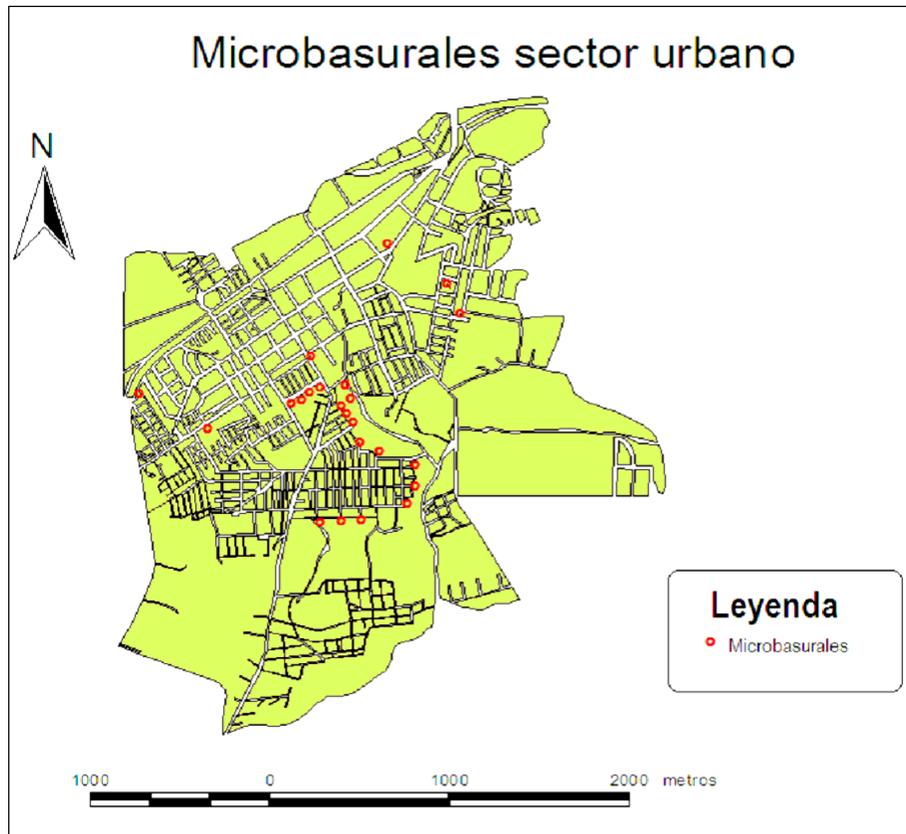
SEXTA PARTE: MEDIO AMBIENTE

1. Localización micro basurales

1.1. Área urbana

En cuanto a la ubicación que presentan los microbasurales en el sector urbano del distrito de Padre las Casas, es posible señalar que se proyecta una tendencia de localización que apunta a lugares y espacios baldíos y sitios eriazos como rasgos preferenciales de emplazamiento.

Figura 37: Mapa de ubicación de microbasurales, sector urbano



En relación a ello, tres son los espacios urbanos que presentan estas características. Como se señala a continuación el sitio eriazo emplazado en el cuadrante formado por las calles Tomas Guevara, las Cañas, Maquehue y Avenida los Misioneros, presenta en esta última un continuo foco de aparición esporádica de micro basurales. Esta área comprende la Población San Francisco de Asís correspondiente a la unión vecinal de Thiers. Dicha población está constituida por familias que de clase media y baja, con construcciones de piso y medio, y pasajes de aproximadamente 6 metros de ancho.

Al este de este espacio urbano descrito, cruzando la calle Maquehue, es posible acceder a un segundo espacio, por medio de un pasaje sin nombre y sin pavimentar, que presenta características semi - urbanas, ello producto de lo extenso de los matorrales y pastizales que crece a lo largo del estero que allí se encuentra. En dicha área se proyecta la construcción de la Avenida la Quebrada. Este sector correspondiente a la unidad vecinal Alianza presenta a lo largo una alta concentración de microbasurales, los cuales se ubican al terminar los pasajes de la población los Caciques. Sin duda que la alta concentración de

microbasurales responde a un modelo cultural de satisfacer una necesidad inmediata que en este caso implica deshacerse de lo que ya no sirve.

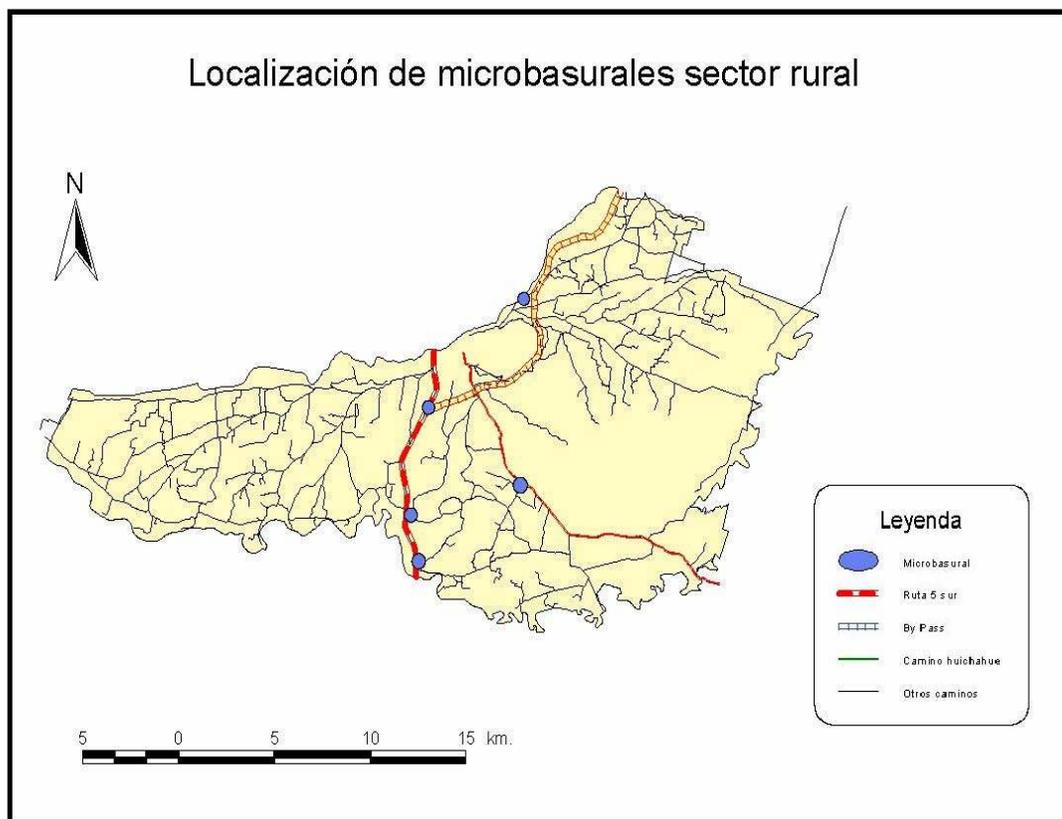
Al extremo noroeste de la ciudad, se presenta un nuevo sitio eriazo que corta la proyección de la calle Lord Cocharne, impidiendo la unión con la calle Mac – Iver, a la cual se accede por medio de dos accesos en pendiente que permite solamente el paso de peatones (es decir veredas o acera) uniendo la calle Lord Cocharne y paralelo a ello el pasaje Padre Vicente. Entre ambas aceras se presenta un espacio amplio en matorrales y pastos que implican la aparición de acumulación de basura en menor escala que los ya señalados.

Como se ha señalado, una de las características que presentan la aparición de los microbasurales, se expresa en lo repentino de su relocalización y lo dinámico de su movimiento, el que responde a satisfacer necesidades puntuales de la población. En relación a ello se reconoce una característica cultural de la población en que aparecen estos potenciales focos de insalubridad, ya que el cuidado y preservación del medio debe ser la constante del proceso de expansión de los espacios urbanos.

1.2. Ubicación de micro basurales en el espacio rural de la comuna

En cuanto a la identificación de micro basurales presentes en el sector rural, la sección norte de la comuna presenta a lo largo de los caminos, una mayor tendencia a la proliferación de micro basurales, presentando una ubicación aleatoria, cercana a los límites entre el espacio urbano y rural. Cabe recordar que la ubicación de micro basurales responde a un criterio esporádico, espontáneo y en continuo desplazamiento.

Figura 38: Localización de microbasurales sector rural



En este caso, el camino de tierra que orientado al Este conecta con el sector de Truf-truf, presenta a los $38^{\circ} 45' 990''$ de latitud y $72^{\circ} 33' 399''$, un micro basural de mayor envergadura, a los pies del Bay Pass, ya que corresponde a un camino de constante flujo de personas carretelas principalmente, cercano al cual existen parcelas y población rural.

Foto 18: Micro basural a los pies del By Pass



Es precisamente a un costado de este camino, que conecta las comunidades Juan Manqueche, Juan Catrilaf, Juan Huetelen con la escuela San Martín de Porres, el que presenta un constante foco de proliferación de microbasurales.

En estos sectores la actividad agrícolas es la principal actividad, siendo constates la presencia de invernaderos desde el camino, tanto al lado norte del Bay Pas como al sur de el, razón por la cual la proliferación de micro basurales, debe transformarse en una preocupación en su control. Los focos infecciosos son uno de los aspectos que debe considerarse con particular cuidado en este sector ya que en espacios rurales y semiurbanos atrae la presencia de roedores como principales agentes contaminantes.

Foto 19 y 20:



El camino de tierra que se desplaza de manera paralela al río Cautín presenta un foco repentino de microbasurales, especialmente en la ribera del río y a un costado del camino, otorgando una visión del sector San Antonio de la ribera sur de Temuco.

Foto 21 y 22: Río Cautín, y camino borde río Cautín.



Es precisamente en sectores con alto grado de matorrales en que la acumulación de desperdicios se hace más constante. Interesante de señalar es el rasgo que presenta a los caminos ripiados y de tierra como los que presentan más cantidad de micro basurales, unido a los lugares que se encuentran en tramos de transición entre espacio urbano rural.

Foto 23:



Al Sur este de la comuna, por el camino a Cunco, el camino que lleva al fundo Santa Catalina, presenta una serie de espacios que se transforman en lugares potenciales para la proliferación de micro basurales, potenciados principalmente por automovilistas que circulan en estos espacios.

Foto 24 y 25:



Es precisamente en espacios con alta humedad en que se proyecta este tipo de amenaza sanitaria.

Continuando al sur de la Comuna la presencia de potenciales micro basurales y la constante presencia del hombre en estos espacios genera una cuota de alarma. Por el camino a Huichahue, pasando la comunidad de Juan de Dios, se perciben pequeñas propiedades de plantaciones frutales, encontrándose la Escuela Francisco Quereban que cuenta con 106 alumnos y cursos de 1 a 8 básico, perteneciente a la comunidad Paillanao, registrándose el comienzo un potencial microbasural.

Foto 26: Escuela Francisco Quereban



2.- Contaminación ambiental

La información que se revisa a continuación esta elaborada en base al Estudio de Apoyo para la Elaboración de un Plan de Gestión de la Calidad del Aire para las Comunas de Temuco y Padre Las Casas. Generación de Información sobre Condiciones de

Calidad de Aire

Las mediciones continuas de MP10 con equipo TEOM en Padre las Casas se están realizando desde Abril de 2002, mientras que las mediciones de variable meteorológicas (Temperatura, humedad relativa, velocidad y dirección del viento) se realizan desde mediados de enero de 2003.

La estación de monitoreo de material particulado y variables meteorológicas de Padre Las Casas fue instalada en Abril de 2002. Actualmente, la operación de la estación está a cargo de CONAMA IX región de La Araucanía,

Esta información son los resultados de la validación de datos para el período Octubre de 2002 a Diciembre de 2003.

2.1.- Mediciones de material particulado con TEOM y meteorología realizadas en Padre Las Casas

La estación de monitoreo de Padre las Casas se encuentra emplazada dentro del límite urbano de Padre Las Casas hacia el sureste del casco urbano más antiguo y consolidado. La zona corresponde a un sector de estrato socioeconómico medio bajo, con algunas edificaciones de bloques de departamentos de mediana altura. El sector presenta colinas suaves sin grandes obstáculos para la circulación del aire, instalando la estación en la cima de una de estas colinas.

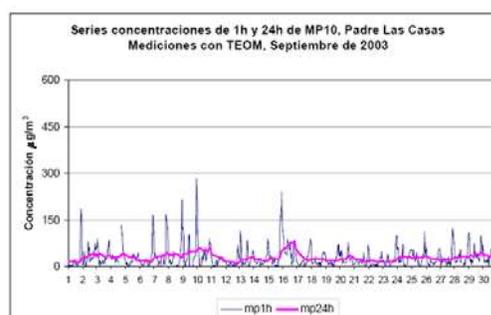
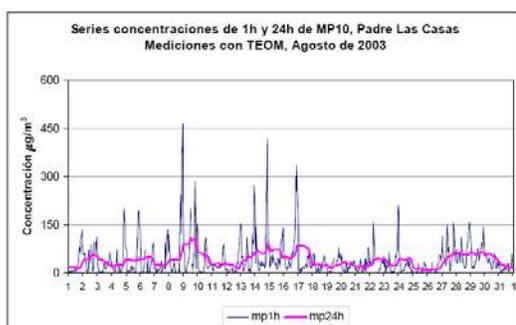
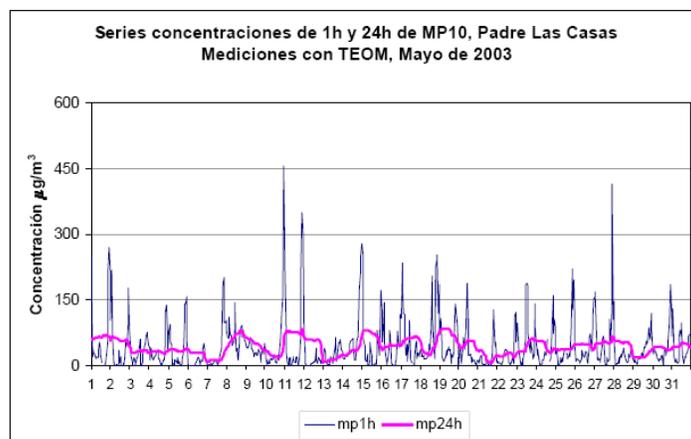
Las coordenadas del lugar de ubicación de la estación son: 709179 y S705983 (Uso56) o 708994 y S705725 (uso 69).

2.3 Contaminación del aire

Uno de los problemas más impactantes desde el punto de vista ambiental, lo constituye la contaminación del aire, ya que tiene relevantes impactos socioeconómicos sobre la población, especialmente en la salud de los más jóvenes y más adultos.

Tanto en Padre las Casas como en Temuco, la contaminación atmosférica debido a las altas concentraciones de material particulado, se ha constituido en un serio problema y que al parecer, su solución no esta cercana.

No obstante que los problemas de contaminación del aire en Padre Las Casas son de menor magnitud en promedio en comparación a Temuco, estos presentan un impacto significativo al considerar los valores diarios.



Fuente: Fundación Centro Nacional del Medio Ambiente 2004.

Como se observa en los gráficos anteriores, para mediciones en los meses de Mayo, Agosto y septiembre del año 2003, los valores en promedio no superan la norma de concentración de 150 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, situación que haría pensar que no existen problemas de contaminación atmosférica en la ciudad, pero al considerar los valores de 1 hora, se observa que la norma es traspasada durante varios días, especialmente en Mayo, donde se presentan días en que los valores sobre la son superiores en dos o tres veces.

El informe señala que “la mayoría de los días en que las concentraciones de 24h (máximas diarias) sobrepasa la norma de calidad los máximos se alcanzan con un marcado desfase respecto a las concentraciones horarias, las cuales aumentan fuertemente durante la noche, a partir de las 19h, coincidiendo con bajas temperaturas que incentiva el uso de calefacción domiciliarias (fuerte uso de leña) y una disminución en la intensidad los vientos que llegan a valores cercanos a calma (menores de 0.7 m/s) provenientes desde el sector norte de la ciudad (con componentes N, NNW, NNE, ENE en algunos casos), esta condición se mantiene hasta algunas horas pasado de medianoche. Luego, junto al aumento de la intensidad de viento que favorece la dispersión las concentraciones horarias disminuyen bruscamente cayendo a niveles cercanos a cero en ocasiones de alta humedad relativa (mayor a 95%)”. Agrega el informe que, considerando el período de altas concentraciones, es decir mayo-agosto, el año 2003 presenta una concentración promedio de 57.2 mg/m^3 mayor que igual período en los años 2002 y 2001 con 48.2 mg/m^3 y 51 mg/m^3 respectivamente. Además, durante el año 2003 se registraron altas concentraciones, comparables a las registradas en el año 2001, alcanzando una concentración horaria máxima de 859 mg/m^3 . En este período, las concentraciones de 24h muestran un aumento de los valores máximos en cada año, con 181.6 mg/m^3 en el año

SEPTIMA PARTE: GESTION MUNICIPAL

1. Análisis Inversión Municipal 1997 – 2005 en diferentes sectores

El siguiente análisis de inversión municipal se ha realizado bajo dos miradas, la primera de ellas revisando lo que ha sido la inversión municipal en los diferentes sectores a lo largo del periodo en estudio, 1997 – 2005, en cuanto a niveles de inversión total y luego inversión desagregada urbano / rural.

La segunda mirada tiene relación con revisar los niveles de inversión por sector versus los lineamientos estratégicos planteados en las matrices de planificación. Es sabido que el Plan de Desarrollo Comunal 1999 – 2008 de la comuna de Padre Las Casas contempla cuatro áreas de acción en torno a las cuales orienta los planes o programas específicos a desarrollar y para cada una de esas áreas específicas contempla líneas de acción que dan las orientaciones por las cuales se debe guiar la inversión municipal.

Como una forma de evaluar si la inversión realizada en la comuna durante el periodo en estudio, 1997 – 2005, tuvo relación con lo que en un comienzo fue planteado en las matrices de planificación es que la información proporcionada por el municipio en cuanto a inversión municipal fue filtrada por área de acción y para cada uno de sus lineamientos, pudiendo de este modo visualizar claramente cuales lineamientos han sido considerados a la hora de realizar la inversión.

Tabla 75: Definición de áreas y sus lineamientos

ÁREA	LINEAMIENTO	DESCRIPCIÓN
Educación	L1	Mejoramiento de la Infraestructura Educacional Comunal
	L2	Mejoramiento de los Planes y Programas del Sistema Educacional, adecuados a la realidad Comunal
	L3	Participación Comunitaria para Implementar y Ejecutar Iniciativas Educativas
	L4	Gestión Municipal Educacional
Salud	L1	Fomento, protección y prevención de la salud
	L2	Infraestructura adecuada a las necesidades locales
	L3	Equipamiento operativo básico
Vivienda Y Ordenamiento Territorial	L1	Identificación y Ordenamiento Territorial del recurso suelo urbano existente en la Comuna
	L2	Saneamiento Situación Real Comités de Vivienda
	L3	Líneas de Apoyo a familias carenciadas
	L4	Dotación de Servicios Básicos
	L5	Saneamiento Básico
	L6	Saneamiento de Títulos
	L7	Potenciar soluciones colectivas desde la organización y recurso suelo
	L8	Infraestructura Urbanística
	L9	Privilegiar la construcción de subsidios rurales
	L10	Línea de Información y Capacitación en el tema Vivienda
	L11	Infraestructura vial
Desarrollo Económico	L1	Productiva (Superficie productiva, calidad de suelos, tipos de producción, forma de tenencia de tierra, disponibilidad de agua, infraestructura productiva)
	L2	Organizacional (Asociaciones productivas, tipo de organización, fortaleza

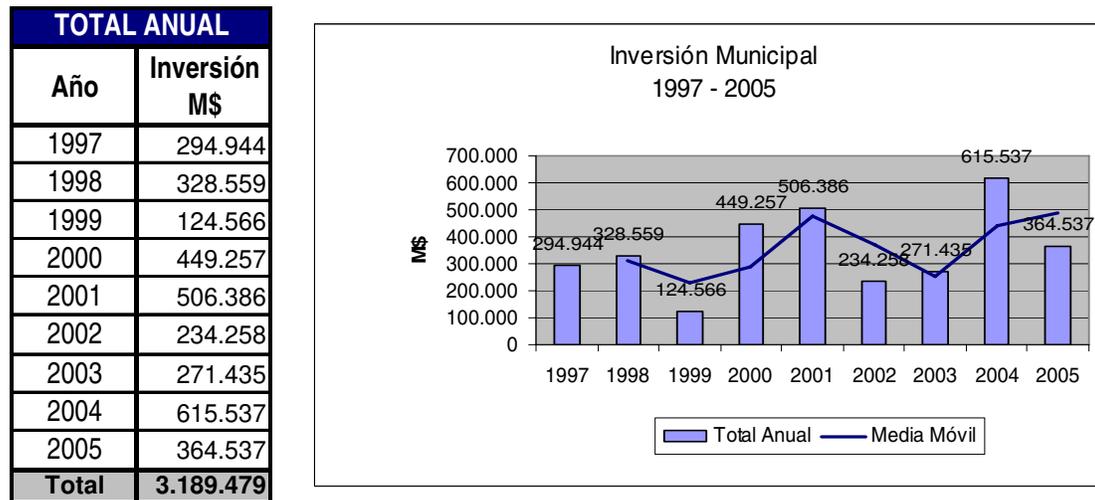
		de la organización, influencia de la asociación en los mercados, capacidad de gestión, relaciones productivas con el municipio, disposición para organizarse)
	L3	Innovación Tecnológica (Capacitación productiva y de comercialización, presencia de organizaciones con capacidades tecnológicas, originar base de información estadística de la actividad productiva rural, certificación e identificación productiva comunal, incorporación de los procesos productivos a la educación formal)

2.1 Análisis Periodo 1997 – 2005

El análisis de la inversión municipal realizada durante el periodo 1997 - 2005, nos muestra que la inversión esta centrada en cuatro áreas: Desarrollo Económico, Vivienda y Ordenamiento Territorial, Educación y Salud.

A lo largo del periodo se ha mantenido un nivel de inversión promedio de M\$ 354,387 por año, destacándose el máximo de inversión el año 2004 alcanzando M\$ 615,537 debido a que ese año se ejecutaron tres grandes proyectos: Implementación Nueva Especialidad Educativa (I Etapa), Programa de Desarrollo Económico y el Mejoramiento Estadio Municipal, cada uno de estos considerando montos en un rango de M\$ 76,000 a M\$ 103,000 aproximadamente.

Gráfico 156: Detalle Inversión Municipal periodo 1997-2005



Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

Para cada uno de los años en estudio se destaca el máximo de inversión y lo que corresponde sobre el total invertido en el año:

Tabla 85: Proyectos y montos de inversión

Año	Área	Proyecto	Total Área M\$	Monto Proy. M\$	% sobre el total
1997	V. y O. Territorial	Instalación y Habilitación Municipal	294.944	239.811	81,3%
1998	D° Económico	Mantenimiento Caminos Comunales	328.559	132.496	40,3%
1999	D° Económico	Mantenimiento Caminos Comunales	124.566	15.000	12,0%
2000	V. y O. Territorial	Const.Casetas Sanitarias P.Meza II	449.257	155.970	34,7%
2001	D° Económico	Programa Desarrollo Económico	506.386	84.230	16,6%
2002	D° Económico	Programa Desarrollo Económico	234.258	79.001	33,7%
2003	D° Económico	Programa Desarrollo Económico	271.435	71.428	26,3%
2004	Educación	Implementación Nueva Unidad Educativa	615.537	103.497	16,8%
2005	D° Económico	Programa Desarrollo Económico	364.537	92.663	25,4%

Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

2 Inversión por Sector

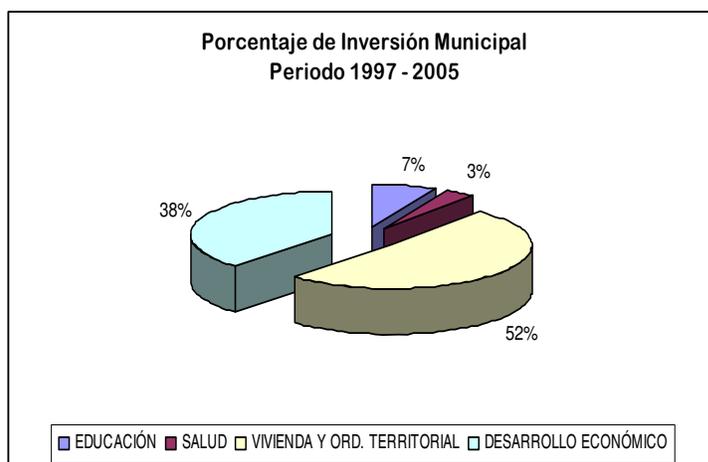
Durante dicho periodo se registro una inversión total de M\$ 3, 189,479. De los cuales M\$ 109,845 fueron para el sector salud, por debajo de los otros tres sectores educación, vivienda y ordenamiento territorial y desarrollo económico que recibieron M\$ 235,547, M\$ 1, 633,450 y M\$ 1, 210,637 respectivamente.

La participación de cada uno de estos sectores, ubica en primer lugar al sector vivienda y ordenamiento territorial con un 52%, seguido del sector desarrollo económico con un 38%. Muy por debajo se encuentran los otros dos sectores educación y salud con un 7% y 3% respectivamente.

Tabla 76: Participación porcentual inversión por sectores

Area Inversión	Total M\$	% Participación
Educación	235.547	7%
Salud	109.845	3%
Vivienda y Ordenamiento Territorial	1.633.450	52%
Desarrollo Económico	1.210.637	38%
TOTAL INV.MUNICIPAL	3.189.479	100%

Gráfico157: Distribución de la inversión Municipal en porcentaje



Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

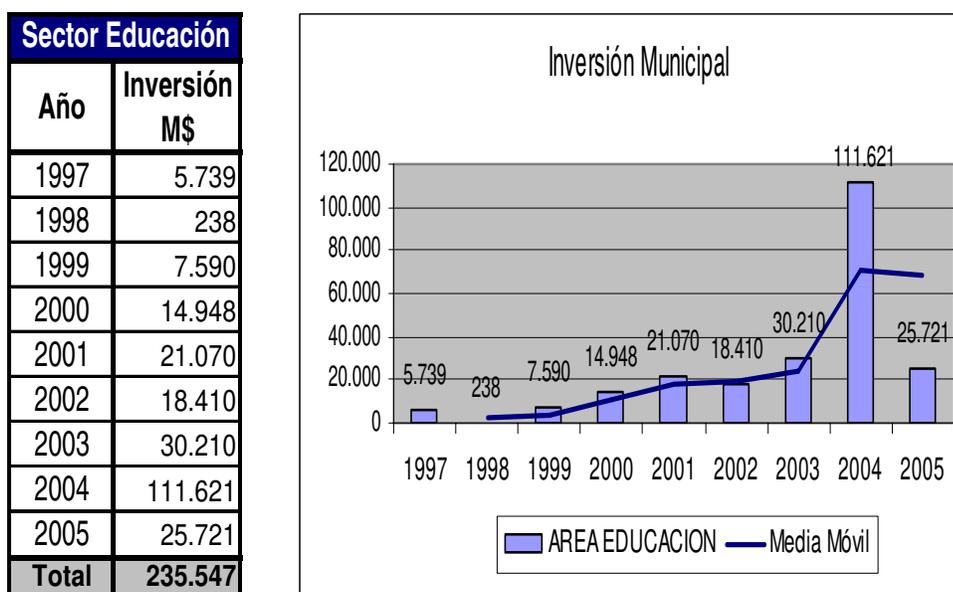
2.3 Análisis por Área de Inversión

2.3.1 Área Educación

a) Inversión Total

Durante el periodo 1997 – 2005 la inversión total efectuada en este sector alcanzó los M\$ 235,547, concentrando la mayor inversión en construcciones de algún tipo para el establecimiento, implementación de diversas área y reparación de los propios establecimientos. En menor cantidad aparecen cierres perimetrales, habilitación de nuevos espacios y proyectos propios de alguna unidad escolar.

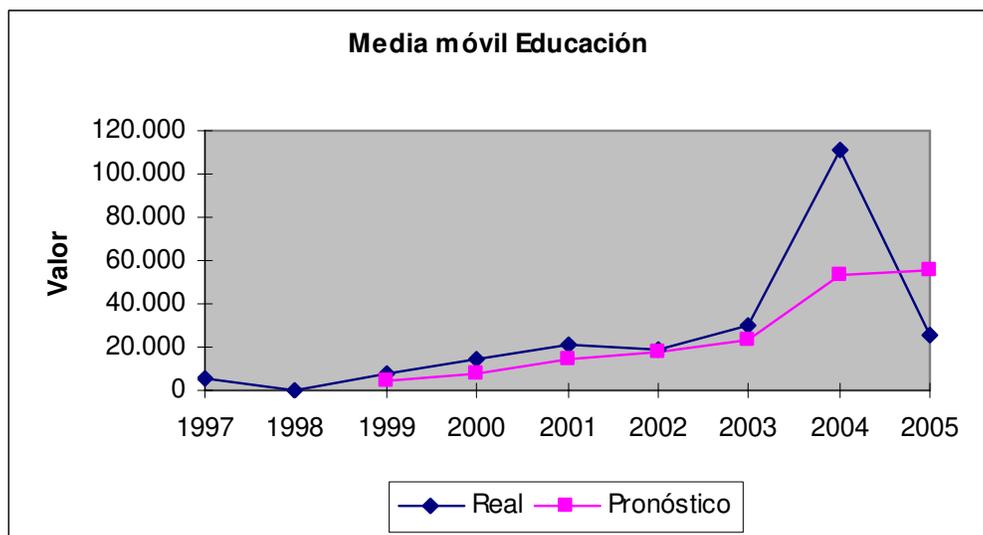
Gráfico 158: Inversión municipal sector educación



Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

Al hacer una proyección al inicio del periodo para los años 1999 al 2005 se observa que la mayor parte del periodo la inversión real estuvo por sobre lo que se proyectaba invertir en el sector, mostrando un incremento significativo de un 269% entre el año 2003 y 2004 debido a la implementación de una nueva especialidad educativa, en su primera etapa (M\$ 103,497).

Gráfico 159: Proyección inversión real en Educación

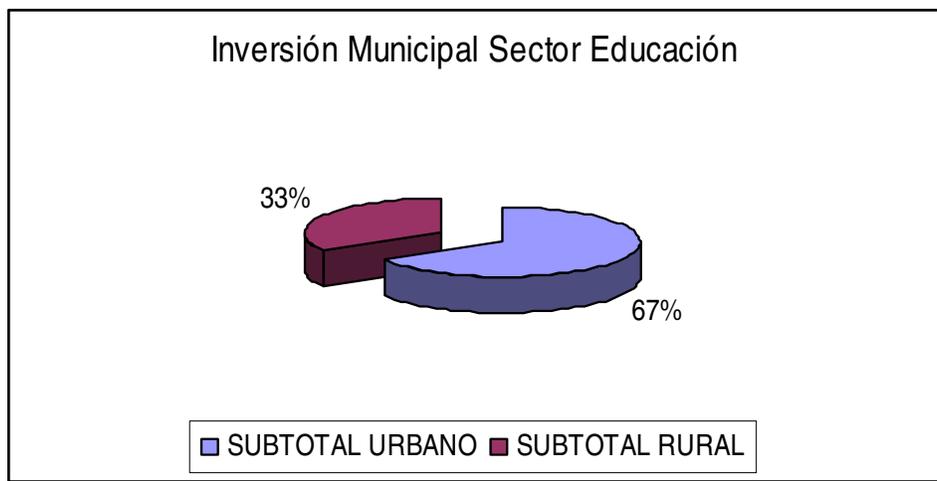


Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

B) Inversión Desagregada Urbano / Rural

Durante el periodo en estudio la inversión se distribuyó entre los sectores urbano y rural, alcanzando la inversión en el sector urbano un 67% y un 33% para el sector rural.

Gráfico 159: inversión municipal sector Educación



Un análisis en detalle muestra que la distribución de la inversión en estos dos sectores no ha sido constante a lo largo del periodo. Para los años 1997 y 1998 sólo se invirtió en el sector urbano de la comuna y un caso similar se dio en los años 2001 y 2002 para el sector rural.

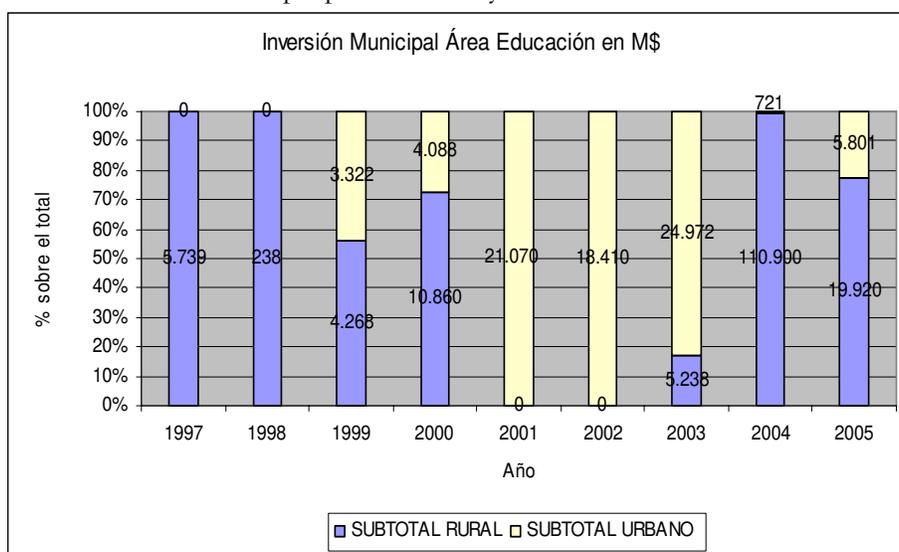
En cuanto a los niveles de inversión, en el sector urbano, fluctúa entre un mínimo de M\$ 238 en el año 1998 y un máximo de M\$ 110,900 en el año 2004, presentando el mayor incremento entre los años 2003 y 2004 como se indicó anteriormente.

Para el caso del sector rural, los niveles de inversión muestran su mayor incremento entre los años 2000 y 2001, siendo este de un 415%, debido a la ampliación de salas de clases, ampliación de un comedor y la creación de jardines infantiles familiares.

Tabla 77: Montos invertidos sector rural y Urbano

AREA EDUCACION	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
SUBTOTAL URBANO	5.739	238	4.268	10.860	0	0	5.238	110.900	19.920
SUBTOTAL RURAL	0	0	3.322	4.088	21.070	18.410	24.972	721	5.801
TOTAL AREA EDUCACIÓN	5.739	238	7.590	14.948	21.070	18.410	30.210	111.621	25.721

Gráfico 160: Inversión municipal por área rural y urbana 1997-2005



Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

c) Inversión v/s Lineamientos

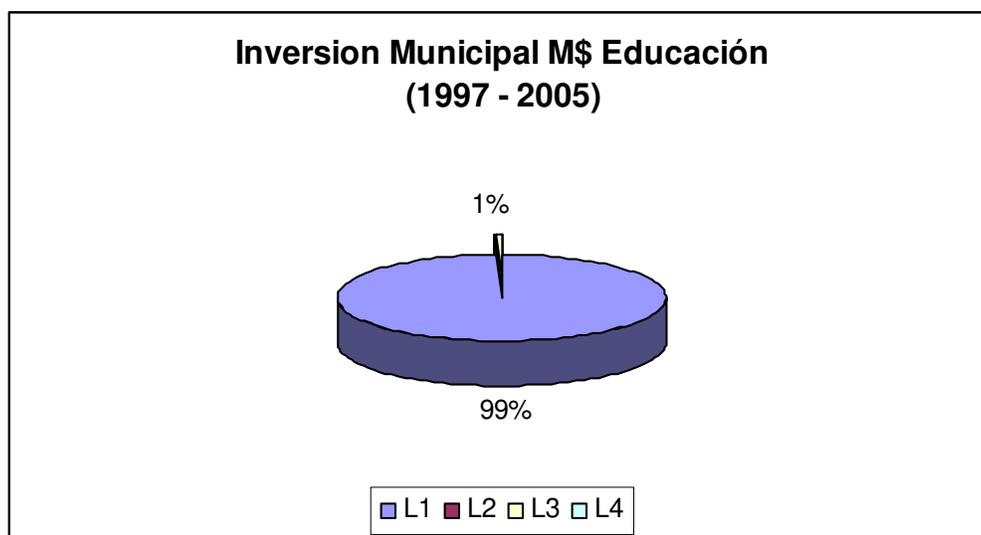
Tabla 78: Lineamientos para la inversión en Educación

LINEAMIENTO	DESCRIPCIÓN
L1	Mejoramiento de la Infraestructura Educacional Comunal
L2	Mejoramiento de los Planes y Programas del Sistema Educacional, adecuados a la realidad Comunal
L3	Participación Comunitaria para Implementar y Ejecutar Iniciativas Educativas
L4	Gestión Municipal Educacional

Tabla 79: Inversión municipal por lineamiento 1997-2005)

Lineamiento Identificado	Inversión Municipal M ^a (1997 - 2005)			
	Urbano	Rural	Total	%
L1	157.163	77.046	234.209	99,4%
L2	0	0	0	0,0%
L3	0	1.338	1.338	0,6%
L4	0	0	0	0,0%
TOTAL EDUCACIÓN			235.547	100,0%

Gráfico 161: Distribución porcentual de la inversión por lineamiento



Al observar como se distribuyó la inversión en el sector educación es claro que los recursos fueron asignados casi en su totalidad para mejoramiento de la infraestructura educacional, más de 234.000 millones han permitido avanzar en este sentido tanto en el sector urbano como en el rural. En el caso del sector urbano la mayor inversión fue realizada en el proyecto de Implementación Nueva Especialidad Educativa, I Etapa, registrando M\$ 123,417

La preocupación es que para dos de los cuatro lineamientos no se han asignado recursos, siendo las áreas de gestión y planificación importantes para el logro de los objetivos planteados.

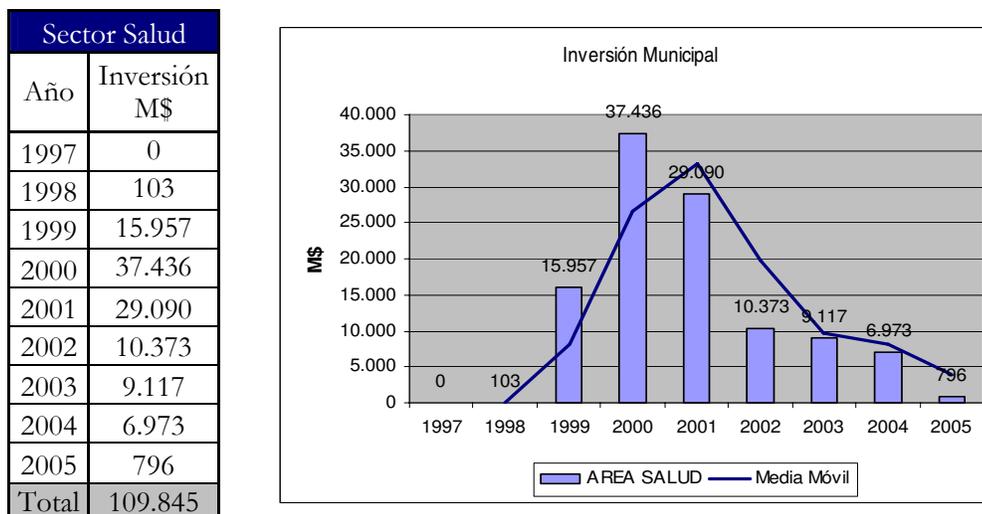
2.3.4 Área Salud

a) Inversión Total

Durante el periodo 1997 – 2005 la inversión total efectuada en este sector alcanzó los M\$ 109,845, concentrando la mayor inversión en la construcción de oficinas en el consultorio, mejoramiento de estaciones medico rurales, habilitación e implementación del

centro de salud familiar y la construcción y habilitación del centro para el programa Control Niño Sano.

Gráfico 162: Inversión municipal en Salud

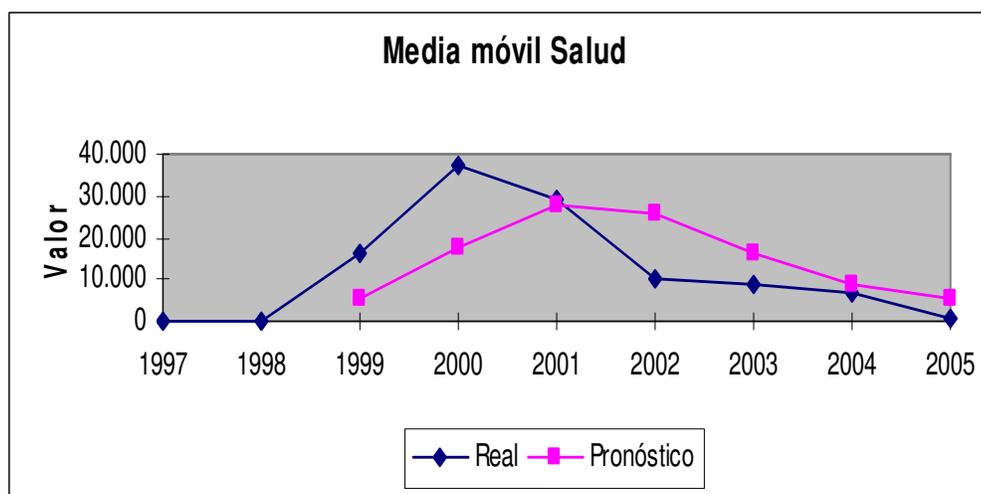


Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

Comparando la inversión pronosticada versus la inversión real se observa que hasta el año 2001 la inversión real fue superior a la pronosticada, alcanzando el máximo en el año 2000 (M\$ 32,961) lo que se traduce en un aumento del 134% sobre la inversión realizada el año 1999.

Siguiendo el análisis en el tiempo se observa que para el año 2002, 2003, 2004 se realizaron inversiones dentro del rango de los M\$ 6,000 a M\$ 10,000, manteniendo un promedio de M\$ 8,821, no obstante se produjo una fuerte caída en el nivel de inversión para el año 2005 alcanzando este la suma de M\$ 796 muy por debajo de lo pronosticado.

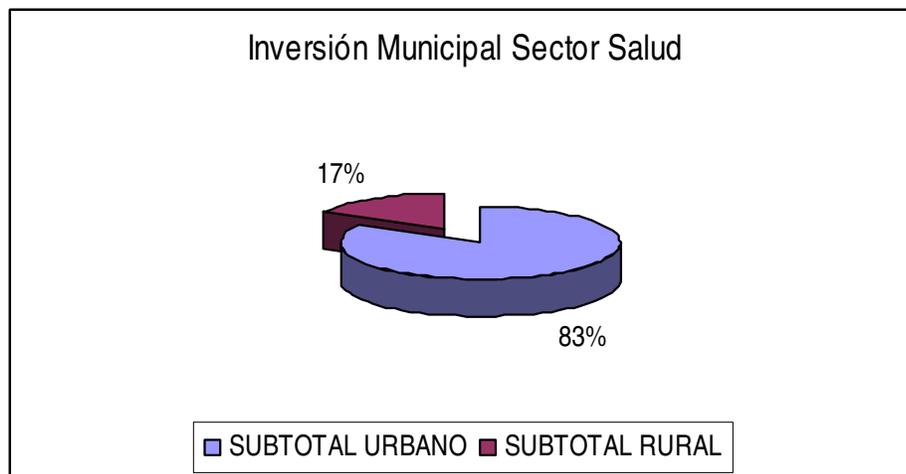
Gráfico 162: Proyección de la inversión real en Salud



Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

b) Inversión Desagregada Urbano / Rural

Durante el periodo en estudio la inversión se distribuyó entre los sectores urbano y rural, alcanzando la inversión en el sector urbano un 83% y un 17% para el sector rural.
 Gráfico 163: Distribución porcentual inversión Municipal en salud



Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

A lo largo del periodo la inversión municipal realizada en estos dos sectores ha sido alternada, esto quiere decir que para la mayoría de los años en estudio se invirtió en un solo sector y sólo en dos años de invirtió en ambos sectores, como es el caso de los años 2000 y 2001.

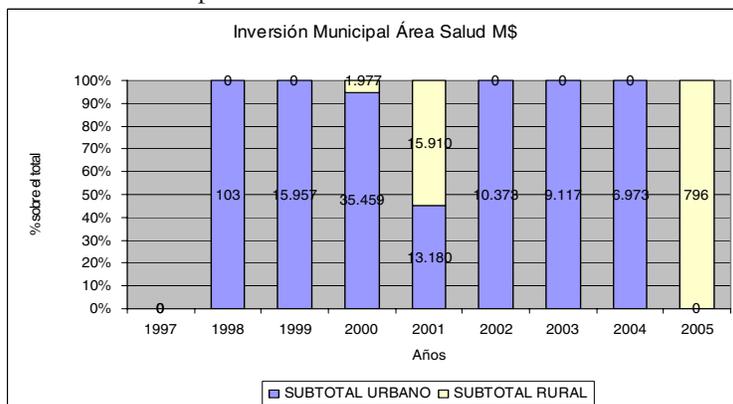
En cuanto a los niveles de inversión, en el sector urbano, fluctúa entre un mínimo de M\$ 103 en el año 1998 y un máximo de M\$ 35,459 en el año 2000, presentando el mayor incremento entre los años 1999 y 2000.

Para el caso del sector rural, los niveles de inversión muestran su mayor incremento entre los años 2000 y 2001, siendo este de un 705%, debido al mejoramiento de estaciones medicas rurales.

Tabla 80: Montos invertidos sector rural y Urbano

AREA SALUD	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Total M\$
SUBTOTAL URBANO	0	103	15.957	35.459	13.180	10.373	9.117	6.973	0	91.162
SUBTOTAL RURAL	0	0	0	1.977	15.910	0	0	0	796	18.683
TOTAL AREA SALUD	0	103	15.957	37.436	29.090	10.373	9.117	6.973	796	109.845

Gráfico 164: Inversión Municipal área salud.



Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

c) Inversión v/s Lineamientos

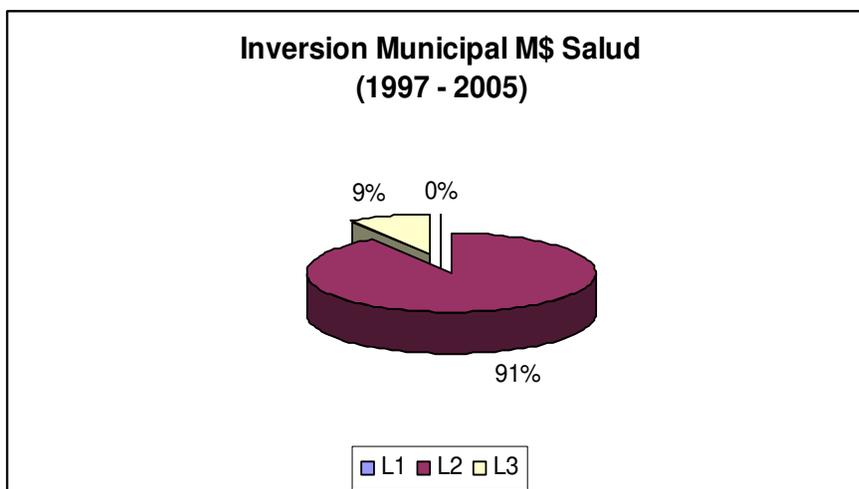
Tabla 81: Lineamientos para la inversión en salud

LINEAMIENTO	DESCRIPCIÓN
L1	Fomento, protección y prevención de la salud
L2	Infraestructura adecuada a las necesidades locales
L3	Equipamiento operativo básico

Tabla 82: Inversión municipal en salud según lineamiento.

Lineamiento Identificado	Inversión Municipal M\$ (1997 - 2005)			
	Urbano	Rural	Total	%
L1	0	0	0	0,0%
L2	83.060	16.706	99.766	90,8%
L3	8.102	1.977	10.079	9,2%
TOTAL SALUD			109.845	100,0%

Gráfico 165: distribución porcentual inversión municipal en Salud



En el caso del sector salud, la inversión municipal para el periodo en estudio fue enfocada en su totalidad a proyectos de infraestructura y equipamiento básico, alcanzando un 90,8% y un 9,2% respectivamente del monto total (M\$ 109,845). En este sector se dejó de lado a la hora de invertir los temas relacionados a fomento, protección y prevención de la salud.

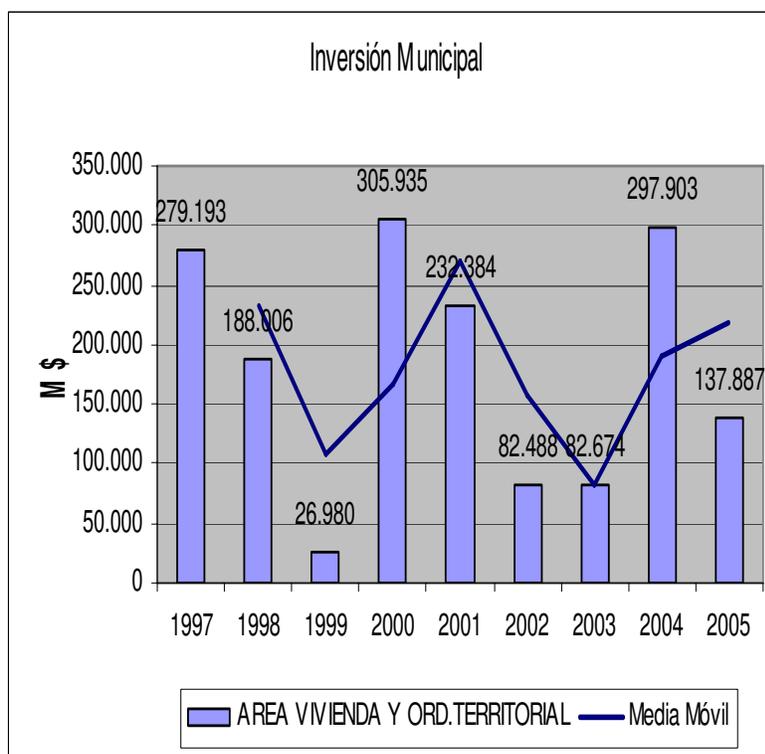
2.3.5 Área Vivienda y Ordenamiento Territorial

a) Inversión Total

Durante el periodo 1997 – 2005 la inversión efectuada en este sector alcanzó los M\$ 1, 633,450 lo que representa el 51% del total invertido por el municipio en el periodo en estudio, concentrando la mayor inversión en la instalación y habilitación municipal el año 1998, construcción de casetas sanitarias (Población Meza II) en el año 2000 y el mejoramiento de la calle Villa Alegre entre los años 2001 y 2004.

Gráfico 165: Inversión municipal en Áreas vivienda y ordenamiento territorial

Sector V. y O.Territorial	
Año	Inversión M\$
1997	279.193
1998	188.006
1999	26.980
2000	305.935
2001	232.384
2002	82.488
2003	82.674
2004	297.903
2005	137.887
Total	1.633.450

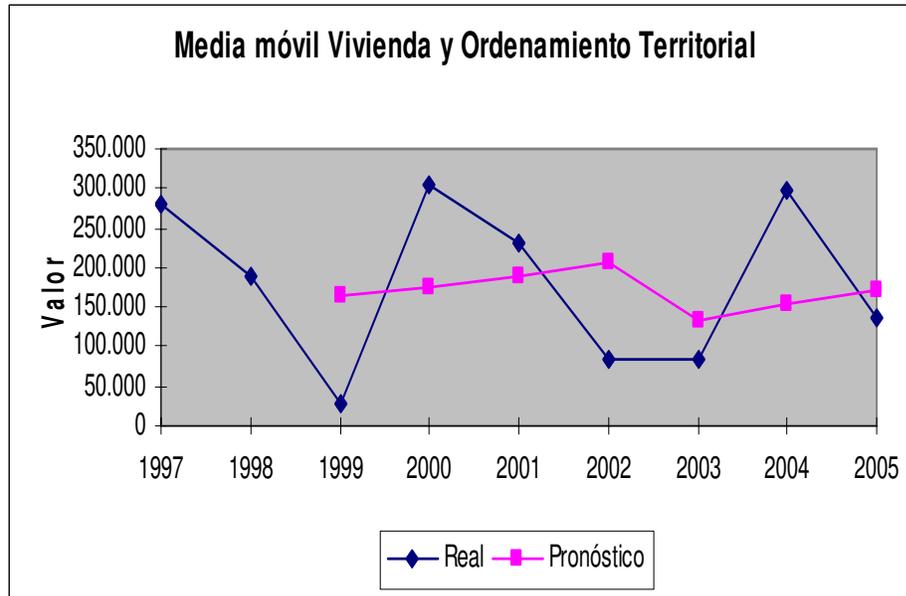


Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

Al observar la inversión real durante el periodo 1997 – 2005 se observa que se cruza en varias oportunidades con la inversión proyectada, lo que da cuenta de una inversión real un tanto inestable en el tiempo, presentando marcadas diferencias entre sus máximos y mínimos de inversión.

Los máximos de inversión estuvieron marcados por obras significativas, como lo fue durante el periodo 1997 con la instalación y habilitación del municipio, el año 2000 por la construcción de casetas sanitarias en la Población Meza II y el año 2004 por diversas obras de mejoramiento.

Gráfico 166: Media móvil vivienda y ordenamiento territorial

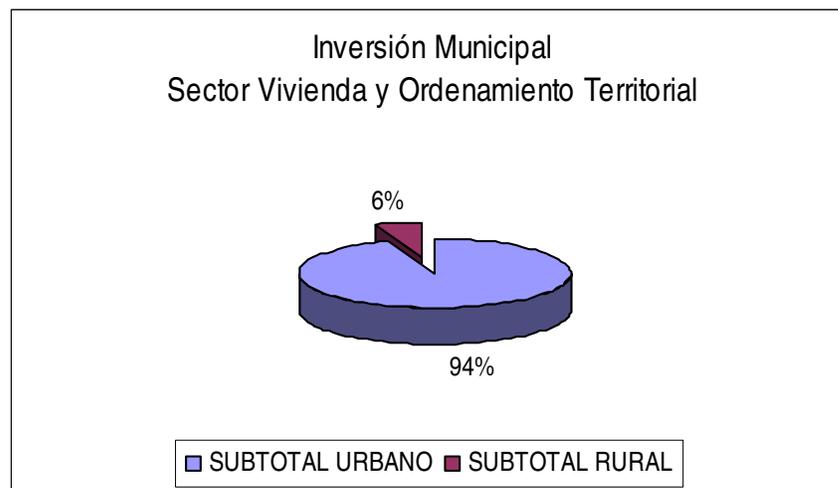


Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

b) Inversión Desagregada Urbano / Rural

Durante el periodo en estudio la inversión se distribuyó entre los sectores urbano y rural, alcanzando la inversión en el sector urbano un 94% y un 6% para el sector rural.

Gráfico 167: Distribución porcentual Inversión municipal en vivienda y ordenamiento territorial



Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

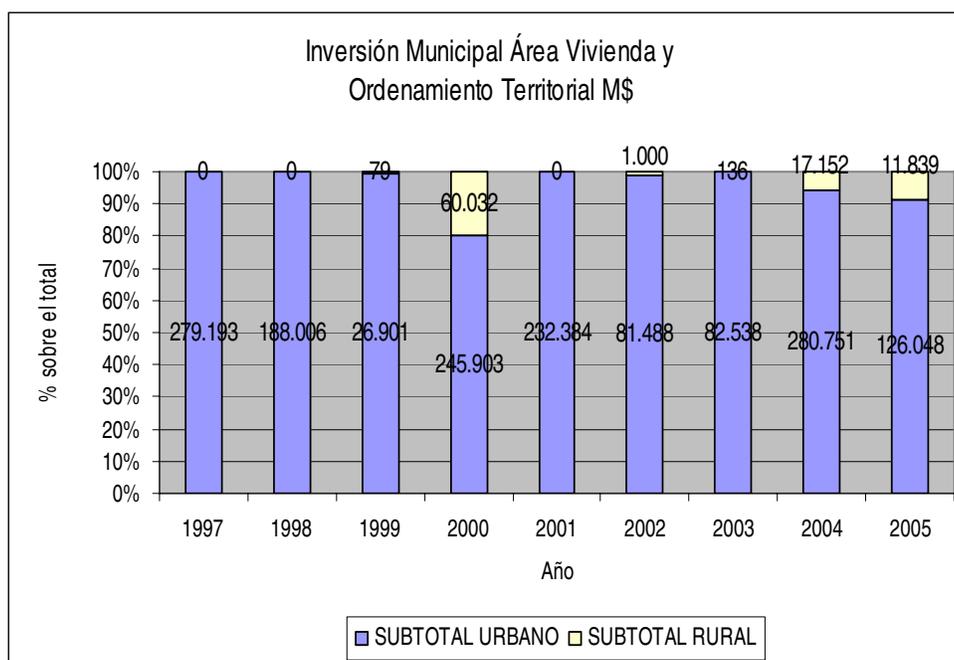
El análisis de la inversión en este sector durante el periodo en estudio muestra que la inversión es básicamente urbana, constante en el tiempo y con montos muy superiores a los asignados al sector rural, lo anterior debido a los grandes montos iniciales asignados para la implementación y habilitación del municipio. (M\$ 241,636).

No obstante lo anterior se puede decir que a partir del año 2002 se registra asignación de recursos para el sector rural básicamente para obras de mejoramiento en comunidades indígenas, con un promedio de inversión que alcanza los M\$ 24,073.

Tabla 82: Montos de Inversión vivienda y ordenamiento territorial urbano rural

AREA VIVIENDA Y ORD.TERRITORIAL	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Total M\$
SUBTOTAL URBANO	279.193	188.006	26.901	245.903	232.384	81.488	82.538	280.751	126.048	1.543.212
SUBTOTAL RURAL	0	0	79	60.032	0	1.000	136	17.152	11.839	90.238
TOTAL AREA VIVIENDA Y ORD. TERRITORIAL	279.193	188.006	26.980	305.935	232.384	82.488	82.674	297.903	137.887	1.633.450

Gráfico 168: Inversión municipal en M\$ Vivienda y ordenamiento del territorio periodo 1007-2005



Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

c) Inversión v/s Lineamientos

Tabla 83: Lineamientos para la inversión en Vivienda y Ordenamiento del territorio

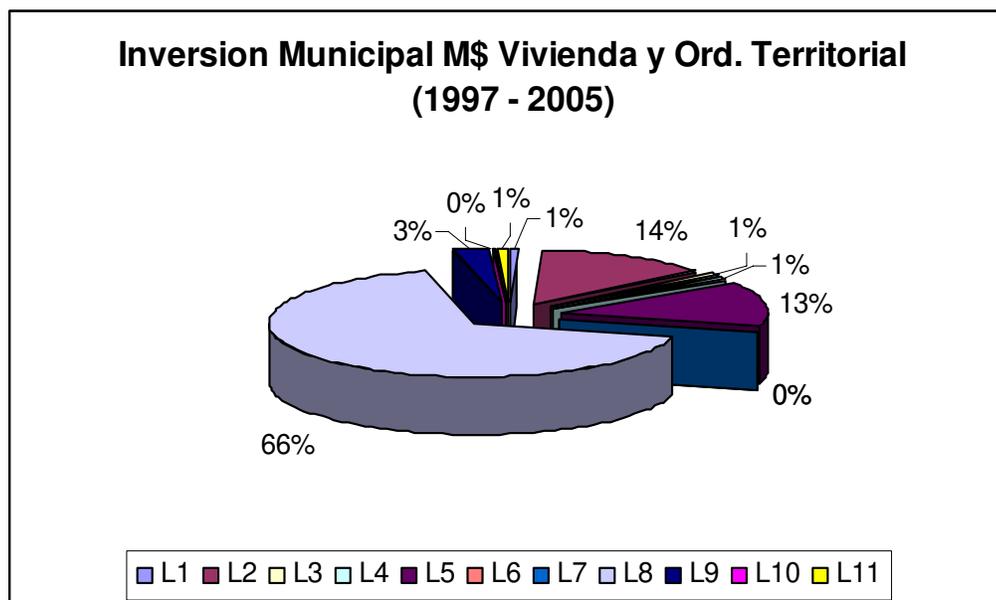
LINEAMIENTO	DESCRIPCIÓN
L1	Identificación y Ordenamiento Territorial del recurso suelo urbano existente en la Comuna
L2	Saneamiento Situación Real Comités de Vivienda
L3	Líneas de Apoyo a familias carenciadas
L4	Dotación de Servicios Básicos

L5	Saneamiento Básico
L6	Saneamiento de Títulos
L7	Potenciar soluciones colectivas desde la organización y recurso suelo
L8	Infraestructura Urbanística
L9	Privilegiar la construcción de subsidios rurales
L10	Línea de Información y Capacitación en el tema Vivienda
L11	Infraestructura Vial

Tabla 84: Inversión municipal según lineamiento

Lineamiento Identificado	Inversión Municipal M\$ (1997 - 2005)			
	Urbano	Rural	Total	%
L1	8.638	0	8.638	0,5%
L2	185.274	40.152	225.426	13,8%
L3	15.076	0	15.076	0,9%
L4	9.917	0	9.917	0,6%
L5	216.987	0	216.987	13,3%
L6	0	0	0	0,0%
L7	0	0	0	0,0%
L8	1.092.157	0	1.092.157	66,9%
L9	0	49.086	49.086	3,0%
L10	431	0	431	0,0%
L11	14.732	1.000	15.732	1,0%
TOTAL VIVIENDA Y ORD. TERRITORIAL			1.633.450	100,0%

Grafico 169: Distribución porcentual inversión municipal en vivienda y ordenamiento 1997-2005



Como ha sido la tónica en los otros sectores, este no es la excepción ya que un 66% de la inversión total realizada en el sector fue asignada a infraestructura urbanística, aún cuando algunos lineamientos (L2, L5) relacionados a saneamiento básico y comités de vivienda alcanzan en conjunto un poco más del 27% (M\$ 442,413) sobre el total invertido en el sector (M\$ 1, 633,450).

2.3.6 Área Desarrollo Económico

a) Inversión Total

Durante el periodo 1997 – 2005 la inversión efectuada en este sector alcanzó los M\$ 1, 210,637 lo que representa el 38% del total invertido por el municipio en el periodo en estudio, concentrando la mayor inversión en la ejecución del Programa de Desarrollo Económico a partir del año 2001 ininterrumpidamente (M\$ 423,954), manutención de caminos comunales desde el inicio del periodo en estudio (M\$ 333,154) y la instalación de la feria municipal Los Caciques.

Gráfico 170: Inversión municipal para el desarrollo económico

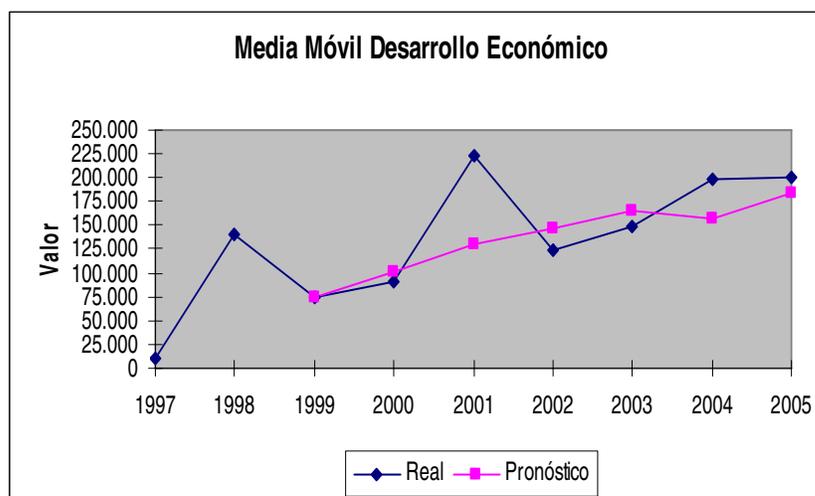


Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

Al comparar la inversión real versus la inversión pronosticada se observa que la mayoría del periodo en estudio la inversión real fue por sobre la proyectada.

Se observa un gran máximo de inversión en el año 2001, básicamente por el inicio del Programa de Desarrollo Económico, proyectos de electrificación rural y construcción, mantención y reparación de caminos. Para los periodos siguientes se registra un nivel de inversión menor pero con la ventaja que se incrementa para cada año: para el año 2002 la inversión alcanzo los M\$ 122,987 lo que se incremento en un 21%, en el periodo 2003 – 2004 el incremento fue de un 33% y finalmente el 2005 registro un leve aumento del 0,5% respecto el año anterior.

Gráfico 171: Media móvil desarrollo económico Padre Las Casas

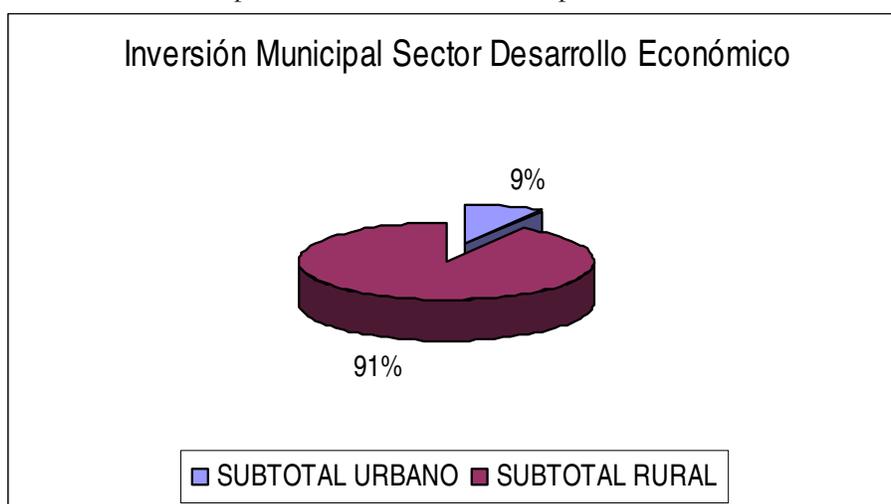


Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

b) Inversión Desagregada Urbano / Rural

Durante el periodo en estudio la inversión se distribuyó entre los sectores urbano y rural, alcanzando la inversión en el sector urbano un 91% y un 9% para el sector rural.

Gráfico 172: Distribución porcentual inversión municipal sector económico



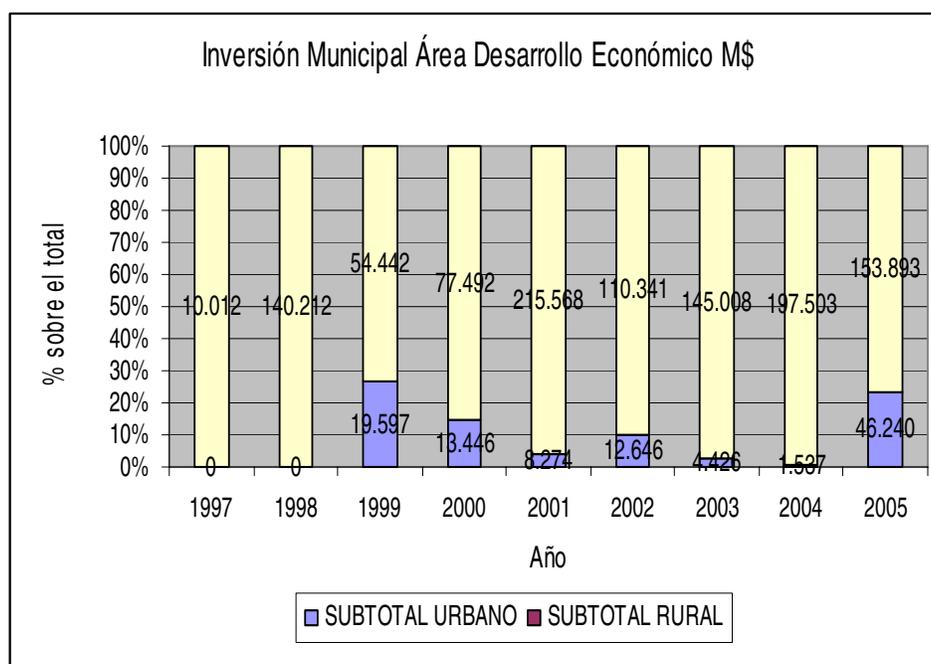
Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

Un análisis en detalle del comportamiento de la inversión en el periodo en estudio da cuenta de un nivel de inversión constante tanto en el sector rural como en el urbano a lo largo de tiempo. Esta igualdad no se da en los montos de inversión, destacándose los M\$ 1, 104,471 invertidos en el sector rural.

Tabla 85: Montos de Inversión desarrollo económico urbano rural comuna Padre Las Casas

AREA DESARROLLO ECONOMICO	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	Total M\$
SUBTOTAL URBANO	0	0	19.597	13.446	8.274	12.646	4.426	1.537	46.240	106.166
SUBTOTAL RURAL	10.012	140.212	54.442	77.492	215.568	110.341	145.008	197.503	153.893	1.104.471
TOTAL AREA DESARROLLO ECONOMICO	10.012	140.212	74.039	90.938	223.842	122.987	149.434	199.040	200.133	1.210.637

Gráfico173: Inversión municipal desarrollo económico M\$ periodo 1997-2005



Fuente: Elaboración propia en base a información entregada por el municipio

c) Inversión v/s Lineamientos

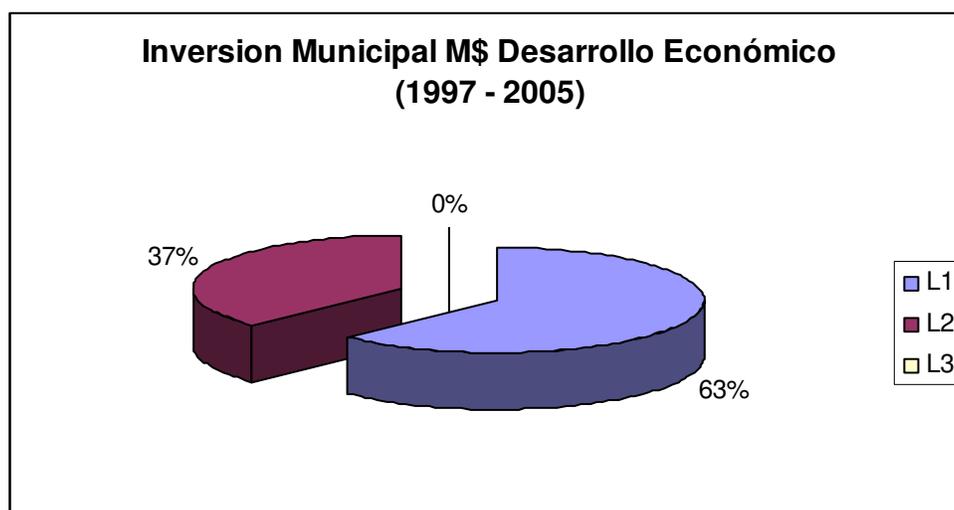
Tabla 86: Lineamientos para la inversión desarrollo económico

LINEAMIENTO	DESCRIPCIÓN
L1	Productiva (Superficie productiva, calidad de suelos, tipos de producción, forma de tenencia de tierra, disponibilidad de agua, infraestructura productiva)
L2	Organizacional (Asociaciones productivas, tipo de organización, fortaleza de la organización, influencia de la asociación en los mercados, capacidad de gestión, relaciones productivas con el municipio, disposición para organizarse)
L3	Innovación Tecnológica (Capacitación productiva y de comercialización, presencia de organizaciones con capacidades tecnológicas, originar base de información estadística de la actividad productiva rural, certificación e identificación productiva comunal, incorporación de los procesos productivos a la educación formal)

Tabla 87: Inversión según lineamiento

Inversión Municipal M\$ (1997 - 2005)				
Lineamiento Identificado	Urbano	Rural	Total	%
L1	99.227	659.881	759.108	62,7%
L2	6.939	444.590	451.529	37,3%
L3	0	0	0	0,0%
TOTAL DESARROLLO ECONÓMICO			1.210.637	100,0%

Gráfico 174: Distribución porcentual inversión municipal área desarrollo económico



De los cuatro sectores en análisis este es el que representa la mejor distribución, en el sentido que los recursos no han sido asignados en forma tan desigual, y el porcentaje se acerca a un sesenta cuarenta para dos de los tres lineamientos en análisis. El lineamiento que recibió un mayor aporte en inversión es el que dice relación con los temas productivos, tanto para infraestructura como suelos y productos, alcanzando un 62,7% de la inversión total (M\$ 759,108). Le sigue en nivel de inversión el lineamiento relacionado a la organización, (tipo de organización, fortaleza de la organización, influencia de la asociación en los mercados), alcanzando un 37.3% equivalente a M\$ 451,529. Sin embargo estos niveles de inversión es preocupante la no inversión en temas de innovación tecnológica.

3. Apreciaciones Finales

Al observar el comportamiento de la inversión municipal en los distintos sectores para el periodo en estudio se destaca el haber mantenido un nivel de inversión promedio de M\$ 354,387 anual, teniendo altos de inversión en algunos periodos marcados por grandes obras básicamente de infraestructura.

Para cada uno de los sectores en estudio el análisis desagregado urbano/rural da cuenta de las diferencias en los niveles de inversión para las áreas de Educación, Salud y Vivienda y Ordenamiento Territorial, siendo considerablemente mayor en el sector urbano.

No así en el área de Desarrollo Económico donde se observa una inversión en el sector rural muy por encima de la inversión realizada en el sector urbano.

Al revisar el comportamiento que ha mantenido la inversión en el periodo en estudio v/s los lineamientos estratégicos planteados en el PLADECO de la comuna 1999 – 2008, es claro que en su mayoría estos han sido cubiertos y con una orientación hacia aquellos lineamientos relacionados a mejoramiento de infraestructura, equipamiento, participación y organización.

Es importante tener en cuenta que la comparación de los lineamientos con los niveles de inversión, sólo puede ser algo descriptivo debido a la falta de indicadores en la formulación del PLADECO 1999 – 2008, situación que se verá mejorada en la versión actualizada.

4 CONVERGENCIAS Y DIVERGENCIAS EN LAS ESTRATEGÍAS REGIONALES Y COMUNALES ***“UNA COMPARACIÓN DE LA NOVENA REGIÓN Y LA COMUNA PADRE LAS CASAS”***

Introducción

En la planificación y gestión del desarrollo de un Plan de Desarrollo Comunal (Pladeco) se tiene que atender ciertos principios básicos, como por ejemplo, la participación ciudadana, la flexibilidad del plan para adaptarse a un entorno cambiante o la coherencia interna y externa del plan con otros instrumentos de la planificación y gestión, como la correspondiente Estrategia Regional de Desarrollo.

El siguiente documento se concentra especialmente en la comparación entre la Estrategia Regional de la Región de la Araucanía 2000 – 2010 y la Estrategia Comunal de la Comuna Padre las Casas 1999 – 2008. El Objetivo de este documento consiste en el análisis en que sentido existen contradicciones o diferentes enfoques en las diferentes estrategias de la Novena Región y la comuna Padre las Casas.

Un plan de desarrollo comunal o regional tiene que incluir diferentes materias como el desarrollo económico, desarrollo social o desarrollo ambiental. Por tal razón en primer lugar se presenta un análisis por componente respecto de las problemas existentes, objetivos y orientaciones desde la mirada de la Región de la Araucanía y de la Comuna Padre las Casas.

En un segundo momento se presentan en forma de tablas un resumen de orientaciones, programas, proyectos regionales y comunales, para ver en que sentido hay diferentes énfasis por componente entre los problemas identificados, objetivos y las estrategias.

Importante es en este sentido mencionar, que la estrategia regional contiene solamente orientaciones y tiene por tal razón un carácter “esencialmente propositiva” que refiere por una parte a pilares o lineamientos, pero “no contiene grandes diagnósticos ni detalles de proyectos” que sirve como marco de referencia para estructurar y definir programas y proyectos sectoriales (ERD: 2).

1. Temas Centrales que afectan la Región de la Araucanía y la Comuna Padre las Casas

La Región de La Araucanía enuncia en su documento "Estrategia Regional de Desarrollo" de La Araucanía (2000 – 2010) prioritariamente dos ámbitos centrales que afectan la Región:

1. la Situación sociocultural y
2. la Situación de desarrollo económico.

En el ámbito sociocultural preocupa especialmente la pobreza rural, la marginalidad social de muchas familias mapuches y de menor nivel de *Desarrollo Humano* en las tres dimensiones: Educación, Salud e Ingreso. En el ámbito de desarrollo económico se ve especialmente la restricción de *crecimiento económico* como un gran problema: Mientras la tasa de inversión pública del último sexenio fue de 6,2%, la inversión privada creció solamente 1 a 2%. Del mismo modo, el crecimiento del PIB regional en el último decenio fue de solamente 5,3%, por debajo del promedio nacional, el cual asciende a 6,5%. Por tal razón, el foco de las estrategias regionales se concentran especialmente en el fortalecimiento del crecimiento económico (ERD: 1).

El Plan de Desarrollo Comunal (PLADECO) de la comuna Padre las Casas de 1999 se concentra especialmente en su diagnóstico en problemas ambientales y las condiciones sociales de la población de la comuna. Temas como problemas habitacionales, de la educación y pobreza o la situación de la cultura mapuche son preocupantes y hacen necesario un desarrollo integral. Se hecha en falta el análisis en el ámbito económico respecto de las problemas que afectan la comuna, aunque el Plan de Desarrollo Comunal cuenta con una alta cantidad de proyectos y programas económicos.

2. Situación Sociocultural

Las tablas del desarrollo regional en Chile del PNUD (Programa de las Naciones Unidas de desarrollo) muestran que la Región de la Araucanía, juntos con las Regiones del Maule, Bío Bío y los Lagos, presenta en las tres dimensiones un Índice de Desarrollo Humano (IDH) más bajo que el resto de las Regiones Chiles. Según de PNUD, en el cálculo total del IDH, la Araucanía se encuentra en la posición 12 con una puntaje de 0.731. La última posición la tiene la Región Maule con un puntaje de 0.708. Mientras la Región de la Araucanía se encuentra en las dimensiones "Educación" y "Salud" en la posición 10 y 9, ella logra en la dimensión del Ingreso, el último espacio del ranking (PNUD 2000: 12).

En el caso de la comuna Padre las Casas se presenta la situación más difícil, porque no se disponía de todos los datos necesarios para hacer un análisis en el marco del Índice de desarrollo humano en las tres dimensiones. Debido a que la comuna de Padre las Casas fue creada en 1995, se hizo una aproximación estadística. Mientras Padre las Casas refiere a muy buenos índices de desarrollo humano en sus dimensiones salud y educación, la dimensión ingreso presenta lo contrario, es decir Padre las Casas tiene un índice muy bajo en la categoría del ingreso, similar a la comuna de Gorbea que se encuentra en la posición 291 de un total de 333 comunas presentadas en el índice de desarrollo humano 2000.

En comparación con la Región de la Araucanía, los índices de la comuna Padre las Casas en las dimensiones “Educación” y “Salud” se encuentran cerca del promedio regional. En el caso de la dimensión ingreso, Padre las Casas dispone de un índice (0.526) mucho más bajo que el promedio regional (0.630) (PNUD 2002: 63, 98).

2.1 Problemas – Objetivos y Orientaciones regionales de la Araucanía

El énfasis en el ámbito sociocultural de la Región se concentra especialmente al mejoramiento del Índice de Desarrollo humano en sus dimensiones salud y educación, así también en la creación de oportunidades, la participación ciudadana y la promoción de la cultura mapuche.

Por tal razón, la Estrategia Regional de la Región de la Araucanía se concentra en el ámbito sociocultural a los siguientes lineamientos estratégicos:

1. Igualdad de oportunidades y la superación de la pobreza
2. Servicios públicos eficientes
3. Desarrollo mapuche integral y culturalmente pertinente
4. Fortalecimiento de la participación ciudadana
5. Fortalecimiento de la cultura y de la identidad regional
6. Modernización y Calidad de la Vida en el Campo

Todos los lineamientos refieren a una visión de desarrollo humano y cultural de la Región de la Araucanía que se muestra, entre otras, en la disminución de la pobreza, en la participación de los jóvenes, en el acceso igualitario de oportunidades sociales, en la atención del pueblo mapuche, en la desburocratización de los servicios públicos y en el mejoramiento de la calidad de la salud y educación.

Para mejorar los Índices de Desarrollo Humano, la Araucanía quiere enfocar y promover la salud a través de programas de normalización de la Red Asistencial de Salud Pública Regional, juntos con la creación y consolidación de espacios de recreación y deportivos a nivel local y regional. En el ámbito de la educación se concentra por ejemplo la ampliación de la cobertura preescolar y aseguramiento del ciclo escolar básico completo, así también la promoción de la reforma educacional. Para superar la pobreza, se quiere desarrollar programas de atención y protección de grupos vulnerables.

Respecto de la promoción y atención de la demanda del pueblo mapuche, la Estrategia Regional de la Araucanía quiere impulsar y ejecutar un *Plan Regional de Desarrollo Mapuche*. La recuperación de la cultura mapuche se quiere lograr con diferentes programas:

1. Fomentar la educación intercultural y rescatar e incentivar el uso del mapudungun
2. Incorporar una visión intercultural en el desarrollo de la red asistencial regional de salud
3. Incentivar la representación de las comunidades mapuches en instancias de participación, definir y implementar Áreas de Desarrollo Indígenas
4. Implementar un programa de rescate y divulgación de la cosmovisión y lengua mapuche
5. Adecuar los diseños arquitectónicos y tipologías de construcción a la cultura mapuche
6. Generar y atraer recursos para el desarrollo de iniciativas culturales mapuches.

2.2. Problemas – Objetivos y Programas en la Comuna Padre las Casas

En el año 1999, Padre las Casas enfrentó diferentes problemas en el ámbito sociocultural: educación, salud, pobreza y demás condiciones de la población mapuche.

En el ámbito educacional, el PLADECO, constata especialmente el bajo nivel educacional de la población, de manera que un lineamiento central en la estrategia comunal es el aumento del promedio de la escolaridad, juntos con un análisis a nivel rural para ver cual es el potencial en términos de formación educacional (Pladeco 1999a: 83). La estrategia comunal enfoque especialmente programas y proyectos para superar el déficit en la infraestructura y en el equipamiento educacional, así también para aumentar la cobertura de educación preescolar o enseñanza básica completa, juntos con programas, especiales para adultos. (Pladeco 1999a: 82).

En el ámbito salud, el objetivo central consiste en un servicio de la salud eficiente, adecuado a las necesidades y características socioculturales de la comuna. Eso significa, por una parte, asegurar el acceso a todas la población, un conjunto de mejoramientos en infraestructura y equipamiento de la salud, y una mejor calidad de atención de la salud en relación con la demanda comunal y una participación comunitaria. (Pladeco 1999a: 79).

La población mapuche representa un tema central en el diagnóstico del Pladeco 1999 y genera preocupaciones por diferentes razones: que aunque la población mapuche presenta un importante segmento de la población rural (81%), no existen programas de educación o salud especiales suficientes, que consideren las particulares de la población mapuche.

Esta situación se muestra más grave en el hecho que la actividad propia de las machis en el territorio está limitada por la escasez de la flora nativa para la medicina natural. Además, gran parte de las personas adultas no han completado la enseñanza básica y un porcentaje menor no posee ningún nivel de instrucción (Pladeco 1999a: 82, 105, 106).

Por otro lado, la pérdida de la identidad cultural presenta un tema central que se muestra en la pérdida de costumbres tradicionales, como 'Nguillatún, Palin o Wetripanto' y en la pérdida de la solidaridad y el valor comunitario (Pladeco 1999a: 108).

2.3 Estrategias y Programas en el ámbito sociocultural

Las siguientes tablas presentan las orientaciones de la Región de la Araucanía en comparación de la Comuna Padre las Casas en los ámbitos salud, educación, deporte y recreación, cultura y social. Cada componente esta separado en diferentes sub-ejes para tener una idea más profunda sobre las necesidades de mejoramiento en cada componente.

La primera tabla muestra una comparación de las orientaciones regionales de la Región de la Araucanía y los programas comunales de la comuna Padre las Casas en el ámbito salud.

Como se ha dicho, en el ámbito de la salud, la Estrategia Regional refiere especialmente la accesibilidad a toda la población usuaria al sistema público de salud, complementado adecuadamente con el sistema privado y un mejoramiento de calidad de atención. Por tal razón, la Estrategia Regional se concentra especialmente en la

construcción y mejoramiento de la infraestructura y equipamiento en la salud primaria y al fortalecimiento de la calidad de la salud en forma de capacitación de personal, promoviendo la reforma de la salud pública.

Igualmente se presenta la situación comunal que se concentra especialmente en programas con prioridad (P) de mejoramiento y construcción de infraestructura y equipamiento de la salud y en el mejoramiento de la calidad de salud a través de capacitaciones. Además, la comuna quiere implementar programas especiales como "salud bucal" o programas sociales para grupos vulnerables (adultos mayores, discapacitado etc.), una orientación que la Estrategia Regional no menciona directamente.

Tabla 88: Matriz estratégica respecto al sector Salud

Salud	Salud Primaria Infraestructura/ Equipamiento	Calidad de la Salud	Programas de salud especial	Programas de Salud para grupos vulnerables	Capacitaciones Personales	Salud Intercultural	Reforma de Salud
Región de la Araucanía	- Implementar centros de servicios rurales en línea, núcleo de articulación entre otras en torno a la salud				- Programas regionales de promoción de la salud	- Incorporar la visión intercultural en el desarrollo de la red asistencial regional de salud	- Reforma de la salud pública

Comuna Padre las Casas	<ul style="list-style-type: none"> - Mejoramiento de la infraestructura de salud: Postas, Estaciones Médico Rurales (P); - Construcción de un Centro de Capacitación de salud (P); - construcción de un centro de salud familiar, construcción de un centro de salud de resolución intermedia; - Construcción de un centro de rehabilitación integral para discapacitados; - construcción de una residencia de la madre embarazada rural (P) - mejoramiento de los caminos de acceso a los establecimientos de salud rural (1999) 	<ul style="list-style-type: none"> - Programa de apoyo operativo a la atención de salud comunal (1999); - apoyo a la gestión para atención de salud (1999) (P) 	<ul style="list-style-type: none"> - Programa salud bucal (P); - programa contra la ingesta de alcohol y drogas 	<ul style="list-style-type: none"> - Programas de atención de salud a grupos vulnerables (discapacitado, adultos mayores, embarazada adolescente etc.), - Programa de Salud Recreativo y de Integración Social (1999) 	<ul style="list-style-type: none"> - Capacitación en Formulación y Evaluación de Proyectos a los equipos técnicos de salud (P) 	<ul style="list-style-type: none"> - Programa de salud intercultural (serie de proyectos de la promoción de la medicina mapuche) 	
-------------------------------	---	--	---	---	---	---	--

La tabla presenta las orientaciones regionales y comunales respecto de la componente educación. Uno de los ejes centrales del sistema educacional regional fue el aumento del promedio de la escolaridad a más de 10 años y la adaptación del sistema educacional en las necesidades del mercado laboral y entorno cultural. Por tal razón la Estrategia regional quiere promover una cobertura más completa en la enseñanza preescolar, asegurar la enseñanza básica completa y fomentar una educación intercultural. Juntos con una reforma educacional se quiere mejorar la calidad de la Educación y forzar su adaptación en las necesidades del entorno. Igualmente se muestra la situación en la comuna Padre las Casas que tiene una población de bajo nivel educacional y que ve el aumento de la escolaridad como tarea central (Pladeco 1999a: 83). En este sentido, la Estrategia Regional, coincide con la implementación de educación preescolar en la Estrategia Comunal.

Tabla 89a : Educación

Educación	Calidad de la Educación	Infraestructura y Equipamiento educacional	Pre-básica	Básica	Media	Programas de financiamiento y apoyo educacional
Región de la Araucanía	- Adaptación del sistema educacional en las necesidades del entorno		- Ampliar la cobertura en educación preescolar	- Asegurar el ciclo escolar básico completo a todos los alumnos de la región	- educación media técnico profesional entrega personas adecuadamente calificadas respondiendo a las necesidades del mercado laboral	
Comuna Padre las Casas	- Programa de mejoramiento de servicios que ofrece el sistema de educación municipal (mejor calidad de contenidos, metodologías innovativas etc.) (P) - Implementación del programa mejoramiento de la educación y P900, en las escuelas del sector rural (P); - proyecto enlace	- Programa de mejoramiento de la Infraestructura educacional (especialmente en el sector rural); construcción internado en escuelas rurales (P) ; - programa de reposición e implementación de equipamiento de los establecimientos educacionales (servicio telefónico, electricidad (P); - construcción de una escuela agrícola intercultural con internado (P); - construcción y implementación de infraestructura	- Programa de implementación de la educación preescolar (P)			- Programa Preuniversitario Municipal (1999); - programas de becas estudiantiles - programa de difusión social educacional (1999)

	- programas de huertos escolares demostrativos - programas social de premios e incentivos a escuelas rurales (P)	deportiva para los establecimientos educacionales; - mejoramiento de la biblioteca municipal (P)				
--	---	---	--	--	--	--

Además la comuna Padre las Casas quiere fortalecer programas de apoyo financiero, como becas estudiantiles y programas de la educación para adultos. En el marco de una reforma educacional se quiere implementar también programas interculturales y el mejoramiento de la calidad de educación a través de una mejor calidad de contenidos y metodologías.

Tabla 89b: Educación

Educación	Programas Especiales para grupos vulnerables	Participación educacional	Educación Intercultural	Aumento de la tasa de la matriculación	Reforma Educacional
Región de la Araucanía			- Fomentar la educación intercultural y rescatar e incentivar del uso mapudungun	- Programa para combatir la deserción escolar rural	- Apoyar la reforma educacional
Comuna Padre las Casas	- Programas de la educación para adultos (P)	- Participación comunitaria en los planes y programas educacionales (política general, sin programa)	- En el marco de la reforma educacional: implementación de programas interculturales		- Reforma educacional de acuerdo a las características comunales (p.e. vida laboral) (P)

La tabla muestra los programas y orientaciones en el ámbito cultural que se concentra a la promoción de la cultura mapuche e identidad regional o comunal.

Tanto la Estrategia Regional, como el diagnóstico del Pladeco de Padre las Casas 1999, subrayaron la importancia de la recuperación y promoción de la cultura mapuche y la necesidad de la implementación de programas particulares. Por tal razón, la Estrategia Regional refiere a una orientación que connota la implementación de programas de rescate y divulgación de la cosmovisión y lengua mapuche, así también la promoción de sus iniciativas culturales. Desigual se presenta la situación en la comuna Padre las Casas que, por una parte subrayó el significado de la cultura mapuche para la comuna, pero no refiere

a ningún proyecto especial para la cultura mapuche. Solamente en el ámbito de la salud, educación o productivo hay pocas informaciones que se refieren a la implementación de educación intercultural o apoyo productivo para los campesinos.

Para abordar la identidad regional la Región de la Araucanía, se concentra especialmente al mejoramiento de la infraestructura cultural y programas de rescate del valor de la diversidad cultural. Igualmente hay programas comunales que se concentran especialmente a la construcción e implementación de infraestructura cultural.

Tabla 90: Cultura

Cultura	Recuperación y Promoción de la Cultura Mapuche	Infraestructura Cultural	Promoción de actividades culturales tradicionales	Creación de instituciones culturales
Región de la Araucanía	- Implementar un programa de rescate y divulgación de la cosmovisión y lengua mapuche, promover iniciativas culturales de los mapuche	- Mejoramiento de la infraestructura cultural, adecuar los diseños arquitectónicos a la cultura mapuche	- Generar y atraer recursos que permitan estimular expresiones culturales	- Creación de un centro de documentación regional
Comuna Padre las Casas		- Construcción y implementación de un centro cultural - en el marco del programa de equipamiento comunitario: centro de exposiciones, infraestructura cultural demostrativa (ruca)		

La tabla muestra las orientaciones y programas en el ámbito deporte y recreación que muestra un elemento central para la calidad de la vida tanto en la Estrategia Regional, como en la Estrategia Comunal. El énfasis consiste, en las dos estrategias, en la creación y diseño de espacios de recreación y deportivos, por ejemplo en forma de “Programa de Áreas Verdes” de la Comuna Padre las Casas.

Tabla 91: Deporte y Recreación

Deporte y Recreación	Infraestructura	Programas de Deporte especiales
Región Araucanía	- Diseñar, crear y consolidar espacios de recreación y deportivos local y regional	
Comuna Padre las Casas	- programa de Áreas Verdes (1999) (P) - en el marco del programa de equipamiento comunitario: creación de espacios y equipamiento deportivo, juegos infantiles	- En el marco de la Salud, implementación de programas especiales para adultos mayores, mujeres y menores

La tabla muestra las orientaciones regionales y programas comunales respecto del componente social, que se refiere, por una parte, al desarrollo comunitario y por otra parte a programas sociales.

La Estrategia Regional subraya especialmente el rol de la participación ciudadana en el fortalecimiento de la sociedad. Por tal razón, la estrategia regional de la Región de la Araucanía quiere incentivar la participación ciudadana en las políticas públicas y fortalecer las organizaciones comunitarias. Esta orientación no parece tan importante en la planificación de la comuna Padre las Casas que por una parte en su Estrategia Comunal refiere a un programa de equipamiento comunitario, pero no menciona significativamente la participación ciudadana para el desarrollo comunal y el desarrollo de las organizaciones comunitarias.

En la superación de la pobreza, existe el mismo énfasis, porque las dos estrategias refieren y subrayan el significado de programas sociales para promover y proyectar grupos vulnerables.

Tabla 92: Social

Social	Programas sociales	Programas Sociales para la población Mapuche	Infraestructura Comunitaria	Participación de la Población/ Organizaciones Comunitarias
Región de la Araucanía	- Impulsar una política regional de la Infancia, Adolescencia y Familia en un marco de derechos y deberes, desarrollar programas de atención y	- Mejorar las condiciones sociales de la PM, definir áreas de desarrollo indígenas, impulsar la ejecución del Plan Regional de desarrollo Mapuche		- Incentivar la participación ciudadana en las políticas públicas regionales, fortalecimiento de la participación en la vida comunitario, fortalecimiento de organizaciones

	protección de grupos vulnerables			comunitarias
Comuna Padre las Casas	- programa social de apoyo al ahorro para la vivienda (1999) (P) - Programa Chile Barrios (1999)	- proyecto social de asesoramiento a familias campesinas de más escasos recursos del sector rural (nivel básico productivo)	- programa de equipamiento comunitario (sedes sociales etc.)	

3. Situación Económica

3.1 Problemas – Objetivos y Orientaciones en la Estrategia Regional de la Araucanía

La visión económica de la Araucanía refiere a un crecimiento y competitividad regional que se muestra entre otros en la modernización productiva, en la incorporación de la Región al mundo global y en la aplicación de nuevas tecnologías.

La debilidad del crecimiento económico se ve especialmente en las siguientes observaciones:

1. UN° baja tasa de inversiones en la agricultura tradicional,
2. Una disminución del dinamismo de la actividad forestal,
3. Una subocupación rural y
4. bajos ingresos de los trabajadores.

Como causa central, la región de la Araucanía connota las condiciones de los mercados nacionales y los subsidios encubiertos en los productos agrícolas importados. Además existe una carencia de flujos tecnológicos y de inversiones en la producción de bienes y servicios donde la Araucanía tiene ventajas.

Para fortalecer y promover el crecimiento económico, la Araucanía refiere a diferentes lineamientos estratégicas que se muestran en tres ejes especiales:

1. La diversificación de la economía regional y su involucración al mundo global (Turismo, Silvoagropecuaria, estímulos inversión privada)
2. El conocimiento y la aplicación de Tecnologías nuevas en la economía regional y
3. La integración de los campesinos Mapuche a la red productiva.

1. La *diversificación de la economía regional* se muestra en diferentes actividades de comercio y servicios, turismo sustentable, industria manufacturera y sector silvoagropecuaria y agroindustrial con una presencia en el mercado interno y en los mercados externos. En este sentido hay ofertas turísticas exitosas (ecoturismo, etnoturismo etc.), un crecimiento de la industria de la madera con consolidación internacional y explotación sustentable, una actividad agrícola bien tecnificada y vinculada a mercados internacionales y al mercado interno. Para lograr este escenario, la estrategia regional quiere:

- Estimular, atraer e incentivar la inversión privada, local – nacional y extranjera a través de parques industriales y tecnológicos, promover y difundir sistemas de información o simplificar los trámites para empresas.

- Fortalecer y modernizar el sector silvoagropecuaria a través de un fondo de fomento a las exportaciones agropecuarias, un fomento a la innovación agropecuaria y junta con la asistencia técnica la comercialización de los productos agropecuarios.

- Consolidar el turismo como actividad moderna y con proyección internacional a través de la creación de las condiciones para el desarrollo del sector turismo (marco legal, agilización de trámites migratorios y aduaneros, capacitación y estímulo a la participación de la comunidad; promover las zonas con fuerte potencial turístico y definir los planes de inversión en infraestructura) y apoyar el desarrollo de nuevos tipos de turismo como, etnoturismo, ecoturismo, agroturismo y turismo histórico cultural, integrados a la oferta y demanda del MERCOSUR.

- Especializar la producción forestal y la diversificación energética a través del impulso de programas de estímulo al uso de energía limpia, la investigación de potencialidades energéticas alternativas de la región, fortalecer los programas de estímulo a la incorporación de valor a los productos del bosque nativo, apoyar programas de modernización de la industria madera y fomentar la industrialización de la madera y celulosa.

2. El segundo eje es la generación de *conocimientos y aplicación de Tecnologías nuevas en la economía regional* que se muestra especialmente a través de la relación entre las universidades con la economía regional, que entregan soluciones tecnológicas a las empresas e instituciones. Además la Araucanía se ha integrado a las condiciones de la nueva economía, vinculado a los negocios del mercado internacional, juntos con una asociatividad tipo “cluster” empresarial innovador. Para forjar y lograr este eje de crecimiento económico, la estrategia regional connota especialmente:

- La Formación, Ciencia y Tecnología para el Progreso Regional a través de una reorientación de las actividades de investigación, desarrollo y formación de recursos humanos calificados, hacia las potencialidades productivas regionales, de estimulación a la Investigación y Desarrollo Tecnológico en la Región (I&D) y un fomento a la investigación y desarrollo de nuevos productos orientados a los mercados externos.

- La distribución del Conocimientos y apoyo a la Creatividad a través de una estimulación de procesos de transferencia tecnológica entre las universidades e Industria regional y certificación de procesos y productos y crear incentivos al empuje creativo y a la innovación científica y tecnológica regional.

3. La *Integración de los Campesinos Mapuche a la red productiva* se muestra entre otras que los campesinos mapuche utilizan en recurso suelo, compartiendo técnicas ancestrales y tecnologías blandas. Para realizar este eje la estrategia regional quiere forjar soluciones entre las empresas forestales y los pequeños productores mapuche, así también integrar los campesinos a la cadena productiva comercial de la actividad silvícola.

3.2 Problemas – Objetivos y Programas de la Comuna Padre las Casas

Similar a la estrategia regional, la comuna Padre las Casas refiere a una visión de crecimiento económica armónico y sustentable que se muestra en la modernización

productiva, diversificación de las actividades productivas y una involucración de los productos al mercado regional, nacional e internacional (Pladeco 1999b).

En el diagnóstico del Pladeco de la Comuna Padre las Casas no se encuentra directamente tematizado el ámbito económico desde la mirada de la comuna. Más bien se encuentra una descripción de la situación laboral y las ramas de actividades económicas sin análisis de problemas económicos. Axial que las siguientes informaciones presentan solamente un resumen de la situación económica, con una análisis de coherencia o divergencia en relación con las estrategias comunales.

Según el censo 1992, el 33% de la población trabajó con ingreso y un 4% buscó trabajo. La mayor cantidad de población se encuentra en las categorías de “trabajo con ingreso”, mayoritariamente hombres o “Quehaceres de hogar” (38%) mayoritariamente mujeres, una situación que no cambió hasta hoy (Pladeco 1999a: 47; ver también primer informe de Pladeco Padre las Casas 2005). Una comparación entre el censo 1982 y 1992 muestra que la población ocupada se aumentó de 4,9% (Pladeco 1999a: 66). Respecto del sexo, el Censo 1992 muestra que la población económicamente activa ocupada masculina fue mucho mayor que a la femenina (masculino 79,2% y femenino 20,8%), una situación que tampoco cambió hasta hoy. Sin embargo se puede ver que entre 1982 y 1992 había una disminución del 4,7% de la población económicamente activa masculina y un leve aumento en la femenina (Pladeco PLC 1999: 68).

La mayor cantidad de población económicamente activa rural se encuentra en la rama de la agricultura, ganadería y silvicultura, con la denominación del tipo de empleo “cuenta propia” y “familiar no remunerado”, con 32,54% (Pladeco 1999a: 69). Otras ramas son la industria manufacturera con 15,37% y el comercio con 15,37%. En estas ramas se encuentra la dominando el tipo de empleo “asalariado”. Mientras los hombres dominan en la rama de la agricultura, se encuentra una dominancia de las mujeres en las ramas de servicio domestico, actividad comerciales y en la industria manufacturera (Pladeco 1999a: 70).

Respecto de la población mapuche, la negativa dinámica productiva resulta especialmente por las condiciones malas, que se muestra en la escasez de terreno (0.5 ha. Promedio) y las carencias de riego. Igualmente diferentes instituciones, ONGs y centros comunitarios han introducido niveles tecnológicos que han influido fuertemente en la pérdida de elementos culturales (Pladeco 1999a: 106/107). La actividad económica de la mujeres mapuches está relacionada directamente con actividades productivas menores como: labores agrícolas o artesanía (Pladeco 1999a: 111).

En relación con las actividades productivas, un eje central en el ámbito económico del Pladeco consiste en la promoción de la rama agricultura, ganadería y silvicultura, que refleja la necesidad e importancia de este sector para la comuna. Las orientaciones y programas refieren especialmente a un fomento de la reconversión productiva de los pequeños agricultores y en la diversificación de su producción a través de planes de desarrollo rural, programas de desarrollo agrícola y ganadero, de desarrollo forestal, infraestructura de riego y programas de asistencia técnica.

Otros ejes centrales consisten en 1. Un lineamiento de Potencialidades económicos y 2. Un lineamiento de la innovación de procesos productivos y la involucración de productos a los diferentes mercados:

1. El primer lineamiento de potencialidades económicas refiere a programas de investigaciones sobre las potencialidades de desarrollo económico en la comuna, como estudios hidrogeológicos o estudio de calidad de agua.
2. El segundo lineamiento se refiere al uso de nueva tecnología y la implementación de una infraestructura y modelo de venta de productos agropecuarios y artesanales, una promoción a nivel municipal de un manejo gerencial del proceso productivo y de comercialización de la comuna y con la implementación de un centro de capacitación e investigación tecnológica.

3.3. Estrategias y Programas en el ámbito económico

Las tablas muestran las orientaciones de la Estrategia Regional y Comunal respecto del ámbito económico. Las dos estrategias se refieren en la promoción del crecimiento económico a tres componentes importantes:

1. Una modernización productiva,
2. la aplicación de nuevas tecnologías y
3. la incorporación de la Región o Comuna a los mercados regionales, nacionales e internacionales.

Las dos estrategias connotan la modernización productiva especialmente en el sector silviagropecuario en forma de planes de desarrollo o a través de una estimulación de una reingeniería productiva de la agricultura. La promoción de la aplicación de nuevas tecnologías se muestra especialmente en la promoción de programas de investigación y desarrollo tecnológico y en la construcción de centros de capacitaciones e investigaciones tecnológicas. La vinculación regional con el mercado nacional o internacional se muestra en la Estrategia Regional a través de la simplificación de los trámites para empresas extranjeras para lograr una alta cantidad de inversiones privadas, locales, nacionales e internacionales.

Tabla 93a : Ambito Económico

Ámbito económico	Inversión privada, local – nacional y extranjera	PYMES	Tecnología	Silvoagropecuaria	Población Mapuche	Industria madera
Región de la Araucanía	- Simplificar y desburocratizar los trámites para la empresa	- Fondos de garantía y capital de resgo para PYME	- Estimular y apoyar a la investigación y Desarrollo Tecnológico en la Región (I&D), modernización de la gestión	- Estimular una reingeniería productiva de la agricultura tradicional, programa regional de riego y drenaje, innovación y fortalecer	- Integración de los campesinos mapuches a la red productiva: Solución entre las empresas forestales y los productores	- Modernización de la industria madera, fomentar la industrialización de la madera y celulosa, incorporación de valor a los productos

			productiva a través de la tecnología	fomento a las exportaciones agropecuarias	mapuches, integración de los campesinos mapuches a la cadena productiva comercial de la actividad silvícola Mención – Objetivo	del bosque nativo
Comuna Padre las Casas		- Proyecto de capacitación, perfeccionamiento y asesoría en gestión a 90 microempresarios (ámbito rural y urbano) 1999 - programa de fomento de la microempresa (1999) (P)	- Centro de Capacitación e Investigación Tecnológico - programa de asistencia técnica (incorporación de nuevas tecnologías) (1999) (P)	- planes de desarrollo productivo rural (1999) (P) - planes de desarrollo agrícola y ganadero (1999) - fomento de agroindustria	- Granjas intensivas (familias campesinas)	- Programa de desarrollo forestal

Tabla 93b: Ambito Económico

Ambito Económico	Desarrollo Turístico sustentable	Cooperación con otras instancias	Planes de desarrollo productivos especiales	Centros de Comercialización	Estudios previos
Región de la Araucanía	- Crear las condiciones para el desarrollo del sector turismo como marco legal, Ampliación y desarrollo de nuevos tipos de turismo	- Estimular procesos de transferencias tecnológicas entre las Universidades e Industria Regional		- Estimular y crear parques industriales y tecnológicos	

Comuna Padre las Casas	- Plan de desarrollo Etnoturístico (potencialidades, potenciar el recurso étnico) (1999) (P)		- Plan de Desarrollo Productivo Area By-Pass - Programas de desarrollo local (P)	- Centro de Gestión Comercial Productivo (P) - Centro de Ventas y Comercialización de Productos Agropecuarios y Artesanales - Centro Cívico (1999) (P) - Parque Industrial	- Estudio Hidrogeológico (1999) - Estudio de Calidad de Agua - Programa de producción orgánica
-------------------------------	--	--	---	---	--

4. La Situación de Infraestructura

4.1 Problemas – Objetivos y Programas en la Región de la Araucanía

En el ámbito de infraestructura en la Región de la Araucanía, la inversión se concentra principalmente en la infraestructura vial. En este sentido la visión de la Araucanía consiste en una red de transporte terrestre moderno y diversificado, que permite el tránsito rápido de los productos hacia los mercados destinados. Los trenes suburbanos se desarrollan como un medio adicional del transporte de personas entre las áreas intercomunales urbanas de la región. Para lograr este objetivo, la estrategia regional requiere estimular:

1. El mejoramiento de los nodos de transporte interciudades, de pasajeros y carga, que permita la integración territorial,
2. la construcción de un Aeropuerto Regional con estándar internacional,
3. la aseguración de la pavimentación de la Ruta de la Costa: Vía de integración territorial y apertura de nuevas oportunidades productivas,
4. la estimulación de la ampliación en la cobertura de transporte hacia localidades aisladas y distantes,
5. el fortalecimiento de la infraestructura de apoyo al sistema de transporte (rodovianos, puerto seco...), en las principales ciudades y
6. la aseguración de una red de transporte ferroviaria moderna a Temuco.

4.2 Problemas – Objetivos y Programas de la Comuna Padre las Casas

En comparación con la Estrategia Regional, la comuna de Padre las Casas no se concentra prioritariamente en la infraestructura vial (ver tabla 7), sino más bien en las carencias y problemas habitacionales y servicios básicos.

En este sentido la Comuna Padre las Casas hace referencia en su diagnóstico a graves déficit en la Infraestructura que se muestra especialmente en los ámbitos de los servicios básicos como agua potable y electricidad y problemas habitacionales. Especialmente en la parte rural existen déficits en la cobertura de la electricidad (27,7% de las viviendas encuestadas) y hay familias que carecen de una vivienda propia (Pladeco PLC 1 1999: 96-97).

Por tal razón la comuna Padre las Casas se centra en un mejor uso del suelo comunal para solucionar problemas habitacionales y un mejoramiento de la calidad de las

viviendas existentes, en forma de programas de diagnóstico de vivienda, programas de apoyo técnico de postulación a la vivienda y a programas de renovación urbana, así también programas de electricidad y agua potable.

Tabla 94: Infraestructura

Ámbito Infraestructura	Vivienda	Electrificaci ón	Agua Potable/ Riego	Infraestructura Turística	Infraestructura intercomun al	Infraestructura Vial/Transp orte
Región de la Araucanía				Promover planes de inversión en infraestructura turística	Estímulo a la infraestructura intercomunal para la integración social y territorial	Asegurar una red de transporte ferroviaria moderna a Temuco, fortalecer la infraestructura de apoyo al sistema de transporte en las principales ciudades, ampliación de la cobertura de transporte
Comuna Padre las Casas	- Diagnóstico de vivienda y equipamiento comunitario (1999) - Programa de apoyo técnico de postulación a la vivienda (1999) (P) - Programa mejoramiento barrios (1999) (P)	- Programa de electrificación de la vivienda (prioridad sector rural) (P)	- Programa de dotación de Agua Potable a la Vivienda (1999) (P) - Programa Infraestructura de Riego (P)			- Pavimentación participativa (1999) (P)

5. Situación Ambiental

5.1 Problemas – Objetivos y Programas de la Región de la Araucanía

En relación con los otros temas, la Estrategia Regional tematiza el componente medioambiental solamente en forma marginal, aunque la Araucanía tiene graves problemas de diferentes tipos de contaminaciones. La única mención que se encuentra son los problemas de la contaminación del aire a través del uso de la leña. Por tal razón, la Estrategia Regional se concentra en la incorporación del gas natural como fuente energética, en reemplazo de la leña, contribuyendo a la recuperación ambiental, de bosques y del aire.

5.2 Problemas – Objetivos y Programas de la Comuna Padre las Casas

La comuna Padre las Casas se refiere en su diagnóstico a problemas medioambientales de diferentes tipos:

1. La Contaminación de las aguas (río Cautín, aguas servidas),
2. la Contaminación del aire (en zona urbana aumento de calefactores y cocinas a leña),
3. la contaminación acústica (sector Maquehue por aeródromo Regional, aumento de movimientos de aviones nacionales; By Pass de Temuco),
4. la contaminación del Paisaje (zona urbana: residuos sólidos industriales, presencia de basurales y microbasurales en lugares públicos, zona rural: escombros en caminos y carretera) y
5. la contaminación de los suelos en la parte rural (sobreexplotación, deficientes técnicas agrícolas) y en la parte urbana (los microbasurales ilegales)

Igualmente por las acciones humanas como la deforestación o a través de inadecuados cultivos se han iniciado importantes procesos erosivos, en especial en laderas con explotación agrícola intensiva, alteraciones producidas en los márgenes del lecho por la extracción de arena, ripio etc. que pueden ocasionar grandes riesgos en épocas de crecida del río.

En relación con los daños medioambientales el Pladeco se refiere a pocas orientaciones y programas que se encuentran más bien en el marco de la promoción económica como estudios Hidrogeológico, programa de desarrollo forestal para un manejo de recursos forestales y reforestación de especies nativas desde una perspectiva sustentable y medioambiental y estudios de calidad del agua.

Tabla 95: Medioambiente

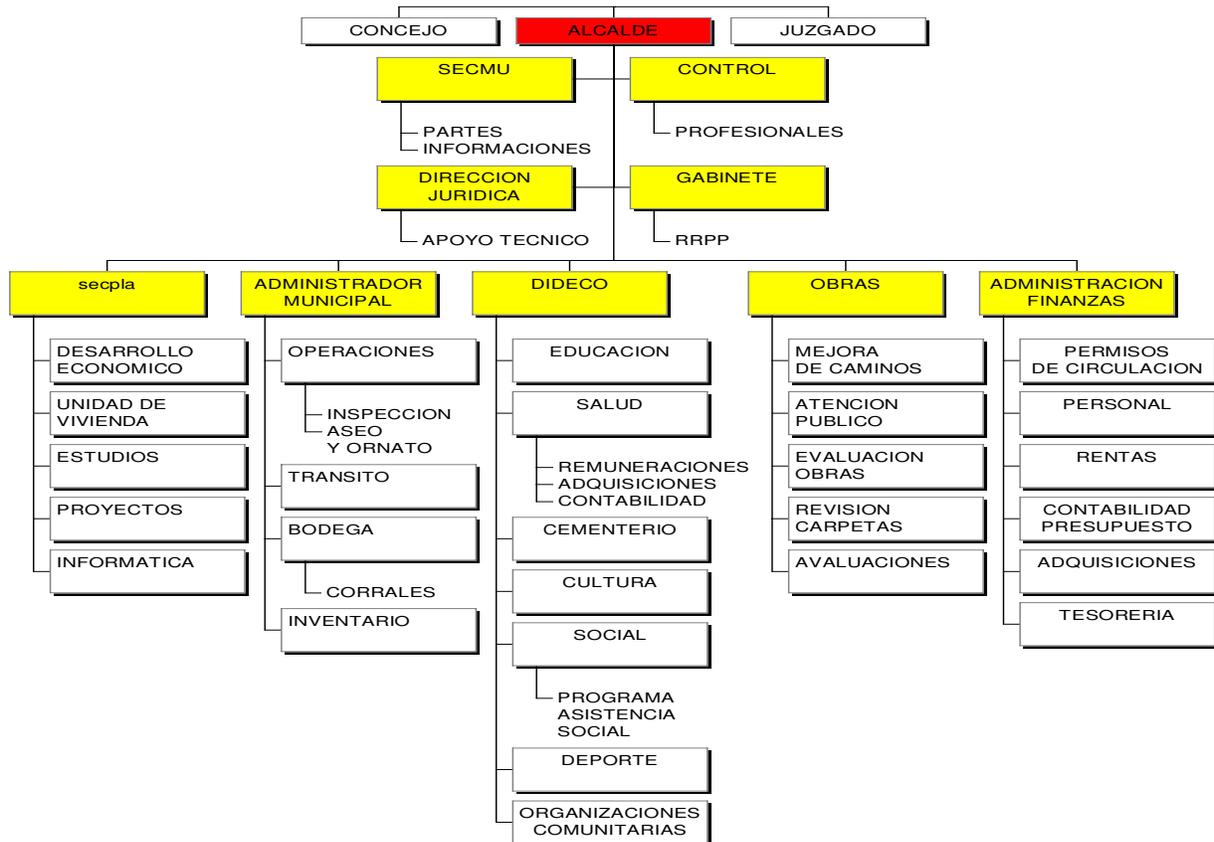
Medioambiente	Recuperación, reforestación del medio ambiente	Protección y conservación del medio ambiente
Región de La Araucanía	- Recuperación espacios públicos: seguridad y recreación al aire libre	- diseñar e implementar sistemas de evacuación de aguas lluvias en ciudades intermedias, diseñar e implementar sistemas de evacuación de aguas lluvias en ciudades intermedias
Comuna Padre las Casas	- Estudio Hidrogeológico (1999) (P) - Programa Desarrollo Forestal (protección y reforestación de especies nativas) - Estudio de Calidad del Agua (P)	

Bibliografía

- ERD (2000): *Estrategia Regional de Desarrollo de la Región de la Araucanía. 2000 – 2010.*
- Pladeco (1999a): *Plan de Desarrollo Comunal 1999. Municipalidad de Padre las Casas. Tomo 1*
- Pladeco (1999b): *Plan de Desarrollo Comunal 1999 – 2008. Planificación Participativa. Tomo 2*
- PNUD (2002): *Desarrollo Humano en las Comunas de Chile.* Naciones Unidas

3. DESCRIPCIÓN DE LOS DEPARTAMENTOS MUNICIPALES Y RELACIÓN ENTRE ESTOS. (SE ANALIZARA EN FUNCIÓN DE LEY ORGÁNICA Y MANUAL DE FUNCIONES INTERNAS Y TALLERES)

1. Estructura organizacional del municipio



2. Identificación de funciones básicas del Municipio, de acuerdo a lo establecido en la ley orgánica

FUNCIONES	DIDECO	DIRECCIÓN DE OBRAS	DIRECCIÓN DE OPERACIONES Y SERVICIOS A LA COMUNIDAD	DIRECCIÓN DE TRANSITO Y TRANSPORTE PUBLICO	DIRECCIÓN DE ADMINISTRACION Y FINANZAS	SECPLA	DIRECCIÓN DE SERVICIOS TRASPASADOS
Aplicar disposiciones sobre Transito y Transporte Publico				X			
Aplicar disposiciones sobre construcciones y urbanismo		X					
Planificación Urbana		X					X
Aseo y Ornato Comunal			X				
Promoción del Desarrollo Comunal	X						
Elaborar un Plan de Desarrollo Comunal						X	
Asistencia Social	X						
Protección del Medio Ambiente	X	X	X				
Cultura	X						
Educación							X
Capacitación y Promoción del Empleo	X						
Deporte y Recreación	X						
Transporte y Transito Publico				X			
Vialidad Urbana y Rural		X					
Urbanización		X					
Viviendas Sociales e infraestructura Sanitaria	X	X					X
La Salud Pública							X

ANEXOS

Anexo N°1: Cultivos Agrícolas Padre Las Casas

Producto	Número explotaciones censadas	Superficie explotaciones con tierra	Superficie sembrada en riego y secano con cereales - chacras y cultivos industriales (há)
Arvejas	12	197	3
Avena	876	10045	1009
Cebada Cervecera	32	784	114
Cebada Forrajera	66	1386	54
Centeno	12	127	13
Chicharo	20	97	3
Garbanzos	5	27	1
Lentejas	22	160	5
Lupino	1023	6748	1670
Maravilla	3	115	29
Papa	2011	12084	421
Porotos(consumo Int)	550	3359	108
Raps	2	244	28
Remolocha	223	2345	262
Trigo Blanco	4056	24625	5638
Total	8913	6231	9358

FUENTE: INE, Censo Agropecuario, 1997

Anexo N°2: Superficie frutales

Especie		Número explotaciones censadas	Superficie de las explotaciones informadas	Superficie total plantada con frutales
Huertos Caseros	Huertos Caseros	2.120	17.858	454
Avellano europeo	Plantaciones Compactas	1	2	0
Castaño	Plantaciones Compactas	1	15	0
Ciruelo europeo	Plantaciones Compactas	5	27	1
Duraznero	Plantaciones Compactas	13	101	2
Frambuesa	Plantaciones Compactas	25	275	8
Frutilla	Plantaciones Compactas	3	9	0
Guindo dulce o cerezo	Plantaciones Compactas	2	154	0
Manzano rojo	Plantaciones Compactas	83	1.209	34
Manzano verde	Plantaciones Compactas	147	1.767	47
Membrillo	Plantaciones Compactas	5	60	1
Peral europeo	Plantaciones Compactas	10	88	2
Rosa mosqueta	Plantaciones Compactas	1	4	0
TOTAL				551

FUENTE: INE, Censo Agropecuario, 1997